

НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИНСТИТУТ БИЗНЕСА

**ВЕСТНИК**  
**Национального института бизнеса**

*Выпуск 39*

Тридцатая межвузовская научно-практическая конференция  
по актуальным вопросам экономики, управления и права

25 июня 2020 г.

Москва 2020

ББК 74.58  
В38

**Редакционный совет:**

- Плакий С. И. — ректор Национального института бизнеса, доктор философских наук, профессор;
- Пеньковский Д. Д. — начальник управления науки и формирования у обучающихся профессиональных качеств по избранным профессиям и направлениям подготовки Национального института бизнеса, доктор исторических наук, профессор;
- Алексеев В. А. — главный научный сотрудник Национального института бизнеса, доктор философских наук, доцент;
- Миронова Н. Н. — зав. кафедрой экономики и управления на предприятии, доктор экономических наук, профессор;
- Решетов К. Ю. — зав. кафедрой гражданско-правовых дисциплин, доктор экономических наук, доцент;
- Шматова Н. И. — декан факультета экономики, управления и права, кандидат исторических наук, доцент;
- Черкасова Е. А. — декан заочного факультета экономики и права, кандидат исторических наук.

Вестник Национального института бизнеса включен  
в Российский индекс научного цитирования (РИНЦ), индексируется  
в Научной электронной библиотеке ELIBRARE. RU.

**В38**      **Вестник Национального института бизнеса. Выпуск 39.** Тридцатая межвузовская научно-практическая конференция по актуальным вопросам экономики, управления и права, 25 июня 2020 г. М.: Изд-во Московского гуманитарного университета, 2020. — 278 с. — Текст непосредственный.

ISBN978-5-907194-75-5

© Национальный институт бизнеса, 2020

## К ВОПРОСУ О СОСТОЯНИИ И ПРОБЛЕМАХ РАЗВИТИЯ ЛИЗИНГА В АВИАПЕРЕВОЗКАХ

**Аннотация.** Статья посвящена состоянию и проблемам развития лизинга в авиаперевозках. Также в ней раскрываются особенности современного авиационного лизинга в России.

**Ключевые слова:** лизинг, лизинговые компании, лизинговые сделки, авиаперевозка, авиационный лизинг, тренд, банк, аренда.

В России авиацию рассматривают как один из ведущих секторов, способствующих экономическому росту. Ежегодно в авиационную отрасль вкладываются сотни миллионов долларов, что оказывает существенное влияние на развитие отечественной экономики в целом.

Актуальность данного исследования подтверждается растущей ролью воздушного транспорта в мировой экономике. Его развитие является одним из важнейших стимулов для роста авиационной промышленности и, соответственно, института авиационного лизинга.

Также важным фактором, определяющим значимость исследования, является то обстоятельство, что в мировой и отечественной авиации увеличиваются финансовые проблемы. Это приводит к бурному росту альтернативы приобретению самолетов — к авиационному лизингу. Согласно прогнозным оценкам Boeing на 2020 год, 83 % самолетов, проданных этим производителем, будут приобретены в рамках процедуры лизинга.

Важным фактором считается то, что можно использовать авиационный лизинг не только по своему прямому назначению в качестве источника финансирования авиационной отрасли, но и в качестве стимулирующего инструмента для ее модернизации [4].

Воздушный транспорт в Российской Федерации является одним из приоритетных направлений развития транспортной отрасли. Географическое положение, протяженность территории и отсутствие развитой инфраструктуры в отдаленных регионах страны определяют то, что для России развитие авиации становится технологической и социально-экономической необходимостью. Имеется потребность в увеличении количества внутренних рейсов. Соответственно, авиационный лизинг становится одним из важнейших элементов, способных обеспечить эффективное и устойчивое функционирование российского авиатранспортного комплекса [17].

Но, отметим, что современное состояние авиализинга больше тормозит, нежели ускоряет экономическое развитие страны. На рынке внутренних авиаперевозок наблюдается снижение грузопотоков, слабо развивается маршрутная сеть авиакомпаний, уровень обслуживания парка значительно отстает от

---

<sup>1</sup> Аббасова Нурлана Мубаризовна — студентка 3-го курса, направление «Экономика» АНО ВО «Национальный институт бизнеса».

лучших мировых моделей. Потерянные из года в год позиции на рынке могут оказаться занятыми иностранными конкурентами, эксплуатирующими самолеты ведущих мировых авиастроительных компаний.

На мировом рынке присутствует большое количество лизинговых компаний, как российских, так и зарубежных. Как правило, все они связаны с крупными финансовыми группами и банками. Около 45% мирового воздушного парка сдано в аренду.

Сегодня в России на авиационный лизинг обращают внимание такие организации, как: Сбербанк Лизинг, ВТБ Лизинг, ВЭБ Лизинг и Государственная транспортная лизинговая компания.

В 2019 году бюджетными авиакомпаниями было перевезено примерно 1,2 миллиарда пассажиров, что составляет примерно 30% от общего числа пассажиров в мире, перевозимых постоянными рейсами. Это означает увеличение на 11,4% по соотношению с количеством пассажиров, перевезенных бюджетными авиакомпаниями в 2018 году. Так, например, в Юго-Восточной Азии малобюджетные компании занимают 53% рынка. За последние 10 лет бюджетные авиакомпании дальнего следования увеличили объемы перевозок на 415%, а количество выставленных мест на 900%.

Также отметим, что и крупные европейские сетевые перевозчики перераспределяют растущие объемы внутренних европейских рейсов в свои дочерние бюджетные авиакомпании. Доля дочерних бюджетных авиакомпаний трех крупнейших европейских сетевых авиаперевозчиков (Lufthansa Group, Air France, KLM) увеличилась с 3% с 2002 года до 46% в 2019 году. Эти дочерние авиакомпании помогают своим сетевым группам успешно конкурировать в сегменте недорогих услуг.

В целом ожидается, что к 2037 году бюджетные авиалинии будут эксплуатировать 42% узкопрофильного парка в Европе.

Российский рынок авиаперевозок в 2019 году восстановился после кризиса 2015–2016 гг. Особенно выделялся сектор пассажирских авиаперевозок. В 2019 году темп роста этого сектора составил около 40%.

В 2019 году российские авиакомпании перевезли 105 миллионов пассажиров, что на 18,6% больше, чем в 2018 году.

Казалось бы, с такой устойчивой положительной тенденцией, российская авиация не должна иметь проблемы. Но возникает противоречивая ситуация: доходы аэропортовой системы растут, а количество аэропортов уменьшается.

В России недавно имелось 227 аэропортов. И только 20 аэропортов из них финансировались по государственным программам. Для сравнения: из 3340 аэропортов США, 1751 финансируется из государственных программ. В России только 9% от общего числа аэропортов получили средства государственной поддержки. Конечно, не совсем правильное сравнивать объемы государственной поддержки в Российской Федерации и США (разная специфика), но 52% аэропортов США получили финансовую поддержку со стороны государства.

По мнению экспертов, для обеспечения территории Российской Федерации аэропортами на уровне Северной Европы необходимо не менее 820 аэропортов. Чтобы обеспечить нашу страну аэропортами даже на уровне таких стран, как Бразилия и Мексика, нам нужно построить еще 600 аэропортов.

Развитие инфраструктуры аэропорта требует больших средств. Помимо бюджетных средств всех уровней, привлекаемых через механизм государственно-частного партнерства, также должны использоваться такие инструменты, как специальные сборы за инфраструктуру и целевые налоговые вычеты. Так, в США до 85% средств, необходимых для развития инфраструктуры аэропортов, финансируется за счет сборов с их пользователей. С их помощью формируется целевой фонд, в который включают: налог на продажу авиатоплива (6%), налоги на отправление и прибытие пассажиров (20%), налоги на продаваемые в аэропорту товары (5%) и налоги на пассажиров (69%).

В итоге в США авиационные программы финансируются на 75–85% через целевой фонд и на 15–25% за счет федеральных средств.

По мнению экспертов, подобные источники финансирования в России могут обеспечить развитие авиaperевозок, остановят снижение количества аэропортов и предоставят возможность развивать их национальную сеть.

На первом этапе фонд развития может формироваться за счет международных пассажирских перевозок «без учета транзита».

Потенциальный рост объема авиaperевозок в мире и в России требует как развития инфраструктуры, так и современной авиации. Одним из самых эффективных и популярных вариантов формирования такого парка является лизинг.

Практика лизинговых сделок является мировой практикой. И это широко используется во всех ведущих авиационных странах. К сожалению, как показывает сравнительный анализ подходов к регулированию авиационного лизинга. Россия не является здесь лидером. И это связано, прежде всего, с несовершенным законодательством.

Впрочем, лизинг в России пытается развиваться. И это показывает анализ работы крупнейшей лизинговой компании в транспортном комплексе «Государственная транспортная лизинговая компания».

Основным направлением деятельности ГТЛК является реализация программ с государственным участием. Прежде всего, это субсидирование базовой процентной ставки.

Начиная с 2015 года, ГТЛК активно сотрудничает с Объединенной авиастроительной корпорацией, в частности с «Гражданскими самолетами Сухого», по лизингу SuperJet.

Относительно недавно за непродолжительное время через ОФЗ государство внесло 30 миллиардов рублей в капитал компании. Позже было выделено еще 4 миллиарда рублей на предварительную доставку четырех SSJ 100. Компания также привлекла синдицированный кредит в размере 43 млрд рублей (с участием Банка Китая и Банка Интеза). Всего ГТЛК за полседние годы передала лизингополучателям более 50 самолетов.

Через ГТЛК правительство также поддерживает лизинг небольших самолетов и вертолетов: для аренды вертолетов Ми-8, Ansat, самолетов L-410 и др. в бюджет компании было внесено более 10 миллиардов рублей.

ГТЛК — активный участник программы реализации воздушной скорой помощи, которая осуществляется Правительством Российской Федерации совместно с регионами. На сегодняшний день поставлено около 60 современных российских вертолетов российского производства, обеспечены медицинскими модулями. Часть из них переданы по лизингу.

Таким образом, государство помогает лизинговой компании, которая в свою очередь выполняет социальный заказ государства.

Подчеркивая особенности авиационного лизинга в Российской Федерации, стоит отметить, что около 2/3 сделок заключено в отношении иностранных самолетов, как новых, так и подержанных. Эта тенденция существует потому, что уровень безопасности на иностранных самолетах выше, чем на отечественных. Они соответствуют международным требованиям. Высокая зависимость российских авиакомпаний от западных поставщиков также объясняется тем, что иностранные суда более экономичны, а также более удобны и привлекательны для пассажиров. Практика показывает, что большинство лизинговых сделок по поставке самолетов в Россию касаются подержанных самолетов, приобретенных у западных перевозчиков. Только крупнейшие четыре российские авиакомпании способны пополнить флот новыми судами.

Подводя итог, отметим, что на современном этапе развития мировой экономики авиационный транспорт играет большую роль. Его развитие во многом обусловлено степенью развития рынка авиационного лизинга и его инфраструктуры. По моему мнению, необходимо повысить объемы и эффективность отечественного рынка авиационного лизинга.

#### Список использованных источников и литературы:

1. Безвезюк К.В. и др. Сравнение зарубежных методов оценки финансовой несостоятельности (банкротства) организации // Экономика и предпринимательство. 2016. № 12–1 (77–1). С. 564–571.
2. Василевская А.А. и др. Особенности политики разных стран в отношении офшорных зон // Экономика и предпринимательство. 2017. № 12–3 (89). С. 56–60.
3. Веселовский М.Я., Федотов А.В., Вилисов В.Я. и др. Формирование конкурентных преимуществ российских предприятий в условиях экономической нестабильности: Коллективная монография / Под ред. М.Я. Веселовского, И.В. Кировой. — М., 2017.
4. Воскресенский Г.А. Возвратный лизинг авиадвигателей // АТО. 2018. № 117.
5. Дудин М.Н., Лясников Н.В. и др. Использование методов анализа и оценки рисков в обеспечении устойчивого развития промышленных предприятий // Экономика и предпринимательство. 2016. № 5 (70). С. 37–45.

6. Дудин М.Н., Лясников Н.В., Сенин А.С., Сепиашвили Е.Н. и др. Государственные и муниципальные финансы: учебное пособие для бакалавров и магистров. — М., 2015.
7. Дудин М.Н., Федорова И.Ю. и др. Оценка эффективности и особенности реализации механизма финансирования государственных закупок в условиях перехода на контрактную систему обеспечения государственного заказа // Экономика и предпринимательство. 2016. № 1–2 (66). С. 195–200.
8. Дудин М.Н., Федорова И.Ю. и др. Основные аспекты применяемых методик анализа кредитоспособности заемщика // Экономика и предпринимательство. 2016. № 4–2 (69–2). С. 358–362.
9. Мысаченко В.И., Тимофеев М.И., Жеребцов В.И. и др. О причинах низкой предпринимательской активности // Экономика и предпринимательство. 2018. № 2 (91). С. 491–494.
10. Пирогов Н.Л. и др. Инновации как объективная необходимость развития современной России // В сборнике: Устойчивое и инновационное развитие в цифровую эпоху Материалы Международной научно-практической конференции. 2019. С. 50–59.
11. Решетов К.Ю. Аудит. — М., 2013.
12. Решетов К.Ю. Налоговое планирование. — М., 2015.
13. Решетов К.Ю. Налоговое право. — М., 2013.
14. Решетов К.Ю. Организация налогового учета. — М., 2013.
15. Решетов К.Ю. Учет и анализ банкротств. — М., 2013.
16. Силуанов А.А. Авиационный лизинг и его проблемы в рамках вступления России в ВТО // Экономика и Финансы. 2018. № 2.
17. Силуанов А.А. Лизинг воздушных судов и его значение для развития транспорта России // Лизинг. 2018. № 1.
18. Силуанов А.А. Мировой рынок лизинга коммерческих воздушных судов: тенденции развития // Банковские услуги. 2018. № 12.
19. Plaskova N.S., Prodanova N.A., etc. Dealing operations as a means of improving the efficiency of the financial management of a production company // Studies in Systems, Decision and Control. 2020. T. 282. P. 61–70.
20. <http://spec.rzd-partner.ru/page3632882.html>
21. <http://transportrussia.ru/>

## ОБ ОСОБЕННОСТЯХ ПРОВЕДЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ИТОГОВОЙ АТТЕСТАЦИИ ОБУЧАЮЩИХСЯ ПО ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫМ ПРОГРАММАМ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ В СВЯЗИ С КОРОНАВИРУСНОЙ ИНФЕКЦИЕЙ (COVID-19) НА ТЕРРИТОРИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Аннотация:** в статье раскрыты особенности проведения государственной итоговой аттестации обучающихся по образовательным программам высшего образования в связи с коронавирусной инфекцией на территории Российской Федерации.

**Ключевые слова:** пандемия, COVID-19, государственная итоговая аттестация, преддипломная практика, самоизоляция.

Глобализация современного общества реально создаёт не только положительные факторы его развития, но и всемирные угрозы существованию на земле всего человечества. Казалось, что после последней смертельной угрозы двадцатого века<sup>3</sup> мир оставил в прошлом все биологические угрозы жизнедеятельности человечества и получил огромный потенциал его поступательного развития. В 2018 году эпидемии гриппа, которая получила название «испанка», исполнилось 100 лет. В свое время это страшное заболевание сгубило больше людей, чем две мировые войны. И это всего за год! Затем испанка внезапно исчезла. Но, оказывается, человечество не до конца оценило наличие устойчивых объективных факторов биологических угроз на планете Земля. В Китае, который встретил вспышку тогда еще не известной болезни первым, официальной датой начала эпидемии считается 1 декабря 2019 года, когда был установлен первый пациент с необычными симптомами<sup>4</sup>, а уже 11 марта 2020 года ВОЗ объявила, что вспышка COVID-19 приобрела характер пандемии, а два дня спустя — что центром пандемии является Европа. Развитие пандемии не только в Европе, но и в России привело к резкому ограничению социально-экономической деятельности населения, в том числе к приостановке деятельности всех видов образовательных учреждений, перевод образовательного процесса на активное использование дистанционных технологий обучения.

<sup>1</sup> Алексеев Виктор Алексеевич — док. филос. наук, канд. пед. наук, доцент, главный научный сотрудник АНО ВО «Национальный институт бизнеса».

<sup>2</sup> Плакий Сергей Иванович — док. филос. наук, профессор, заслуженный деятель науки РФ, ректор АНО ВО «Национальный институт бизнеса».

<sup>3</sup> **Испанский грипп** или «испанка» (фр. La Grippe Espagnole или исп. La Pesadilla) был, вероятней всего, самой массовой пандемией гриппа за всю историю человечества как по числу заразившихся, так и по числу умерших. Эпидемия длилась с января 1918 года по декабрь 1920 года; во всём мире испанкой было заражено около 550 миллионов человек, или 29,5 % населения планеты. См.: [https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%98%D1%81%D0%BF%D0%B0%D0%BD%D1%81%D0%BA%D0%B8%D0%B9\\_%D0%B3%D1%80%D0%B8%D0%BF%D0%BF](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%98%D1%81%D0%BF%D0%B0%D0%BD%D1%81%D0%BA%D0%B8%D0%B9_%D0%B3%D1%80%D0%B8%D0%BF%D0%BF) (дата обращения 24.05.2020)

<sup>4</sup> См.: Подробнее на РБК: <https://www.rbc.ru/opinions/society/30/03/2020/5e7dbfa79a7947b91d218143>.



В связи с пандемией по коронавирусу COVID-19 Министерством науки и высшего образования РФ был издан приказ от 27.03.2020 г. № 490 «О внесении изменений в некоторые приказы Министерства образования и науки Российской Федерации, касающиеся проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам высшего образования», предусматривающий возможность проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам высшего образования в 2019/2020 учебном году с использованием дистанционных образовательных технологий.<sup>1</sup>

Анализ складывающейся в стране ситуации по распространению коронавируса, совещаний, проводимых в рамках министерства науки и высшего образования за последнее время, календарных учебных графиков по направлениям подготовки высшего образования 38.03.01 Экономика, 38.03.02 Менеджмент, 40.03.01 Юриспруденция<sup>2</sup> позволил сделать вывод, что возможно, институт будет вынужден в 2020 году организовывать государственную итоговую аттестацию обучающихся очной формы обучения (набор 2016 г.) с использованием дистанционных образовательных технологий.

В случае возникновения данной ситуации образовательным организациям высшего образования необходимо будет решить две группы вопросов абсолютно разных по статусу и содержанию.

Первая группа — вопросы проблемного характера.

Вторая группа — вопросы технического и организационного характера.

При этом главное в данной ситуации — решение вопросов первой группы, так как в противном случае возникнут проблемы с возможностью проведения государственной итоговой аттестации в форме защиты выпускных квалификационных работ, например, по направлениям подготовки 38.03.01 Экономика и 38.03.02 Менеджмент. В чём заключаются основные проблемные вопросы, которые не позволят или затруднят вузам выпуск студентов очной формы обучения по этим направлениям подготовки?

Основная сложность вытекает из содержания статьи 59 ФЗ РФ «Об образовании в Российской Федерации»: к государственной итоговой аттестации допускается обучающийся, не имеющий академической задолженности и в полном объеме выполнивший учебный план или индивидуальный учебный план, если иное не установлено порядком проведения государственной итоговой аттестации по соответствующим образовательным программам,<sup>3</sup> подзаконных актов Российской Федерации по вопросам ведения учебного процесса в образовательных организациях высшего образования,<sup>4</sup> а также содержания федеральных государственных

---

<sup>1</sup> См.: Приказ Министерства науки и высшего образования РФ от 27.03.2020 г. № 490, приложение п. 1 пп. 2.

<sup>2</sup> Анализировались календарные учебные графики АНО ВО «Национальный институт бизнеса», по которым обучаются студенты очной формы обучения, набора 2016 года.

<sup>3</sup> Федеральный закон от 29.12.2012 N 273-ФЗ (ред. от 01.03.2020) «Об образовании в Российской Федерации» Статья 59. Итоговая аттестация.

<sup>4</sup> См.: Приказ Минобрнауки России от 05.04.2017 N 301 "Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по образовательным программам высшего образования - программам бакалавриата, программам специалитета, программам магистратуры" 42. Неудовлетворительные результаты промежуточной аттестации по одной или нескольким дисциплинам (модулям), **практике** образовательной программы или непрохождение промежуточной аттестации при отсутствии уважительных причин признаются академической

образовательных стандартов по направлениям подготовки высшего образования 38.03.01 Экономика и 38.03.02 Менеджмент, которыми обязательно предусмотрено написание и защита выпускной квалификационной работы, а, следовательно, проведение преддипломной практики.<sup>1</sup>

Согласно требованиям Федеральных государственных образовательных стандартов по направлениям подготовки 38.03.01 Экономика и 38.03.02 Менеджмент в Блок 3 учебного плана «Государственная итоговая аттестация» входит защита выпускной квалификационной работы, включая подготовку к процедуре защиты и процедуру защиты (пункт 6.8.). При этом указывается, что в Блок 2 учебного плана «Практики» входят учебная и производственная, в том числе преддипломная практика. Преддипломная практика проводится для выполнения выпускной квалификационной работы и является обязательной (пункт 6.7).

Учебными планами АНО ВО «Национальный институт бизнеса» по данным направлениям подготовки предусмотрены и преддипломная практика, и разработка, и защита выпускной квалификационной работы. Проблема в том, что, согласно календарным учебным графикам, преддипломная практика по обоим направлениям подготовки проводится: а) в период апрель — май; б) с 26 марта в стране решением президента РФ сначала была объявлена нерабочая неделя, а в последующем — неработающий месяц (до 30.04). Кроме того, в стране указами Президента Российской Федерации был введён жёсткий режим самоизоляции.<sup>2</sup> Следовательно, скорее всего студентам могла быть не поставлена задача нахождение производственной практики, а также им практически нигде её проходить, так как количество работающих организаций (предприятий), в том числе относящихся к малому и среднему бизнесу, в настоящее время сведено до минимума. Объективно получается, что студенты по направлениям подготовки 38.03.01 Экономика и 38.03.02 Менеджмент не могут быть аттестованы по преддипломной практике, у них возникает академическая задолженность, а значит они не могут быть допущены к государственной итоговой аттестации как лица, не выполнившие в полном объёме учебный план. Некоторые вузы приняли решение провести преддипломную практику дистанционно, что не может не сказаться отрицательно на формировании у обучающихся конкретных профессиональных компетенций. Это автоматически ведёт к не реализации по соответствующему

---

зadolженностью. 44. К государственной итоговой аттестации допускается обучающийся, не имеющий академической задолженности и в полном объеме выполнивший учебный план или индивидуальный учебный план, если иное не установлено порядком проведения государственной итоговой аттестации по соответствующим образовательным программам.; Положение о практике обучающихся, осваивающих основные профессиональные образовательные программы высшего образования: пункт 19 / Утверждено приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 27 ноября 2015 г. N 1383.

<sup>1</sup> См.: Приказ Минобрнауки России от 12.11.2015 N 1327 «Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта высшего образования по направлению подготовки 38.03.01 Экономика (уровень бакалавриата)», Приказ Минобрнауки России от 12.01.2016 N 7 (ред. от 13.07.2017) «Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта высшего образования по направлению подготовки 38.03.02 Менеджмент (уровень бакалавриата)»: Пункты 6.2., 6.7., 6.8.

<sup>2</sup> См.: Указ Президента Российской Федерации от 25 марта 2020 года № 206 «Об объявлении в Российской Федерации нерабочих дней», Указ Президента Российской Федерации от 11 мая 2020 года № 316 «Об определении порядка продления действия мер по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения в субъектах российской федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19)».

направлению подготовки требований Федерального государственного образовательного стандарта.

Таким образом, допуск студентов очной формы обучения, обучающихся по направлениям подготовки 38.03.01 Экономика и 38.03.02 Менеджмент, к государственной итоговой аттестации реально будет являться не правомочным.

С целью разрешения возникшего противоречия Министерству науки и высшего образования Российской Федерации было бы целесообразно в Федеральные государственные образовательные стандарты по направлениям подготовки высшего образования, по которым в качестве государственной итоговой аттестации предусмотрена защита выпускной квалификационной работы, в ситуации пандемии заменить её на сдачу государственных экзаменов междисциплинарного характера. Это приведёт к отмене проведения преддипломной практики, а, следовательно, облегчит допуск обучающихся к государственной итоговой аттестации.

Вопросы второй группы (вопросы технического и организационного характера) вполне решаемы, но требуют тщательной проработки. В принципе необходимо будет:

1) Во-первых, полностью выполнить требование приказа Министерства науки и высшего образования РФ от 27.03.2020 г. № 490 «О внесении изменений в некоторые приказы Министерства образования и науки Российской Федерации, касающиеся проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам высшего образования»: Особенности проведения государственных аттестационных испытаний с применением дистанционных образовательных технологий определяются **локальными нормативными актами организации**. При проведении государственных аттестационных испытаний с применением дистанционных образовательных технологий организация обеспечивает идентификацию личности обучающихся и контроль соблюдения требований, установленных указанными локальными нормативными актами».<sup>1</sup>

В большинстве образовательных организаций высшего образования страны уже разработаны подобные локальные нормативные акты и продумана методика идентификации личности обучающегося, например, в АНО ВО «Национальный институт бизнеса» разработано «Положение об особенностях проведения государственного экзамена и защиты выпускной квалификационной работы с применением электронного обучения, дистанционных образовательных технологий в АНО ВО «Национальный институт бизнеса» (по образовательным программам высшего образования — программам бакалавриата, программам магистратуры)»<sup>2</sup> Однако технология такой аттестации в данном документе ориентирована на аренду технических мощностей у сторонних организаций и рассчитана на компактное размещение членов ГЭК и обучающихся, что противоречит требованиям самоизоляции. В сложившейся ситуации выполнение требований дан-

<sup>1</sup> См.: Приказ Министерства науки и высшего образования РФ от 27.03.2020 г. № 490, приложение п. 1 пп. 2.

<sup>2</sup> Введено в действие приказом ректора от 27.01.2016 г. № 9/1/к-16

ного положения практически невозможно, следовательно, необходимо разработать специальное положение для проведения государственной итоговой аттестации в условиях пандемии по коронавирусу COVID-19.

2) Во-вторых, проработать детально технологию защиты выпускной квалификационной работы, материально-техническое и организационное обеспечение. Например, порядок допуска выпускных квалификационных работ к защите, механизм проверки работ на степень заимствования. Важным вопросом будет являться размещение членов ГЭК и студентов при осуществлении защиты выпускных квалификационных работ с использованием дистанционных технологий обучения, например, председатель ГЭК, секретарь ГЭК и декан факультета располагаются в образовательной организации в аудитории соответствующе оборудованной техническими средствами, члены ГЭК находятся дома или в своих рабочих кабинетах, студенты работают из дома или для них (у кого нет таких технических возможностей) в каком-то специально оборудованном классе на территории института с учётом возможности соблюдения условий самоизоляции. Только после проработки всех материально-технических и организационных вопросов возможно осуществить разработку соответствующего положения о проведении защиты государственной итоговой аттестации с использованием технологий дистанционного обучения, а также методики идентификации личности студентов в условиях пандемии по коронавирусу COVID-19.

Таким образом, в условиях пандемии COVID-19 или в последующем в подобных случаях, наиболее целесообразным действием Федерального органа управления образованием с целью обеспечения завершения обучения студентов с учётом полной реализации требований Федеральных государственных образовательных стандартов по направлениям подготовки высшего образования, предусматривающим итоговую государственную аттестацию через защиту выпускной квалификационной работы, является внесение изменений в соответствующие Федеральные государственные образовательные стандарты высшего образования, обеспечивающие её замену на сдачу государственных экзаменов междисциплинарного характера.

#### Список литературы:

1. Федеральный закон от 29.12.2012 N 273-ФЗ (ред. от 01.03.2020) «Об образовании в Российской Федерации».
2. Указ Президента Российской Федерации от 25 марта 2020 года № 206 «Об объявлении в Российской Федерации нерабочих дней».
3. Указ Президента Российской Федерации от 11 мая 2020 года № 316 «Об определении порядка продления действия мер по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения в субъектах российской федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19)».
4. Приказ Министерства науки и высшего образования РФ от 27.03.2020 г. № 49 «О внесении изменений в некоторые приказы Министерства образования и науки Российской Федерации, касающиеся проведения

государственной итоговой аттестации по образовательным программам высшего образования».

5. Приказ Минобрнауки России от 05.04.2017 N 301 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по образовательным программам высшего образования — программам бакалавриата, программам специалитета, программам магистратуры».

6. Приказ Минобрнауки России от 12.11.2015 N 1327 «Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта высшего образования по направлению подготовки 38.03.01 Экономика (уровень бакалавриата)».

7. Приказ Минобрнауки России от 12.01.2016 N 7 (ред. от 13.07.2017) «Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта высшего образования по направлению подготовки 38.03.02 Менеджмент (уровень бакалавриата)».

8. Положение об особенностях проведения государственного экзамена и защиты выпускной квалификационной работы с применением электронного обучения, дистанционных образовательных технологий в АНО ВО «Национальный институт бизнеса» (по образовательным программам высшего образования — программам бакалавриата, программам магистратуры). / Введено в действие приказом ректора от 27.01.2016 г. № 9/1/к-16.

9. Календарный учебный график АНО ВО «Национальный институт бизнеса» по направлению подготовки 38.03.01 Экономика, очная форма обучения, набор 2016 года.

10. Календарный учебный график АНО ВО «Национальный институт бизнеса» по направлению подготовки 38.03.02 Менеджмент, очная форма обучения, набор 2016 года.

11. Календарный учебный график АНО ВО «Национальный институт бизнеса» по направлению подготовки 40.03.01 Юриспруденция, очная форма обучения, набор 2016 года.

*Ахмеджанов Т. Г.<sup>1</sup>*

## **АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ОГРАНИЧЕНИЯ ПОЛУЧЕНИЯ ВЗЯТКИ ОТ МОШЕННИЧЕСТВА**

**Аннотация.** Статья посвящается актуальным проблемам ограничения получения взятки как вида мошенничества.

**Ключевые слова:** коррупция, взятка, мошенничество.

Коррупция является одной из главных угроз для современной России. Государством в настоящее время выработан определенный инструментарий для борьбы с указанным негативным явлением, однако количество преступлений

---

<sup>1</sup> Ахмеджанов Тимур Григорьевич — обучающийся Университета имени О. Е. Кутафина (МГЮА).

коррупционной направленности продолжает расти. За 2019 год было возбуждено 11,6 тысяч уголовных дел по признакам совершения преступлений коррупционной направленности, а в суд было направлено 6,8 тысяч дел<sup>1</sup>. Статистические данные Генеральной прокуратуры свидетельствуют о приросте количество полученных взятки на 14% (в 2018 — 3 499 уголовных дел, в 2019 уже 3.988)<sup>2</sup>. Нельзя не отметить высокий уровень латентности данного преступления. При этом уголовно-правовой инструментарий для борьбы с коррупцией не выработан должным образом, что может влечь неблагоприятные для общества последствия, и, как следствие правовой нигилизм.

Одной из главных проблем правоприменения в рассматриваемой области мы считаем отсутствие четко выраженного параметра отграничения получения взятки от мошенничества с использованием служебного положения. Пленум Верховного суда Российской Федерации относит к преступлениям коррупционной направленности мошенничеств<sup>3</sup>. Несмотря на существенное различие между составами получения взятки и мошенничества в контексте конструктивных признаков состава преступления: объекта, объективной стороны и субъекта преступления, на практике правоприменитель зачастую сталкивается с ситуациями, когда конкретное деяние содержит в себе признаки ст. 290 и 159 УК, и для правильной квалификации необходимо разграничение между данными составами<sup>4</sup>.

В Постановлении Пленума № 24 указан критерий разграничения между мошенничеством и получением взятки. Так, согласно п. 24, *если должностное лицо путем обмана или злоупотребления доверием получило ценности за совершение в интересах дающего или иных лиц действий либо за содействие таким действиям, которые оно не может осуществить, ввиду отсутствия служебных полномочий... содеянное следует квалифицировать как мошенничество*<sup>5</sup>.

Таким образом, Верховный суд предлагает в качестве критерия наличие у должностного лица, исходя из его служебных полномочий, возможности совершить действия, которые обусловлены передачей ему взяткодателем денег или иных ценностей. Однако Пленум ВС уделяет данному вопросу недостаточное внимание, и на практике органы правоприменения и суды совершают бесчисленное количество ошибок в плане правильной квалификации деяния<sup>6</sup>. Правопри-

<sup>1</sup> [Электронный ресурс]: URL: [https://www.znak.com/2019-12-09/skr\\_opublikoval\\_statistiku\\_o\\_korrupcionerah\\_na\\_pervom\\_meste\\_policeyskie](https://www.znak.com/2019-12-09/skr_opublikoval_statistiku_o_korrupcionerah_na_pervom_meste_policeyskie) (дата обращения: 29.05.2020).

<sup>2</sup> [Электронный ресурс]: URL: <https://crimestat.ru/> (дата обращения: 29.05.2020).

<sup>3</sup> Постановление пленума Верховного суда Российской Федерации № 24 от 9 июля 2013 г. «О судебной практике по делам о взяточничестве и об иных коррупционных преступлениях» [Электронный ресурс]: URL: <https://www.vsrfg.ru/documents/own/8355/> (дата обращения: 29.05.2020).

<sup>4</sup> Алексеев Г.В. Некоторые вопросы, связанные с отграничением получения взятки от мошенничества с использованием служебного положения. // Вестник науки и образования. 2017. № 7 (31). С. 46.

<sup>5</sup> Постановление пленума Верховного суда Российской Федерации № 24 от 9 июля 2013 г. «О судебной практике по делам о взяточничестве и об иных коррупционных преступлениях» [Электронный ресурс]: URL: <https://www.vsrfg.ru/documents/own/8355/> (дата обращения: 29.05.2020).

<sup>6</sup> Черепанова Е. В. Правовые проблемы квалификации преступлений коррупционной направленности // Журнал российского права. 2016. № 9 (237). С. 103.

менитель слишком формально следует рекомендациям Пленума, обращая внимание лишь на наличие у должностного лица формальных полномочий на совершение действий, за которые он получает ценности.

Предлагаю рассмотреть некоторые примеры из судебной практики Верховного суда. Судом нижестоящей инстанции было установлено, что лицо, состоящее в должности главного инспектора отдела безопасности таможенного управления, заявило ведущему инспектору таможни, что в отношении последнего имеются компрометирующие материалы, и для того, чтобы «не дать им ход», осужденный потребовал взятку в размере 15.000 долларов США. Данное решение было опротестовано стороной обвинения, в обосновании протеста прокурор привел доводы, с которыми и согласился Верховный суд, из которых следовало, в рамках своего должностного регламента полномочиями по привлечению кого-либо к ответственности обвиняемый не обладал, действий в пользу данного лица совершить не мог, а его умысел изначально был направлен на завладение денежными средствами инспектора, таким образом в его действиях усматриваются признаки мошенничества<sup>1</sup>. Комментируя данное судебное решение, хочется отметить, что суд, на наш взгляд, ограничительно растолковал рекомендации Пленума, подойдя к нему с чрезмерно формальной стороны. В действительности, обман в действиях инспектора службы безопасности не наблюдается, и если он действительно обладал «компроматом», и не направил его в уполномоченный на привлечение к ответственности орган, то в его действиях могут усматриваться признаки взяточничества.

Судебная практика также обладает примерами, когда действия виновного квалифицировались изначально как мошенничество, однако суд вышестоящей инстанции усмотрел в его действиях получение взятки. Так, по приговору Московского гарнизонного военного суда, Ч., бывший главнокомандующий Сухопутными войсками Вооруженных сил, генерал-полковник армии, был осужден за получение взятки в крупном размере (450.000 рублей). Однако апелляционная инстанция квалифицировала его действия как мошенничество. Уголовное дело дошло до Верховного суда. Согласно факту предьявленного обвинения, Ч. получил от своего знакомого 450 тыс. рублей, пообещав ему разрешить вопрос о выделении в его собственность квартиры, находящейся в собственности Минобороны. Апелляционная инстанция ссылаясь на то, что принятие данного решения находилось в ведении жилищной комиссии Сухопутных войск, которая не находилась в подчинении Ч., следовательно, данные действия не входили в его полномочия. Однако Верховный суд, отменяя приговор, указал на то, что Ч., обладая влиянием и авторитетом по должности, являясь главнокомандующим, путем уговоров склонил главу жилищной комиссии ускорить решение вопроса о выдаче своему знакомому квартиры. Здесь мы видим классический пример получения взятки лицом, обладающим авторитетом и влиянием по службе, что охватывается объективной стороной получения взятки<sup>2</sup>.

---

1 Обзор законодательства и судебной практики Верховного Суда Российской Федерации за Второй квартал 2002 года // СПС Консультант Плюс.

2 Кассационное определение Верховного Суда Российской Федерации от 11 октября 2016 г. № 201-УДП16-16 (дата обращения: 28.05.2020).

В данном примере мы упираемся в неправильное толкование правоприменителем и двумя судебными инстанциями как положений Уголовного кодекса, так и Пленума. Данное деяние имеет внешние признаки мошенничества, что вводит в заблуждение указанных выше субъектов.

Таким образом, основываясь на указанных примерах, можно выделить несколько типичных ситуаций, с квалификацией которых у правоприменителя возникает наибольшее количество трудностей: 1) когда у должностного лица отсутствуют служебные полномочия, и он согласно занимаемой должности не может совершить деяния в интересах взяткодателя, за которые получены деньги или иные ценности; 2) при аналогичной ситуации, когда лицо может использовать свой авторитет по службе и повлиять на совершение действий (бездействий) в пользу взяткодателя; 3) когда должностное лицо, получив ценности, не намеревается выполнять вышеуказанные действия, хотя это и входит в его служебную компетенцию.

Пленум дает четкие ответы на данные вопросы. В первом случае речь идет о мошенничестве, во втором - о взятке (более того, данная конструкция описана в диспозиции ст. 290). В третьем случае деяние будет квалифицировано по ст. 290, так как, согласно п. 24 Пленума, не имеет значение, намеревалось ли должностное лицо в действительности выполнить обещанные им действия.

Наличие неопределенности в нормах закона и рекомендациях Пленума создает для правоприменителя благоприятные условия для злоупотреблений. У чиновника, получающего взятку, может возникнуть уверенность в безнаказанности, условном сроке, и вообще переквалификации деяния, а значит, у него не будет должного уважения к уголовному закону.

Нормы, устанавливающие ответственность за взяточничество на современном этапе развития нашей страны, должны быть жесткими, а наказание – неотвратимым. Только тогда можно говорить о начале реальной борьбы с коррупцией. При этом стоит помнить, что уголовно-правовой метод борьбы с этим явлением должен обязательно применяться в совокупности с иными методами, административными, культурологическими, социально-психологическими, и только в этом случае противодействие взяточничеству будет эффективным.

#### Список используемых материалов:

##### Научная литература:

1. Алексеев Г.В. Некоторые вопросы, связанные с отграничением получения взятки от мошенничества с использованием служебного положения. // Вестник науки и образования. 2017. № 7 (31). С. 46.

2. Черепанова Е. В. Правовые проблемы квалификации преступлений коррупционной направленности // Журнал российского права. 2016. № 9 (237). С. 103.

##### Судебная практика:

1. Постановление пленума Верховного суда Российской Федерации № 24 от 9 июля 2013 г. «О судебной практике по делам о взяточничестве и об иных коррупционных преступлениях» [Электронный ресурс]: URL: <https://www.vsrp.ru/documents/own/8355/> (дата обращения: 29.05.2020).



2. Обзор законодательства и судебной практики Верховного Суда Российской Федерации за Второй квартал 2002 года // СПС Консультант Плюс (дата обращения: 29.05.2020).

3. Кассационное определение Верховного Суда Российской Федерации от 11 октября 2016 г. № 201-УДП16-16 (дата обращения: 28.05.2020).

Электронные ресурсы:

1. [Электронный ресурс]: URL: [https://www.znak.com/2019-12-09/skr\\_opublikoval\\_statistiku\\_o\\_korrupcionerah\\_na\\_pervom\\_meste\\_policeyskie](https://www.znak.com/2019-12-09/skr_opublikoval_statistiku_o_korrupcionerah_na_pervom_meste_policeyskie) (дата обращения: 29.05.2020).

2. [Электронный ресурс]: URL: <https://crimestat.ru/> (дата обращения: 29.05.2020).

*Буренко В. И.<sup>1</sup>*

## **ПОЛИТИКА КАК ФАКТОР ВЛАСТНО-УПРАВЛЕНЧЕСКОГО ПРОЦЕССА В УСЛОВИЯХ КОММУНИКАТИВНОЙ РЕВОЛЮЦИИ**

**Аннотация:** Для современной России, как и многих других стран, актуализируется задача повышения эффективности управления общественным развитием.

В данной статье акцентируется внимание на возрастании роли политики как процесса согласования интересов и как этапа, предваряющего процесс принятия и реализации властно-управленческих решений.

На основе кейс-анализа показано, что политика всё больше становится фактором, от которого зависит эффективность как властвования, так и управления. Возрастающее влияние политики в системе отношений «политика-власть-управление» обусловлено, как показано в статье, коммуникативной революцией нашего времени.

**Ключевые слова:** политика, власть, управление, коммуникация, коммуникативная революция, политическая культура.

Судьба политики в российской истории всегда была незавидной. Политика была служанкой власти. Власть обращалась к политике, как правило, лишь в кризисные времена для государства, общества и для самой власти<sup>2</sup>.

Совсем иные механизмы становления политики складывались в европейской истории. В системе отношений «политика — власть — управление» в европейской культуре определяющая роль стала принадлежать политике. К этому существенному выводу пришёл французский социолог и политолог Раймон Арон. «Политика, — пишет Арон, — главная черта сообщества, ибо она определяет условия любого взаимодействия между людьми»<sup>3</sup>.

---

<sup>1</sup> Буренко Владимир Иванович — доктор политических наук, профессор, профессор кафедры философии, культурологии и политологии АНО ВО «Московский гуманитарный университет».

<sup>2</sup> См., об этом: Буренко В.И. В поисках политики: власть, управление, регулирование. М., 1999.

<sup>3</sup> Арон Р. Демократия и тоталитаризм, М., 1993. С. 24.

Таким образом, в системе причинно-следственных связей в ходе общественного развития политика детерминирует властные и управленческие отношения. От эффективности политического процесса зависят успехи властных и управленческих решений. Таковы следствия формулы Р. Арона.

Определяющая роль политики требует отметить, что же понимается под политикой в современном дискурсе. Как известно, в Новое время в европейской культуре утвердилось *этатистское* (от франц. *état* — государство) понимание политики. Государство являлось в значительной мере единственным институтом, осуществляющим политику, то есть принимающим решения и решающим проблемы, стоящие перед сообществом. Государство выступало верховным арбитром и сувереном в отношениях как с другими государствами, так и в решении внутренних проблем общественной жизни. На такую роль государство выдвинулось европейской историей и, прежде всего, кровопролитными религиозными войнами, которые завершились, согласно Вестфальскому договору (1648 г.), приданием государству верховенства воли (суверенитета) в решении как внутренних, так и внешних проблем.

Но уже к этому новоевропейскому периоду государства были ограничены в своём произволе. Здесь следует отметить роль церкви, которая исторически была первым независимым институтом формирующегося гражданского общества. Так, уже в ранней христианской мысли отсутствовало «обожествление» государственной власти. В Средневековье наряду с государством и вне его утверждается церковь как религиозный институт, развивающий и отстаивающий особые взгляды не только на мироустройство, но и на место и роль государства в этом мире. Как в теоретической мысли (Августин, Аквинат), так и во всей средневековой культуре четко просматривается тенденция возвышения религиозно-духовных ценностей над политическими, выполнения первыми в лице церкви регулирующей функции по отношению к государству. Возникает идея и развивается институт внешнего по отношению к государству социокультурного, нравственного регулятора власти. В этой связи можно говорить о начале становления в европейской культуре идеи и практики гражданского общества, утверждения иных идеалов, более значимых, чем политические. Формируется понимание земной власти как неизбежного зла, (зло вытекает из природы человека как творения свободного), так и необходимости ограничения власти государства (царства дьявола) во имя защиты духа человеческого. В этот период европейской истории появляется тема сопротивления земной власти, выдвигается идея различения таких аспектов власти, как ее сущность, происхождение и реализация.

В эпоху Возрождения признанный теоретик государственного суверенитета Жан Боден показывал необходимость наделения государства верховными полномочиями для предотвращения религиозных кровопролитий типа Варфоломеевской ночи (1572), но чётко ограничивал сферу деятельности высшей власти. Государство не имеет права вторгаться в дела семьи и частной собственности.

В Новое время целая плеяда мыслителей, обобщая европейский опыт, раскрывала инструменты ограничения власти. Так, Дж. Локк выдвигает и отстаивает *идею верховенства закона в государстве*. В государстве никто, в том числе и власть, не может быть изъята из подчинения закону. Выход власти из сферы законов может быть ограничен правом народа на восстание.

Монтескье заметил роль прав и привилегий, которыми обладали духовенство, дворянство и города. Власть боялась посягать на исторически возникшие права и привилегии, которые тем самым выступали ограничителем произвола государства. «Уничтожьте в монархии прерогативы сеньоров, духовенства, дворянства и городов, и вы скоро получите в результате государство ... деспотическое»<sup>1</sup>.

Монтескье, как и Локк, отстаивал необходимость разделения властей как один из механизмов противодействия процессу концентрации власти в одних руках. По опыту веков известно, подчеркивает Монтескье, что всякий человек, обладающий властью, склонен злоупотреблять ею. «Чтобы не было возможности злоупотреблять властью, необходим такой порядок вещей, при котором различные власти могли бы взаимно сдерживать друг друга»<sup>2</sup>.

Немецкие мыслители И. Кант и Г.В.Ф. Гегель внесли большой вклад в развитие теории правого государства, необходимость различения понятий «право» и «закон», понимании того, что не всякий закон, издаваемый властью, является правовым. Кант указывает, что «государство — это объединение множества людей, подчиненных правовым законам»<sup>3</sup>. Но усилия мыслителей XV–XVIII вв., направленные на разработку рационально обоснованной модели государства как всеохватывающего политического института, наткнулись на стихию вторжения разных социальных слоёв и групп в ход исторического развития.

Ситуация начинает принципиально меняться с конца XVIII века. Французская революция разбудила спящие массы. Вторжение масс в исторический процесс стало все больше символизировать политическую жизнь западных стран. Это заметили многие исследователи и отразили в ставших классическими работах, посвящённых проблеме «массы и политика». Это работы Г. Лебона (Психология народов и масс), Г. Тарда (Мнение и толпа), З. Фрейда (Массовая психология и анализ человеческого «Я»), Х. Ортеги-и-Гассета (Восстание масс), С. Московичи (Век толп), Э. Каннети (Масса и власть) и др.

Многие европейские монархии оказались не в состоянии адекватно реагировать на требования масс. Появление политических партий, профсоюзов, лоббистских групп (групп интересов), стало ответом на вызовы политического хаоса, вносимого массовыми движениями. Партии, профсоюзы, группы интересов, — всё это явилось формами институционализации и тем самым упорядочения стихийных массовых движений. Определённую завершённость процесс институционализации получил в формировании системы разделения вла-

---

<sup>1</sup> Монтескье Ш. Избранные произведения. М., 1955. С. 176.

<sup>2</sup> Монтескье Ш. Избранные произведения. М., 1955. С. 176.

<sup>3</sup> Кант И. Метафизика нравов//Немецкая классическая философия. Москва-Харьков, 2000. С. 119.

стей и утверждении парламентов как одного из важнейших институтов согласования многообразных групповых интересов. Процесс выработки и реализации общезначимых решений, который был функцией государства, трансформировался в сложную, разветвлённую, публичную и латентную деятельность многообразных институтов и групп. Расширился круг субъектов политики, стал более сложным процесс выработки общезначимых решений.

*Кратологическая* (греч. *kratos* — власть, греч. *logos* — учение) трактовка политики представляет её как сферу отношений, где взаимодействуют, конкурируют, противоборствуют индивиды и общественные группы по вопросам, связанным с борьбой за государственную власть, её использование и удержание, влияние на власть с целью реализации тех или иных интересов<sup>1</sup>.

Политика, как и власть, порождаются противоречиями, конфликтностью, несовпадением социальных интересов. История, как подчеркивал О. Шпенглер, есть «...два рода судьбы, два рода войны, два рода трагизма: общественные и частные. Ничто не в состоянии уничтожить в мире эту противоположность»<sup>2</sup>. Политика и власть как раз и выступают средствами умиротворения этих вечных противоположностей.

Но если власть (субъект власти) преодолевает эту «войну всех против всех» своими, присущими ей средствами, характеризующимися отношениями господства-подчинения и легитимного насилия, то политика стремится преодолеть конфликтность на путях согласительного искусства посредством инструментов диалога, переговоров.

При анализе политики важно обратить также внимание на соотношение и специфику понятий «политика» и «управление». Эту специфику можно сформулировать так: когда в ходе политического процесса достигнуто согласие (преодолена конфликтность), политика уступает своё место управлению (государственному, административному управлению). Так, К. Манхейм, опираясь на идеи австрийского социолога А. Шеффле, показывает, что там, «где решение по каждому данному случаю принимается в соответствии с заранее установленными предписаниями, речь идёт не о политике, а о той области общественной жизни, где явления выступают в своём застывшем, сформированном виде»<sup>3</sup>. Там же, где в общественной жизни осуществляется нечто незавершённое, становящееся, «...в которой на первый план выступает неорганизованная, нерационализируемая жизнь», здесь «...собственно говоря, начинается область политики»<sup>4</sup>. Следовательно, *политика* — это процесс на входе в политическую систему (Д. Истон), это процесс выдвижения требований, это неупорядоченный, неорганизованный, нерационализируемый процесс, это процесс согласования интересов и, лишь в итоге, принятия решений. Политика — это своего рода эквилибристика, это искусство удержания равновесия в постоянно изменяющемся мире.

<sup>1</sup> См.: Буренко В.И. Диалектика политико-властных и управленческих решений как условие их эффективности // Вестник Национального института бизнеса. Выпуск 36. С. 17–25.

<sup>2</sup> Шпенглер О. Закат Европы. Очерки мифологии мировой истории. 2. Всемирно-исторические перспективы. М., 1998. С. 343.

<sup>3</sup> Манхейм К. Диагноз нашего времени. М., С, 98. Юрист, 1994.

<sup>4</sup> Там же. С. 110–111.

*Управление* или администрирование — это процесс на выходе, это процесс упорядоченный, организованный, рационализированный, это процесс реализации согласованно принятых решений и контроля за ходом их выполнения.

Роберт Даль отразил это понимание политики разработкой теории полиархии, согласно которой власть в западных странах имеет расплывчатый характер. Ни одна социальная группа, ни один политический институт не обладает всей полнотой власти. Полиархия как тип правления предполагает, согласно Далю, высокую терпимость к оппозиции и относительно широкие возможности влияния на поведение правительства. Автор полагал, что активная и легитимная группа будет услышана на определенном этапе принятия решения. Таким образом, Р. Даль исходил из возможности равномерного распределения политической власти при условии высокого уровня участия граждан и их групп в политике. Правда в дальнейших исследованиях теоретик полиархии обнаруживает непрерывно растущее неравенство в обладании ресурсами влияния представленных на политической сцене общественных сил. Современное развитие привело к огромным различиям в богатстве, доходах, общественном положении и власти. В этой связи в дальнейших своих исследованиях Р. Даль приходит к выводу о том, что «в американской политической жизни, как и во многих других обществах, возможность контроля за принятием решений распределена неравномерно»<sup>1</sup>. Р. Даль подчеркивает, что политическому равенству угрожает неограниченная свобода накопления материальных предпочтений. Во имя сохранения демократии необходимо воспрепятствовать всевозрастающему размыванию политического равенства посредством достижения экономической независимости личности и более или менее равномерного распределения экономических ресурсов в обществе. Следовательно, полиархия как процесс свободной борьбы различных групп за участие в принятии политических решений должна быть дополнена *экономической демократией*, которая рассматривается им как важный и необходимый фактор достижения политического равенства. Таким образом, западные теоретики рассматривают политику не только как борьбу за власть и её удержание, но, прежде всего, как процесс согласования многообразных интересов в ходе борьбы за власть, выработки и принятия общезначимых решений, контроля со стороны общественности за процессом принятия решений.

Иная ситуация понимания политики сложилась в российской истории. Политика исторически утвердилась как «дело государево» и несмотря ни на какие исторические бури, политика на отечественной почве не менялась. Прошло 500 лет, но в политической культуре общества и правящего класса образцом выступает модель политики, заложенная ещё И. Грозным. Этатистская политика, ввергая страну в очередной кризис, вновь и вновь возрождается. Великий русский историк В. Ключевский очень точно охарактеризовал государственное правление в стране: Россия на протяжении своей истории «...управлялась не аристократией и не демократией, а бюрократией, т.е. действовавшей

---

<sup>1</sup> Даль Р. Введение в теорию демократии. М., 1992. С. 152.

вне общества и лишённой всякого социального облика кучей физических лиц разнообразного происхождения, объединённых только чиновничеством»<sup>1</sup>. И сегодня российский правящий класс монополично распоряжается общественными ресурсами. Общественность не допускается до участия в процессах контроля и принятия важнейших решений, особенно касающихся распределения бюджетных средств, обоснования, планирования и финансирования крупных объектов, социальных программ и проектов и т.д.

Этатистская модель политики, — несмотря на её крупнейшие провалы: исчезновение в течение одного столетия с лица земли двух мощных государств-империй, российской и советской, — воспроизводится и тщательно оберегается.

В стране воссоздаётся и стабильно охраняется порядок политической дискриминации, всё большего роста ограничений для политического участия граждан.

Политическое равенство разрушается нищетой и бедностью значительной доли россиян. Для участия в политике необходимо свободное время, которое у бедных и нищих затрачивается на поиски пропитания. Но не только экономические факторы дискриминируют граждан России в политической сфере. Дискриминация проявляется в создании искусственных, антиконституционных и, тем самым, неправовых барьеров для политического участия граждан.

Законодательный произвол властей пронизывает всю политическую жизнь страны. Так, Конституция закрепляет референдум и свободные выборы в качестве высшего непосредственного выражения власти народа. Вопреки этому, правящий класс изобретает неконституционное «общероссийское голосование» для внесения изменений в Конституцию РФ. Конституция закрепляет положение о том, что не имеют права избирать и быть избранными граждане, признанные судом недееспособными, а также содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда (ст.32). Но от выборов к выборам в избирательное законодательство вносятся неконституционные дополнения, ограничивающие пассивное право граждан, то есть право граждан быть избранными в органы власти.

Конституция закрепляет политическое многообразие и многопартийность, равенство общественных объединений перед законом, но практика свидетельствует о том, что некоторые граждане мгновенно регистрируют политические партии, другие же — на протяжении ряда лет не могут добиться регистрации партии.

Конституция РФ утверждает за гражданами право собираться мирно без оружия, проводить собрания, митинги и демонстрации, шествия и пикетирование, но политическая практика свидетельствует об обратном. Все эти очевидные тренды российской действительности свидетельствуют о политической дискриминации большинства граждан Российской Федерации. Это подтверждает также наш вывод о том, что российское государство в отношениях

---

<sup>1</sup> Ключевский В.О. Русская история. Кн. 2. М., 1993. С. 130.

с обществом использует инструменты властвования и управления. Политику как процесс согласования интересов, как диалог с общественностью, как поиск компромиссов государство рассматривает как вынужденную уступку обществу, как слабость государства.

Во взаимоотношениях с окружающим миром государство выступает институтом в трех важнейших аспектах. Во-первых, государство властвует. Во-вторых, государство осуществляет политику. И, в-третьих, государство управляет (администрирует). Государство — это форма институционализации и реализации в социальных отношениях таких общезначимых взаимодействий, как: властвование, осуществление политики, управление.

*Государственная политика* проявляет себя в способности государства согласовывать интересы граждан, социальных групп, общества и государства в целом, находить пути к справедливому распределению власти и собственности в обществе, снижению конфликтности и таким образом, преобразованию политических проблем в русло правовых и управленческих. Осуществляя политику, государство выступает как в качестве равноправного партнера в утверждении солидарности в обществе, так и качестве инициатора политики выхода из тех или иных спорных, конфликтно опасных ситуаций. Своей политической стороной государство выступает самым важным и авторитетным институтом в диалоге с гражданским обществом и его институтами. Но как раз эта сторона государственной деятельности всегда была самым слабым аспектом функционирования российского государства.

Для дальнейшего анализа существенное значение имеет статья конституции, закрепляющая за гражданином «право свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом». Но анализ информационной политики, проводимой правящим классом, свидетельствует о прямой или опосредованной монополизации массовых каналов в руках государства и одностороннем информировании граждан.

Однако процессы, происходящие в информационной сфере, подрывают монополию государства на информирование граждан. Конец XX — начало XXI вв., ознаменовались очередной коммуникативной революцией, которая характеризуется безграничным объёмом информации, доступной человеку, свободой её распространения и неспособностью государства тотально дозировать информацию для граждан.

Следовательно, современная коммуникативная революция делает, с одной стороны, все более прозрачной деятельность политиков и чиновников, всё более доступным для контроля процесс принятия решений. Отдельные журналисты, активные граждане и различного рода фонды, используя возможности, открывшиеся коммуникативной революцией, вторгаются в святая святых жизнедеятельности правящих персон, вскрывают коррупционные схемы высших должностных лиц, знакомят широкую общественность с результатами своей гражданской активности (их материалы смотрят десятки миллионов граждан).

С другой стороны, коммуникативная революция создаёт беспрецедентные возможности для защиты интересов различных групп и слоёв общества. Тем самым коммуникативная революция расширяет пространство политики.

Власть всё больше принуждается к диалогу с общественностью. Игнорирование политики как процесса, предваряющего управленческие решения, очень часто приводит к краху данного управленческого решения.

Можно рассматривать и анализировать ситуации, когда управленческие решения, принятые вне политики, приводили к кризисным ситуациям. Например, решение принятое властями Чеченской Республики и Республики Ингушетия по поводу уточнения границы между республиками вызвало массовые волнения, которые были ликвидированы угрозой применения силы. Конфликт, вызванный ошибочным решением, не исчез и последствия этого решения когда-то проявятся. Конфликт можно было избежать при осуществлении политики, как этапа и процедур согласования интересов всех сторон: представителей федеральной власти и властей республик, авторитетных старейшин и религиозных деятелей, представителей селений, расположенных на спорных территориях. Да, это сложный процесс, но такого рода конфликты легко не разрешаются.

Далее мы проведём кейс-анализ ситуации, возникшей в местечке Шиес, Архангельской области. Конфликт, как известно, возник в связи с решением властей Москвы и Архангельской области, создать вблизи станции Шиес Эко-технопарк, своего рода мусорный полигон для вывоза и складирования из Москвы и других регионов запада России бытовых и промышленных отходов.

Первый этап строительства полигона предполагал вырубку леса площадью около гектара. Узнав о предназначении этой территории, местные жители стали выступать против проекта, в защиту экологии.

Как известно, выступления в защиту определённых интересов достигают успеха при наличии трёх условий: массовости выступлений, организованности и солидарности широких слоёв населения. Все эти три условия были достигнуты. Но решающим условием обеспечения массовости, организованности и солидарности оказались возможности, рождённые современной коммуникативной революцией.

*Массовость.* Интернет-коммуникации позволили обеспечить широкую осведомлённость населения, распространение информации в сети и массовость выступления в защиту природы. Большинство жителей Архангельской области быстро узнали о планах строительства Эко-технопарка Шиес. 94% из 1008 опрошенных жителей были хорошо осведомлены (61%), либо что-то слышали о проекте (33%).

При этом 95% населения высказались против строительства Эко-технопарка (84% ответили, что они точно против, и 11% — скорее против).

Больше половины противников этого проекта (57%) недовольны тем, что он не был согласован с местными жителями и экологами<sup>1</sup>. Как можно интерпретировать последнюю позицию, 57% недовольны тем, что проект не согласован с местными жителями. Пожалуй, эти люди чувствуют или хотели бы

---

<sup>1</sup> Отношение жителей Архангельской области к проекту строительства Эко-технопарка Шиес. <http://levada.ru/cp/wp-content/uploads/2019/10/SHIES.pdf>



быть субъектами решений, принимаемых относительно проектов на их территории. Больше половины опрошенных (55%) высказали опасение, что функционирование Экотехнопарка будет неблагоприятно сказываться на здоровье жителей Архангельской области. Решающая роль в информировании, разъяснении последствий и придании массовости движению против строительства Технопарка принадлежит местным активистам, которые в высшей степени эффективно использовали весь спектр интернет-коммуникаций.

*Солидарность.* Интернет-коммуникации способствовали созданию широкого фронта солидарных людей и организаций, готовых в разной форме поддерживать цели движения: не допустить строительства мусорного полигона. Примерно половина жителей Архангельской области были готовы выходить на согласованные акции протеста (49%), четверть (25%) — выходить на акции протеста, даже если они не будут согласованы. 48% — распространять информацию о проблеме среди друзей и знакомых в личном общении, 40% — публиковать посты и комментарии в интернете и социальных сетях, делиться информацией онлайн, 27% выразили готовность помогать в организации акций протестов, 22% — финансово поддерживать деятельность экологических активистов. Еще 7% указали, что против принятия решения о строительстве полигона, но не готовы активно защищать свое мнение в силу различных причин (здоровье, возраст, семейные и иные обстоятельства). Солидарность проявилась в энтузиазме волонтеров, прибывающих из разных регионов страны. вся инфраструктура протеста создана в прямом смысле на народные деньги: в Шиес идет финансовая помощь со всех концов страны.

*Организованность.* Местные активисты создали управленческую структуру — коммуну «Шиес», имеющую Устав, проводящую ежедневные собрания для принятия решений, организующую круглосуточную жизнь в лагере протеста.

Вот мнение одного из волонтеров, побывавших в лагере: «Первое, что бросается в глаза всем вновь прибывшим волонтерам, и в чем с радостью убедилась я — это великолепная организация, вполне способная сравниться с какой-нибудь военизированной госструктурой (в хорошем смысле). Быт лагеря, непрерывные дежурства (по два часа на морозном ветру, днем и ночью), подвоз еды и воды, обеспечение топливом и электричеством, строительство и ремонт временных бараков и т.д. — все это бесперебойно осуществляется самими участниками коммуны «Шиес»<sup>1</sup>.

Итог деятельности коммуны «Шиес»: победа. Власть отступила, реализация проекта Технопарк остановлена. Тем самым, власть молчаливо признала ошибочность принятого решения. Мы же подчеркнем, что ошибочны шаги (этапы) осуществления тех или иных проектов. Российская власть принимает решение и затем осуществляет реализацию принятого решения (управление). Но первым этапом должна выступать политика, как процесс согласования интересов и лишь затем следует этап принятия решений и их реализация. Пример

---

<sup>1</sup> Андрианова И. Шиес: осуществление невозможного <https://bellona.ru/2020/01/17/shies-osushhestvlenie-nevozmozhnogo/>

Шиеса, говорит о том, что в условиях коммуникативной революции активная общественность может принуждать государство к осуществлению политики, то есть к постоянному диалогу с обществом.

Список использованных источников и литературы:

1. Андрианова И. Шиес: осуществление невозможного <https://bellona.ru/2020/01/17/shies-osushhestvlenie-nevozmozhnogo/>
  2. Арон Р. Демократия и тоталитаризм, М., 1993.
  3. Буренко В.И. В поисках политики: власть, управление, регулирование. М., 1999.
  4. Буренко В.И. Диалектика политико-властных и управленческих решений как условие их эффективности // Вестник Национального института бизнеса. Выпуск 36. М., 2019.
  5. Гребень О., Агапеева К. Отношение жителей Архангельской области к проекту строительства Экотехнопарка Шиес. <http://levada.ru/wp-content/uploads/2019/10/SHIES.pdf>.
  6. Даль Р. Введение в теорию демократии. М., 1992.
  7. Кант И. Метафизика нравов // Немецкая классическая философия. Москва-Харьков, 2000.
  8. Ключевский В.О. Русская история. Кн. 2. М., Мысль. 1993.
  9. Манхейм К. Диагноз нашего времени. М., 1994.
  10. Монтескье Ш. Избранные произведения. М., 1955.
  11. Шпенглер О. Закат Европы. Очерки мифологии мировой истории.
2. Всемирно-исторические перспективы. М., 1998.

*Уланова Е.М.<sup>1</sup>,  
Головина Л.А.<sup>2</sup>*

## **РЕГЛАМЕНТАЦИЯ УПРАВЛЕНЧЕСКИХ РЕШЕНИЙ, ОБЕСПЕЧИВАЮЩИХ ПЛАТЕЖЕСПОСОБНОСТЬ ОРГАНИЗАЦИИ**

**Аннотация.** В данной статье освещены отдельные проблемы, связанные с упорядочиванием управленческих решений в контексте платежеспособности организаций с целью наиболее эффективного использования финансовых ресурсов, дана характеристика базовым инструментам управления платежеспособностью, показаны их основные особенности, направленные на координацию работы в деле укрепления экономической состоятельности и финансовой устойчивости.

---

<sup>1</sup> Уланова Елена Михайловна — магистрант направления подготовки 38.04.01 «Экономика», ФГБОУИ ВО «Московский государственный гуманитарно-экономический университет».

<sup>2</sup> Головина Лидия Алексеевна — кандидат экономических наук, доцент, ведущ. науч. сотрудник ВНИОПТУСХ — филиал ФГБНУ ФНЦ ВНИИЭСХ, доцент кафедры экономики и инноваций ФГБОУИ ВО «Московский государственный гуманитарно-экономический университет».

**Ключевые слова:** платежеспособность и ликвидность, финансовый анализ и контроль, планирование и оперативное управление, финансовое состояние и устойчивое развитие.

Функционирование современных российских организаций происходит в условиях небывалой модернизации экономической системы хозяйствования. По закрепившемуся в научном сообществе мнению, происходящие трансформационные изменения призваны справиться с накопившейся за реформаторский период экономической нестабильностью и обеспечить создание качественно обновленной системы производительных сил и производственных отношений, которые будут адекватны настоящим нуждам общества, опираться на инновационные технологии и эффективно функционировать в условиях рынка и интеграции экономики в мировое хозяйство. Обеспечение устойчивого развития организаций в данной ситуации обеспечивается в первую очередь высоким уровнем платежеспособности.

*Платежеспособность* характеризует возможности организаций свое временно расплачиваться по своим обязательствам с работниками, кредиторами и государством, ключевым показателем для ее оценки является *коэффициент текущей ликвидности*, рассчитываемый как отношение фактической стоимости находящихся в наличии у организаций оборотных средств к наиболее срочным обязательствам в виде краткосрочных кредитов и займов, кредиторской задолженности. Рассчитанные данным способом числовые показатели коэффициента текущей ликвидности при характеристике платежеспособности организации позволяют ее оценить в контексте временного отрезка, ограниченного скоростью продаж, находящихся в распоряжении организации оборотных активов [1].

В касательстве денег и денежных эквивалентов скорость продаж считается высокой, по оборотным активам, требующим для реализации совсем небольшого времени — быстрой, а для имущества, на реализацию которого требуется определенное время и возникающий риск потери стоимости в процессе продажи — средней. На основе данной разбивки выделяются 3 главных вида показателей ликвидности: абсолютная — для активов с высокой скоростью продаж, срочная (или промежуточная) — для активов с быстрой скоростью продаж, текущая — для активов, темпы продаж которых отвечают сумме всех 3-х перечисленных скоростей [2].

Нормативные значения коэффициента текущей ликвидности по российским и международным меркам приведены в таблице 1.

Актуальным становится изучение регламентирующего фактора при конструировании всевозможных управленческих решений, обеспечивающих высокий уровень нормативных показателей платежеспособности. Это достаточно сложный процесс продумывания новых линий поведения и способов исправления негативной ситуации с тенденцией к лучшему решению.

Таблица 1

Нормативные значения коэффициента текущей ликвидности  
по группам платежеспособности

№ группы		I	II	III	IV
Нормативное значение показателя		<1	1,5-2	2-3	>3
Уровень платежеспособности	Российские мерки	Критическая	Низкая	нормальная	Высокая / Возможна нерациональная структура капитала
	Международные мерки	Критическая	Удовлетворительная		

Источник: <http://finzz.ru/koefficient-tekushhej-likvidnosti.html> [3].

Поскольку в процессе функционирования организации происходит непрерывный кругооборот активов, постоянно меняются структура средств и источники их формирования, базовые инструменты управления платежеспособностью организации выстраиваются в строгой последовательности:

- финансовый анализ платежеспособности и ликвидности;
- планирование платежеспособности;
- оперативное управление платежеспособностью;
- внутренний финансовый контроль [5].

При этом алгоритм регламентации управленческих решений в соответствии с представленными базовыми инструментами выглядит следующим образом (рисунок 1).

Таким образом, регламентированный процесс управления платежеспособностью позволяет отвечать на вопросы: насколько правильно организация управляет оборотными активами, насколько их состояние соответствует рыночным и удовлетворяет потребности самой организации. На уровень платежеспособности в современных условиях важную роль играет отраслевая принадлежность организации.

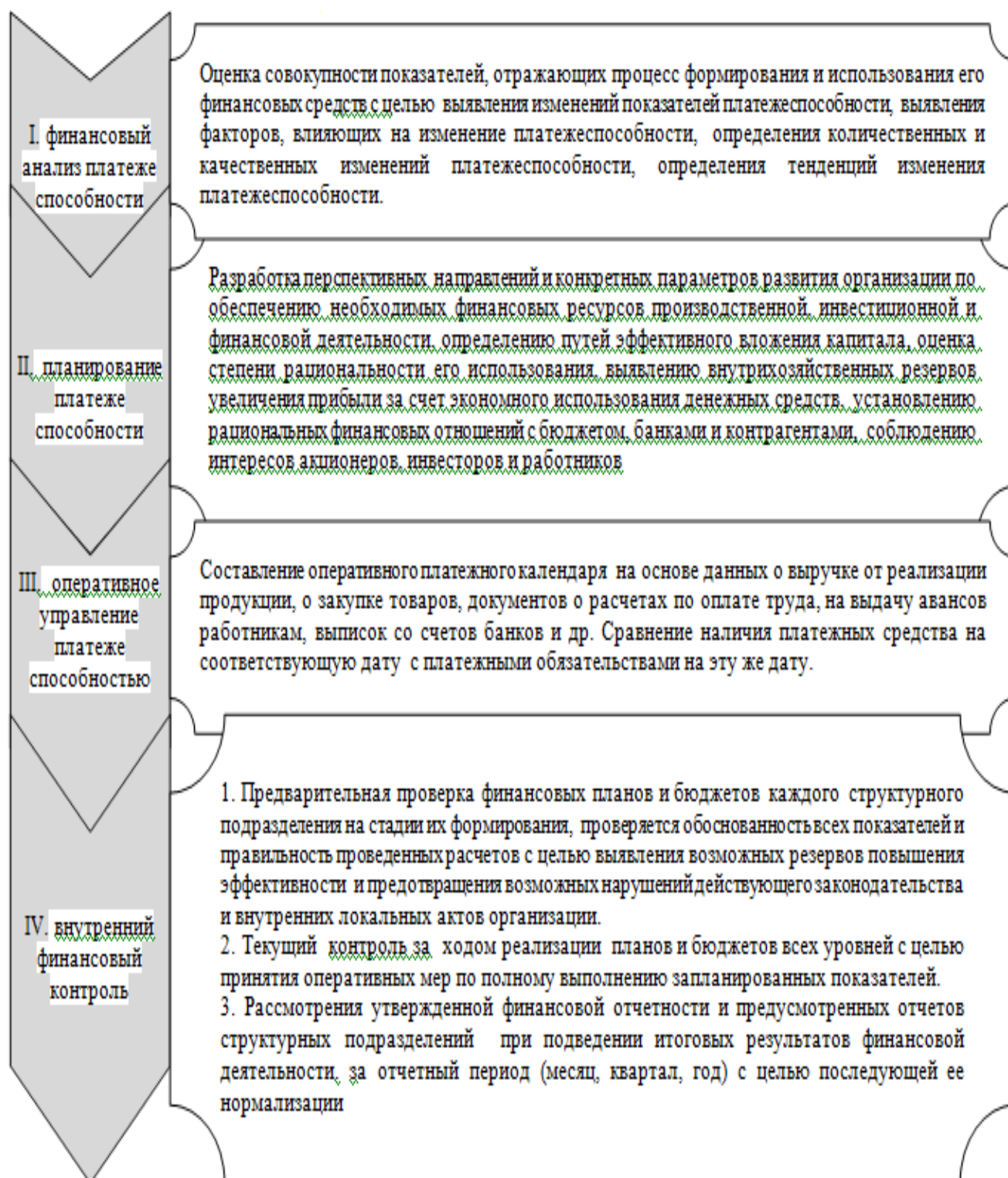








Рисунок 1. Алгоритм регламентации управленческих решений, обеспечивающих платежеспособность организации

Рассмотрим тенденции изменения платежеспособности на примере ООО «ПРАЙМ ГРУП» (г. Москва) — организация с актуальной для российского рынка направленности (отрасль: 62.01 Разработка компьютерного программного обеспечения). По итогам 2018 г. исследуемая организация занимала среди 17,1 тыс. организаций по РФ в отрасли 72 место по активам (1,4 млрд.руб.) и 38 место по объемам продаж (2,6 млрд.руб.) Среднесписочная численности работников по

данным ФНС составляет 100 чел. Оценка платежеспособности организации за 2018 г. представлена в таблице 2.

*Таблица 2*

Оценка платежеспособности ООО «ПРАЙМ ГРУП» за 2018 г.

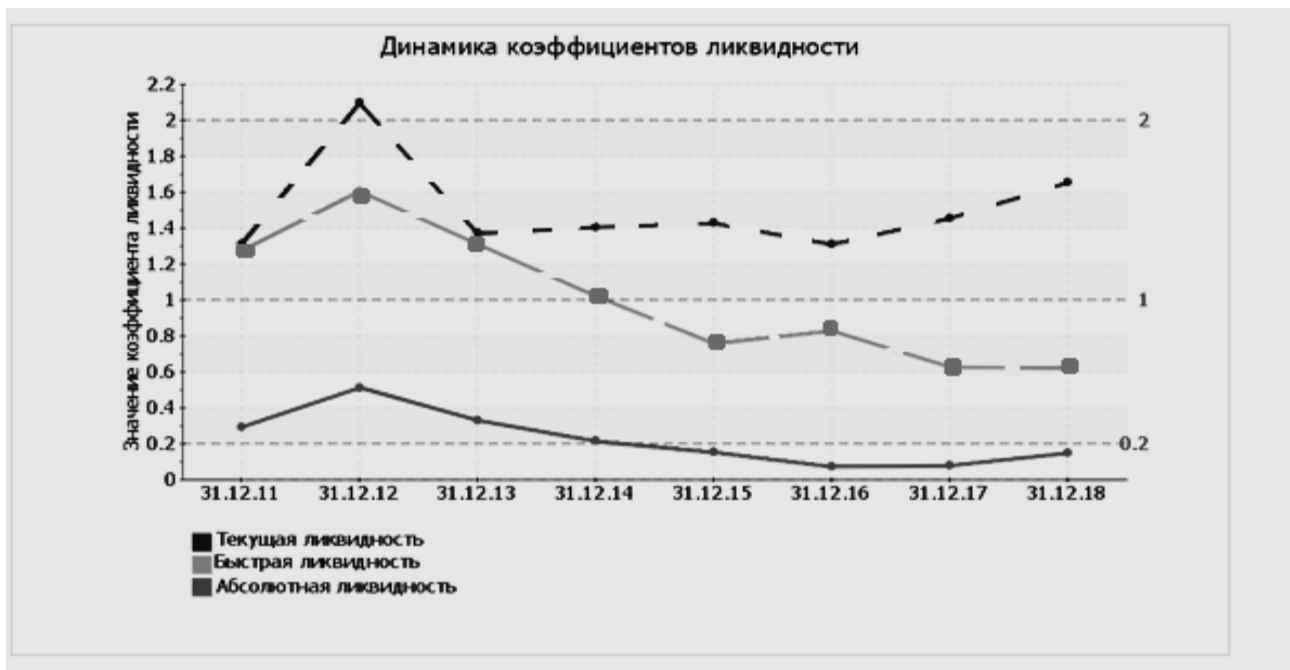
Коэффициент	Сравнение показателей с	
	отраслевыми (62.01 "Разработка компьютерного программного обеспечения", 53 организации с выручкой свыше 2 млрд. руб.)	общероссийскими (10 тыс. организаций с выручкой свыше 2 млрд. руб.)
Текущей ликвидности Норматив: не менее 2.		
Быстрой ликвидности Норматив: 1 и более		
Абсолютной ликвидности Норматив: 0,2 и более		

Источник: составлено авторами на основе официального сайта TestFirm.ru [4].

На основе анализа ключевых финансовых показателей установлено, что финансовое состояние ООО «ПРАЙМ ГРУП» на 31.12.2018 хуже финансового состояния половины всех крупных предприятий, занимающихся таким же видом деятельности и в 2018 году финансовое состояние Организации существенно не изменилось, а в сравнении с общероссийскими показателями продемонстрировали удовлетворительный результат.

На 31 декабря 2018 г. коэффициент текущей ликвидности не укладывается в норму, хотя за 7 последних лет наблюдается существенный рост (рисунок 2).

Несмотря на разнонаправленное изменение коэффициента текущей ликвидности, в целом в течение анализируемого периода имел место преимущественно рост показателя.



Источник: Официальный сайт TestFirm.ru [4].

Рисунок 2. Динамика коэффициентов ликвидности ООО «ПРАЙМ ГРУП» за 2011–2018 гг.

Значение коэффициента быстрой ликвидности тоже оказалось в недопустимом диапазоне. Это означает, что у ООО «ПРАЙМ ГРУП» недостаточно активов, которые можно в сжатые сроки перевести в денежные средства, чтобы погасить краткосрочную кредиторскую задолженность. В начале анализируемого периода коэффициент быстрой ликвидности соответствовал норме, однако позже ситуация изменилась.

При норме не ниже 0,2 значение коэффициента абсолютной ликвидности составило 0,1 и наблюдается отрицательная динамика показателя за 7 последних лет.

Оценка четырех соотношений, характеризующих соотношение активов по степени ликвидности и обязательств по сроку погашения, показала, что выполняются все, кроме одного (таблица 3). У ООО «ПРАЙМ ГРУП» недостаточно денежных средств и краткосрочных финансовых вложений (высоколиквидных активов) для погашения наиболее срочных обязательств (разница составляет 550, млн. руб.). В соответствии с принципами оптимальной структуры активов по степени ликвидности, краткосрочной дебиторской задолженности должно быть достаточно для покрытия среднесрочных обязательств (краткосрочной задолженности за минусом текущей кредиторской задолженности). В данном случае это соотношение выполняется — у организации достаточно краткосрочной дебиторской задолженности для погашения среднесрочных обязательств (больше на 144,2%).

Анализ соотношения активов по степени ликвидности  
ООО «ПРАЙМ ГРУП» за 2018 г., млн. руб.

Активы по скорости продаж	На конец отчетного периода	Прирост, %	Норм. соотношение	Пассивы по сроку погашения	На конец отчет. периода	Прирост, %	Излишек(+)/недост-к (-) платеж. ср-в, (гр.2 - гр.6)
1	2	3	4	5	6	7	8
Высокая	123,7	-43,4	≥	Срочные обяз-ва	674,2	-7,8	<b>-550,5</b>
Быстрая	393,5	-46,3	≥	Среднесрочн. обяз-ва	161,2	+10,5 р,	<b>+232,4</b>
Средняя	863,1	+33,2 р,	≥	Долгосрочн. обяз-ва	0	–	<b>+863,1</b>
Труднореализуемые активы	2,3	+17,2	≤	Постоянные пассивы	547,2	+135	<b>-545,0</b>

Источник: составлено авторами на основе официального сайта TestFirm.ru [4].

Таким образом, сегодня каждой организации как никогда важно знать природу финансов, глубоко разбираться в их особенностях, видеть способы и методы наиболее полного использования финансовых ресурсов с целью эффективного развития организаций. В решении всех этих вопросов, в деле координации работы организации и контроля за ее деятельностью исключительное значение имеет анализ платежеспособности и ликвидности предприятия.

Список использованных источников:

1. Бутенко Е.С. Информационная база и методы анализа платежеспособности и ликвидности организации. // Электронный журнал «Синергия наук». 2018. № 19. — С. 219–227. — URL: <http://synergy-journal.ru/archive/article1640>.
2. Горохова В. В. Методические аспекты анализа ликвидности и платежеспособности организации в современных условиях развития общества. // Научно-методический электронный журнал «Концепт». — 2015. — Т. 4. — С. 81–85. — URL: <http://e-koncept.ru/2013/64017.htm>.
3. Коэффициент текущей ликвидности предприятий. [Электронный источник] — URL: <http://finzz.ru/koefficient-tekushhej-likvidnosti.html> (дата обращения: 16.10.2019).
4. Финансовое состояние ООО «ПРАЙМ ГРУП» [Электронный источник] — URL: [https://www.testfirm.ru/result/7728181563\\_ooo-praum-grup](https://www.testfirm.ru/result/7728181563_ooo-praum-grup)
5. Коваленко О.Г. Экономическая сущность оценки платежеспособности предприятия // Современные научные исследования и инновации. 2017. № 1



## ПРАВОВАЯ ПРИРОДА ДОГОВОРА ПОДРЯДА

**Аннотация.** В статье рассматривается правовая природа договора подряда. Рассмотрено понятие, признаки данного договора, коротко рассмотрены его виды. Проанализирована судебная практика относительно различий договора подряда и договора возмездного оказания услуг. Предложены некоторые меры по совершенствованию законодательства.

**Ключевые слова:** договор подряда, бытовой подряд, подрядные работы для государственных и муниципальных нужд, строительный подряд, подряд на выполнение проектных и изыскательских работ, переработка, исполнение заказа.

В условиях развития современной экономики в России договор подряда приобретает все большую актуальность и распространенность.

Гражданский кодекс РФ (ГК РФ) [1] содержит как общие нормы, которые регулируют отношения, возникающие по всем без исключения договорам подряда, так и особенные, свойственные только конкретному виду договора подряда. При этом, если общие положения ГК РФ о договоре подряда будут противоречить положениям ГК РФ об отдельных видах подряда, то должны применяться последние.

В настоящее время согласно действующего законодательства России договором подряда, как установлено ст. 702 ГК РФ, признается договор, в силу которого одна сторона (подрядчик) обязуется выполнить по заданию другой стороны (заказчика) определенную работу и сдать ее результаты заказчику в установленный срок, а заказчик обязуется принять результат работы и оплатить его [1].

Договор подряда является юридической формой опосредования экономических отношений по выполнению работ [2-9]. В настоящее время институт подряда урегулирован Общей частью Гражданского кодекса РФ (§ 1 гл. 37 ГК РФ) и Особенной частью Гражданского кодекса РФ, посвященной отдельным видам данного договора (§ 2-5 гл. 37 ГК РФ): а) бытовой подряд; б) строительный подряд; в) подряд на выполнение проектных и изыскательских работ; г) подрядные работы для государственных и муниципальных нужд.

Можно отметить, что договор подряда выступает в качестве договорного типа, который в себе объединил ряд видовых конструкций.

Договор подряда является двусторонним (взаимным, синаллагматическим), возмездным, консенсуальным.

Договор подряда предполагает: а) согласование индивидуального заказа; б) процесс выполнения работы по индивидуальному заказу; в) сдачу конкретного

---

<sup>1</sup> Давидов Виталий Сереевич — студент 4-го курса, направление «Юриспруденция» АНО ВО «Национальный институт бизнеса».

(индивидуально-определенного) результата, поэтому моменты заключения и исполнения данного договора никогда не совпадают [10, С. 9].

Пункт 1 ст. 703 ГК РФ показывает, что по договору подряда выполняются лишь работы:

а) по изготовлению вещи. Имеется в виду изготовление вещи как силами самого подрядчика, так и силами его работников либо с помощью субподрядчиков (ст. 706 ГК РФ). Главное, чтобы работы по изготовлению были направлены на конечный результат — исполнение заказа, полученного от заказчика;

б) по переработке (обработке) вещи. Переработка, упомянутая в ст. 703 ГК РФ, — это такое изменение, в результате которого вещь возникает с новыми потребительскими свойствами (например, консервы — из овощей, готовое платье — из ткани). В отличие от этого обработка направлена на то, чтобы вещь могла быть использована непосредственно по назначению, чтобы она была доведена до кондиции (например, обработка на станке готовых деталей и полуфабрикатов с целью непосредственного монтажа на агрегате, обработка пиломатериалов специальными химическими составами, повышающими их износостойкость, огнеупорность);

в) любые другие работы, сопряженные с передачей их результата заказчику. При этом имеются в виду работы, которые хотя не связаны с изготовлением новой вещи либо ее переработкой (обработкой), но тем не менее своим результатом имеют какой-то объект гражданских прав, в получении которого заказчик заинтересован (например, проведение ремонтных работ).

Характерной чертой договора подряда является то, что его условия затрагивают как непосредственный результат работы, так и сам процесс их выполнения: именно по этой причине гражданским законодательством регулируются оба процесса.

Основопологающим критерием, который определяет договор подряда как таковой, можно считать факт направленности его условий на определение правового положения контрагентов (сторон договора) в процессе выполнения работ, однако, наличие критерия уникальности результата работ не обязательно ввиду того, что «договор подряда может быть направлен и на создание вещей, определяемых родовыми признаками» [14, С. 16].

В настоящее время в системе законодательства нет специального федерального закона, который бы регулировал отношения по выполнению работ по заказам населения (подрядные отношения). Думается, что в этом нет особой необходимости, и не потому, что отношения эти являются малозначащими для оборота, а в силу того, что универсальный характер норм главы 37 ГК РФ и раздела III Закона «О защите прав потребителей» позволяет им регулировать любые имущественные отношения, имеющие сходную экономическую и правовую природу.

Применению ГК РФ и Закона «О защите прав потребителей» к подрядным отношениям не создает какой-либо конкуренции между ними и не порождает внутренних противоречий, поскольку воздействуют на различные аспекты данных отношений. Нормы параграфов 1 и 2 главы 37 ГК РФ воплощают собственно

догму подрядных отношений, их понятийный аппарат, закрепляют правила заключения и исполнения подрядных договоров, общие вопросы ответственности сторон. Нормы же раздела III Закона «О защите прав потребителей» главным образом определяют правовые последствия нарушения прав потребителей услуг и работ со стороны исполнителей и заказчиков.

Как было отмечено ранее, ввиду наличия особенностей применения общих положений о подряде, частью 2 статьи 702 ГК РФ предусмотрено выделение четырех основных видов договоров подряда: бытовой подряд, строительный подряд, подряд на выполнение проектных и изыскательских работ, подрядные работы для государственных нужд. Для них действуют специальные правила, установленные нормами главы 37 ГК РФ. Указанные виды договоров, и регламентирующих их статей ГК РФ представлены в виде схемы на рисунке.

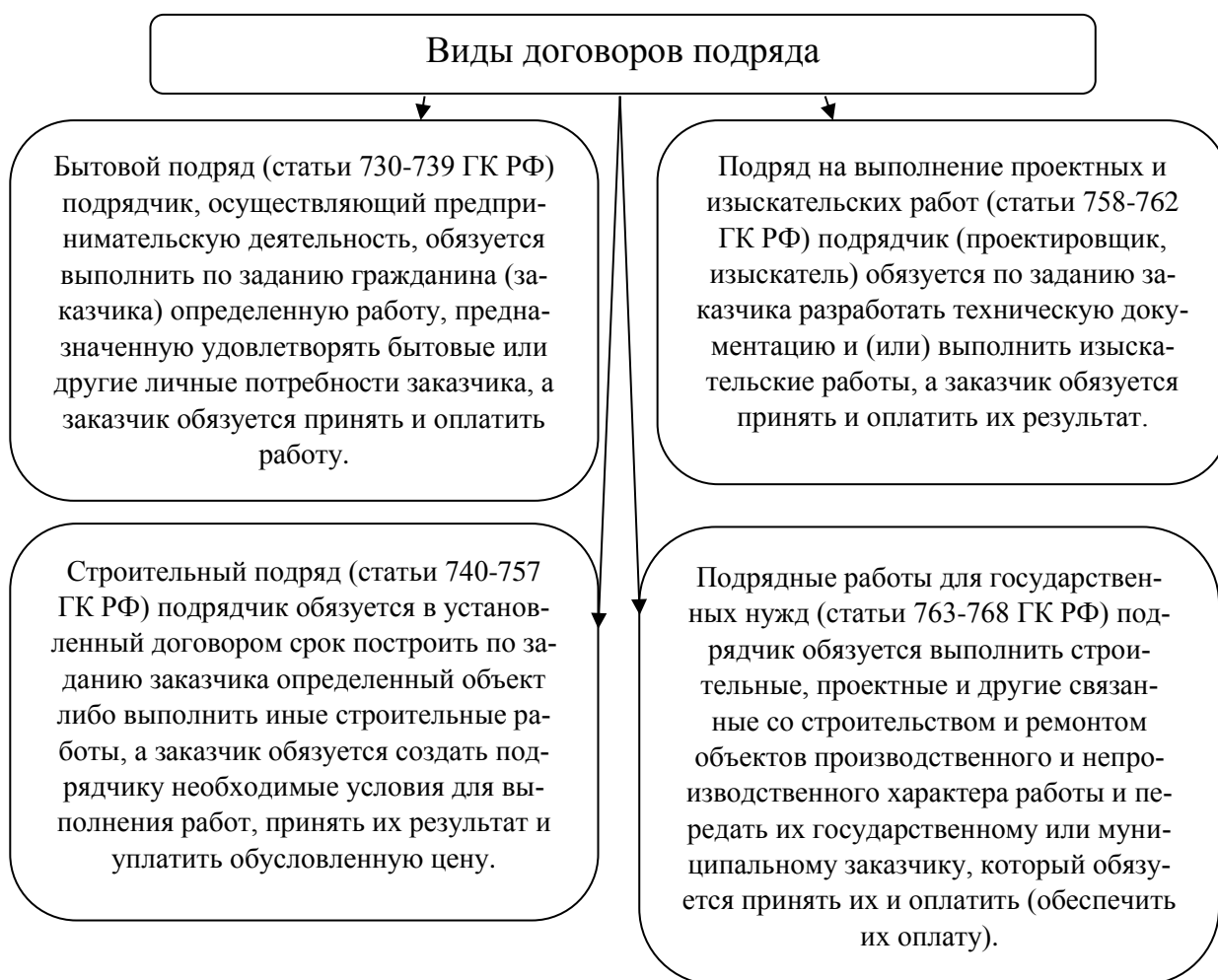


Рисунок 1. Виды договоров подряда

В общем порядке, в случае выделения отдельного типа договоров, может появиться потребность в установлении специального правового режима для них. При отсутствии прямой отсылки допускается применение нормы, рассчитанной на другую модель договора в порядке аналогии закона (в соответствии со статьей 6 ГК РФ) [20, С. 87].

Следует также отметить, что статьи параграфа, посвященного бытовому подряду, также применяются к договору возмездного оказания услуг, когда заказчик обращается за услугами, предназначенными удовлетворить его бытовые или другие личные потребности [21, С. 637].

Анализируя судебную практику, можно сделать вывод о том, что в отличие от договора подряда, в котором значение имеет достижение подрядчиком вещественного результата, в рамках договора возмездного оказания услуг важна сама деятельность исполнителя.

Так, Постановлением ФАС Уральского округа от 05.06.2014 № Ф09-4122/08-С4 по делу № А76-23793/2007-4-581/31 определено:

«...По смыслу статей 702 (договор подряда) и 779 (договор возмездного оказания услуг) ГК РФ - договор подряда отличается от договора на возмездное оказание услуг тем, что результат деятельности подрядчика имеет овеществленный характер и выражается в создании вещи по заданию заказчика, в отличие от деятельности услугодателя, не приводящей к созданию вещественного результата...»

...В связи с тем, что предметом оспариваемого договора является изготовление и передача товара — напитков, его квалификация судом первой инстанции как договора на возмездное оказание услуг является ошибочной». [22].

*Представляется необходимым и целесообразным предложить ряд мер, направленных на совершенствование законодательства в сфере договора подряда.*

Так, представляется, что относительно такого неизменного, по действующему законодательству, условия контракта, как срок работ, можно в ГК РФ установить исчерпывающий перечень случаев возможного продления срока либо при возникновении объективных причин (например, погодных условий), либо из-за нарушения заказчиком своих обязательств по контракту, включая случаи задержки в доведении лимитов бюджетных средств до заказчика.

Необходимо также предусмотреть в ГК РФ возможность увеличения суммы контракта в случае существенного возрастания стоимости материалов и оборудования либо услуг третьих лиц, с указанием предельного порога такого возрастания не только в исключительных случаях, оговоренных Федеральным законом, но в отношении всех контрактов. Отсутствие подобного положения, касающегося долгосрочных государственных и муниципальных контрактов, приводит к неприбыльности участия подрядчиков в размещении заказов для государственных и муниципальных нужд по причине отсутствия у субъектов предпринимательской деятельности гарантий неизменности цены в условиях современной рыночной экономики [23–28].

В целях усиления защиты интересов заказчика в рамках договора строительного подряда, предлагается дополнить ст. 740 ГК РФ нормой,

предусматривающей обязательность определения при заключении договора строительного подряда обоснованных начальных, промежуточных и конечных сроков выполнения строительных работ.

Чтобы разрешить существующие противоречия в части возможности допущения подрядчиком без согласования с заказчиком каких-либо отступлений от технической документации предлагается исключить из ст. 754 ГК РФ п. 2, предусматривающий отсутствие ответственности подрядчика за допущенные им без согласия заказчика мелкие отступления от технической документации, если им будет доказано, что данные мероприятия не повлияли на качество объекта строительства, так как указанный пункт противоречит п. 1 ст. 743 ГК РФ.

Также необходимо дополнить ГК РФ нормой, предусматривающей, что в случае подготовки технической документации заказчиком подрядчик проводит проверку ее соответствия установленным требованиям до подписания договора строительного подряда.

Кроме того, следует расширить право заказчика на внесение изменений в техническую документацию: при внесении заказчиком изменений за один месяц до начала производства соответствующих работ.

#### Список использованных источников и литературы:

1. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 26.01.1996 № 14-ФЗ // Собрание законодательства РФ. - 29.01.1996. № 5. Ст. 410.
2. Фомина В.П., Пирогов Н.Л., Попова Е.Н. Экономическая теория. — М., 2001.
3. Решетов К.Ю. Современные российские предпринимательские структуры и влияние их масштаба на характер конкурентной борьбы // Актуальные проблемы социально-экономического развития России. 2012. № 3. С. 75–78.
4. Dudin M.N., Lyasnikov N.V., Smirnova O.O., Vysotskaya N.V. etc. Economic profit as indicator of food retailing enterprises performance // European Research Studies Journal. 2018. Т. 21. № 1. Р. 468–479.
5. Веселовский М.Я., Федотов А.В., Вилисов В.Я. и др. Формирование конкурентных преимуществ российских предприятий в условиях экономической нестабильности: Коллективная монография / Под ред. М.Я Веселовского, И.В. Кировой. — М., 2017.
6. Решетов К.Ю. Налоговое планирование. — М., 2015.
7. Kaldiyarov D.A., Dudin M.N., Bashilov B. I., Noskov I.Y. etc. Developing vehicles for collective investment in real estate in the Russian Federation // Journal of Real Estate Literature. 2018. № 26. Р. 313–329.
8. Пирогов Н.Л., Федорчукова С.Г. Основы предпринимательства. – М., 2007. Том Часть 1.
9. Решетов К.Ю. Налоговое право. — М., 2013.
10. Чваненко Д. Правовая судьба договора подряда // ЭЖ-Юрист. 2011. №40. С. 9.

11. Веселовский М.Я., Вилисов В.Я., Банк С.В. и др. Совершенствование механизмов повышения инновационной активности промышленных предприятий: Коллективная монография / Под ред. М.Я. Веселовского, И.В. Кировой. — М., 2017.
12. Решетов К.Ю. Роль инновационных кластеров при обеспечении конкурентоспособности отечественных предпринимательских структур в условиях ВТО // Российское предпринимательство. 2014. № 20(266). С. 117–123.
13. Пирогов Н.Л. и др. Экономика российского ЖКХ: проблемы управления и инновации // Бизнес в законе: Экономико-юридический журнал. 2014. № 5. С. 277–282.
14. Богданов Д.Е., Богданова С.Г. Договор подряда и договор поставки: проблемы разграничения в науке и правоприменительной практике // Законодательство и экономика. 2017. № 3. С. 16.
15. Решетов К.Ю. Налоги и налогообложение. — М., 2013.
16. Dudin M.N., Mysachenko V.I., Mironova N.N., Divnenko O.V. etc. Green technology and renewable energy in the system of the steel industry in Europe // International Journal of Energy Economics and Policy. 2017. Т. 7. № 2. P. 310–315.
17. Клейнер Г.Б., Пирогов Н.Л. Главная задача – совершенствование организационно-экономического механизма развития российских предприятий // МИР (Модернизация. Инновации. Развитие). 2018. Т. 9. № 2. С. 248–259.
18. Волуйский И.А. и др. История развития коллекторства в России и за рубежом // В сборнике: Актуальные проблемы российского права: история, теория и современность Межвузовская научно-практическая конференция. 2016. С. 38–45.
19. Решетов К.Ю. Вексельное право. – М., 2013.
20. Брагинский М.И., Витрянский В.В. Договорное право. Договоры о выполнении работ и оказании услуг. Кн. 3. — М., 2014.
21. Российское гражданское право: В 2-х т. Обязательственное право: Учебник. Т. II / Отв. ред. Е.А. Суханов. — М., 2014.
22. Постановление ФАС Уральского округа от 05.06.2014 № Ф09-4122/08-С4 по делу № А76-23793/2007-4-581/31 // Справочно-правовая система «Консультант Плюс».
23. Дудин М.Н., Лясников Н.В., Сенин А.С., Сепиашвили Е.Н. и др. Государственные и муниципальные финансы: учебное пособие для бакалавров и магистров. — М., 2015.
24. Reshetov K.Yu., Khoroshavina N.S., Mysachenko V.I., Komarov V.Yu., Timofeev M.I. State policy in the area of implementation of innovations in industrial production // The Journal of Social Sciences Research. 2018. № S3. P. 271–276.
25. Мысаченко В.И., Тимофеев М.И., Жеребцов В.И. и др. О причинах низкой предпринимательской активности // Экономика и предпринимательство. 2018. № 2 (91). С. 491–494.
26. Морозюк Ю.В., Гнездова Ю.В., Костин А.А. и др. Повышение инновационной активности промышленных предприятий: Коллективная монография. - М., 2018.
27. Решетов К.Ю. Аудит. — М., 2013.

28. Кириков О.И., Емельянов С.Г., Копылов В.И., и др. Современное предпринимательство: социально-экономическое измерение / Под ред. О.И. Кирикова. — Воронеж, 2004.

29. Романова Ю.А., Павлова И.В., Погодина Т.В. и др. Повышение конкурентоспособности отечественной промышленности в условиях инновационного подъема: Коллективная монография. — М., 2018.

30. Решетов К.Ю. Организация налогового учета. — М., 2013.

31. Миронова Н.Н., Мысаченко В.И., Пирогов Н.Л. и др. Приоритетные направления развития регионов: инновации и предпринимательство: Коллективная монография. — М., 2017.

32. Бобрышев А.Д., Пирогов Н.Л., Тарабрин Ф.М. Бизнес-модель — эффективный инструмент антикризисного управления промышленным предприятием // МИР (Модернизация. Инновации. Развитие). 2017. Т. 8. № 4 (32). С. 478–491.

*Дивненко О.В.<sup>1</sup>*

## **ИННОВАЦИОННЫЕ ФОРМАТЫ ПРОФИЛАКТИКИ ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ВЫГОРАНИЯ И ХРОНИЧЕСКОГО СТРЕССА ДЛЯ РУКОВОДИТЕЛЕЙ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ И ПЕДАГОГИЧЕСКИХ КОЛЛЕКТИВОВ (на примере Проекта профессиональной поддержки #СВОИ)**

**Аннотация.** Описываются основные направления Проекта профессиональной поддержки СВОИ, направленного на профилактику профессионального выгорания и хронического стресса руководителей и коллективов некоммерческих организаций, в том числе, педагогических учреждений.

**Ключевые слова:** эмоциональное выгорание, профессиональное выгорание, хронический стресс, профилактика профессиональных и возрастных заболеваний, педагогическое сообщество, некоммерческие организации, образовательно-развивающее пространство

На Всемирной ассамблее здравоохранения, высшем руководящем органе ВОЗ, 20-28.05.2019, синдром эмоционального выгорания официально признан болезнью. Профессиональное выгорание и хронический стресс представителей образования (как педагогов\учителей\преподавателей, так и сотрудников и административного корпуса) представляет собой устойчивое состояние после долгих лет кропотливого труда, внедрения постоянных изменений в условиях реформирования образования. Такие факторы как (1) ненормированный рабочий график, предполагающий — в том числе — выполнение профессиональной деятельности в домашних условиях (подготовка к занятиям, работа надо пособиями и програм-

---

<sup>1</sup> Дивненко Ольга Владимировна — кандидат педагогических наук, доцент, АНО ВО «Национальный институт бизнеса»; директор, АНО «НИИ развития инновационных методик образования».

мами, проверка заданий обучающихся, написание научных статей), (2) реализация дополнительных мероприятий для обучающихся (когда преподаватель любит свое дело — производственные предприятия, фирмы, выставки, походы, музеи) — в большей степени — не позволяют внимательно относиться к своему здоровью, эмоциональному состоянию, порой не позволяют взять больничный, так как уровень ответственности крайне высок.

Все это приводит к ситуации психической отрешенности, появления профессиональных и возрастных заболеваний уже в «запущенном» виде и требующих повышенного внимания. Необходимость внедрения в практику образовательных учреждений, некоммерческих организаций форматов по минимизации и профилактике профессионального выгорания\профессиональных деформаций; профилактике возрастных\профессиональных изменений (заболеваний) посредством здоровьесберегающих технологий; формированию профессиональных и личных компетенций для совершенствования профессиональной деятельности и эффективного жизнесбережения позволяет не только сохранить здоровье и эмоциональное состояние участников проекта, но и создаст дополнительные возможности для повышения уровня профессиональных и личных компетенций; позволяет минимизировать конфликтные ситуации между преподавательским составом и администрацией образовательных учреждений, увеличит производительность труда.

Указ Президента РФ «О государственной социальной политике» также определяет необходимость снижения формализации отношений между работниками и работодателями посредством внедрения инноваций в части управленческо-организационных форм и охраны труда.

Проект профессиональной поддержки СВОИ в рамках грантового направления «охрана здоровья граждан, пропаганда здорового образа жизни» реализуется НИИ развития инновационных методик образования при поддержке Фонда президентских грантов (Заявка №: 19–2–015377).

Идея проекта - создание и развитие поддерживающего здоровьесберегающего пространства для преподавателей высшей школы\педагогов основного, дополнительного и профессионального образования\социальных педагогов, а также сотрудников и руководителей образовательных\ социальнo-ориентированных учреждений с помощью СВОИХ коллег-специалистов. Для многих людей важно, что помогающий и сопровождающий их в сложной ситуации человек знает их систему\проблемы\ситуации.

Задачи проекта:

– формирование образовательно-развивающего пространства (каждой площадки) для поддержки и пропаганды ЗОЖ, правильного питания, технологий здоровьесбережения (через 3 направления «Горю — не выгорая», «АнтиАльц», «Soft skills»);

– систематизация, обобщение и популяризация наиболее эффективных практик ЗОЖ\здорового питания\ эмоционального здоровья с использованием современных Интернет (социальные сети, YouTube) и коммуникационных (онлайн и оффлайн технологии, WhatsApp и Instagram) технологий и сервисов;



– консультационное и информационное сопровождение участников проекта (Интернет-сопровождение, WhatsApp и Instagram — сопровождение), подготовка и сопровождение профессиональных кураторов для помощи своим коллегам в каждом учреждении\площадке, реализующих проект в настоящем и будущем.

Специфика проекта — работу на площадках проекта ведут такие же преподаватели, сотрудники, как и сами участники проекта, только имеющие для этого дополнительные компетенции\квалификацию\опыт.

В проекте 3 направления — (1) «Горю — не выгорая» (минимизация и профилактика профессионального выгорания\профессиональных деформаций; (2) «АнтиАльц» (профилактика возрастных\профессиональных изменений (заболеваний) посредством здоровые берегающих технологий; (3) «Soft skills» (формирование профессиональных и личных компетенций для совершенствования профессиональной деятельности и эффективного жизнесбережения.

В проекте три основных формата работы — (1) — личные встречи\ обмен опытом (занятия, тренинги, группы поддержки, аналитические\творческие сессии, двигательные\дыхательные активности — работа в больших и малых группах), предполагающие применение\отработку здоровые берегающих технологий для минимизации профессионального выгорания, профилактики возрастных\профессиональных заболеваний, а также для развития компетенций, позволяющих совершенствовать качество профессиональной деятельности и эффективного жизнесбережения; (2) консультационное и информационное сопровождение участников — проведение вебинаров (он-лайн по наиболее актуальным запросам участников; запись и размещение автовебинаров по основным направлениям проекта; подготовка и размещение видеосюжетов с разбором ситуаций на YouTube; создание и размещение тематических постов в социальных сетях; (3) «скорая помощь и горячая линия», когда общение и поддержка участнику проекта необходимы в самое ближайшее время («здесь и сейчас») посредством возможностей WhatsApp, Instagram, Telegram.

Предусмотрены два дополнительных формата работы — коучинговые\аналитические сессии для содержательной и организационной поддержки кураторов\наставников\руководителей площадок (интернет-конференции), а также интерактивные площадки обмена ЗОЖ-практиками.

В проекте семь региональных площадок проекта — Москва (2), ХМАО (1), Московская область (1), Краснодар (1), Крым (1), Интернет-площадка (1).

Проект ориентирован на достижение таких значимых результатов проекта как:

– минимизация высокого уровня профессионального стресса и выгорания (по Методике «Оценка профессионального стресса» (опросник Вайсмана), самооценкам участников проекта);

–сопровождение участника проекта «здесь и сейчас» (горячая линия и скорая помощь) (замеры с помощью обратной связи и отзывов участников проекта);

–наличие точечных (территориальных) и интернет-площадки для распространение эффективных ЗОЖ-практик\здорового питания\эмоционального здо-

ровья; регулярная поддержка участников в их применении (активность участников проекта, обратная связь специалистов-экспертов по оценке качества и содержания предоставляемых материалов) посредством личных встреч и участников Интернет-площадки (отзывы, обратная связь);

– объединение представителей одной профессиональной группы с целью сохранения своего здоровья, улучшения качества профессиональной деятельности и жизнесбережения (описание качественных наиболее эффективных практик, опубликованных в сети интернет — не менее 100 практик).

#### Список использованных источников:

1. Указ Президента РФ от 7 мая 2012 г. N 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» Система ГАРАНТ: <http://base.garant.ru/70170950/#ixzz6Q1S71W9M>.

2. Водопьянова Н.Е. Стресс-менеджмент. — М.: Юрайт, 2020.

3. Горский Д.А., Дивненко О.В. Психологические аспекты деятельности представителей сопровождающих профессий в системе менеджмента высшего звена // Материалы Ежегодной научно-практической конференции «Социально-гуманитарные коммуникации в системе современных международных отношений». — М., 2016. С. 49–54.

4. Горский Д.А., Дивненко О.В., Медведева Н.Ю. Организационно-психологические особенности работы с персоналом в процессе внедрения инноваций // В сборнике: Форсайт «Россия»: новое индустриальное общество. Перегрузка Сборник докладов Санкт-Петербургского международного экономического конгресса (СПЭК-2017). Под общей редакцией С.Д. Бодрунова. 2018. С. 32–37.

5. Гоулман Д., Бояцис Р., Макки Э. Эмоциональное лидерство: Искусство управления людьми на основе эмоционального интеллекта. — М.: Альпина Бизнес Букс, 2008.

6. Дивненко О.В. О некоторых результатах исследования трансформаций руководителей высшего звена в условиях кризиса и неопределенности // European Science. 2015. № 5 (6). С. 41–47.

7. Дивненко О.В. Трансформации руководителей высшего звена в условиях кризиса и неопределенности. Монография. — М.: Национальный институт бизнеса, 2013.

8. Дивненко О.В. О роли представителей сопровождающих профессий в системе менеджмента высшего звена // Развитие профессионализма. 2016. № 1 (1). С. 47–48.

9. Дивненко О.В., Горский Д.А. Управление изменениями в современных организациях: ключевые проблемы и возможные пути их преодоления // Информатика и инновации. 2020. Т. 15. № 1. С. 54–64.

10. Дивненко О.В., Горский Д.А. Профилактика дистресса и профессионального выгорания у сотрудников клиентоориентированной организации (на примере деятельности сотрудника ФНС России) // Вестник национального института бизнеса. 2017. № 29. С. 36–44.

11. Дивненко О.В., Горский Д.А., Грибок Н.Н. Развитие профессиональных компетенций руководителей высшего и среднего звена: тенденции, вызовы, практика. Монография. — М.: Социум, 2017.

12. Карузо Д., Сэловэй П. Эмоциональный интеллект руководителя: как развивать и применять. — СПб.: Питер, 2018.

13. Орниш Д., Орниш Э. Болезни отменяются. Простые изменения образа жизни для профилактики заболеваний. — М.: Манн, Иванов и Фербер, 2020.

14. Трошин В.Д. Стресс и стрессогенные расстройства. — М.: Медицинское информационное агентство, 2007.

*Дивненко О.В.<sup>1</sup>*

## **ФОРМИРОВАНИЕ АНТИКОРРУПЦИОННЫХ КОМПЕТЕНЦИЙ СТУДЕНТОВ СОВРЕМЕННЫХ РОССИЙСКИХ ВУЗОВ (на примере Проекта «Молодежный Антикоррупционный Форум "В БУДУЩЕЕ - БЕЗ КОРРУПЦИИ"»)**

**Аннотация.** Описываются основные характеристики комплекса мероприятий воспитательного и образовательного направлений для развития правовой культуры и компетенций антикоррупционного поведения у будущих выпускников вузов. Представлены цель, задачи и основные результаты реализации Проекта.

**Ключевые слова:** антикоррупционная компетентность, антикоррупционные компетенции, противодействие коррупции, правовая культура, образовательная среда вуза.

На сайте Следственного комитета РФ в документе «Сведения о деятельности Следственного Комитета Российской Федерации за январь-сентябрь 2018 года» представлена информация о том, что расследовано преступлений (с учетом преступлений прошлых лет) по статье 290 УК РФ (получения взяток) — 106; по статье 291 УК РФ (дача взяток) — 1 819<sup>2</sup>.

Следователи СКР подчеркивают, что среди фигурантов коррупционных дел есть не только чиновники, но и лица, обладающие особым правовым статусом. Так, по статистике за 2016 год «лидером» в этой области стала Москва — 249 преступлений «получение взятки». Случаев дачи взяток за то же время было зафиксировано немного меньше — 4593. На втором и третьем места (после Волгоградской области (221 случай)) Москва (191) и Московская область (179). Преступлений, связанных со злоупотреблением должностными полномочиями было зарегистрировано 2037. Больше всего их выявлено в Татарстане (205 случаев). Далее с большим отрывом следуют Вологодская область (100), Краснодарский край (98), республика Крым (65) и Москва (61)<sup>3</sup>. Важность решения данной про-

<sup>1</sup> Дивненко Ольга Владимировна — кандидат педагогических наук, доцент, АНО ВО «Национальный институт бизнеса»; директор, АНО «НИИ развития инновационных методик образования».

<sup>2</sup> <https://sledcom.ru/activities/statistic>.

<sup>3</sup> Источник: Сайт Следственного комитета <http://sledcom.ru/news/item/1086547>.

блемы подтверждал неоднократно В.В. Путин. «Ключевой задачей остается формирование в обществе антикоррупционного правосознания. Неприятие к нарушению закона должно воспитываться со школьной скамьи — и в школах, и в высших учебных заведениях, ...и, конечно на работе и в семье. Нужно всегда об этом помнить»<sup>1</sup>.

Развитие правовой компетентности в сфере антикоррупционной политики, формирование антикоррупционной устойчивости у граждан РФ, в том числе у молодежи — является важной задачей в сфере профилактики и минимизации коррупционных действий в различных сферах профессиональной деятельности.

Включение инновационных практик в образовательный процесс вуза, позволяющих повысить общественную активность и правовую компетентность студентов, может помочь минимизировать количество коррупционных действий, сформировав алгоритмы устойчивого профессионального антикоррупционного поведения у молодежи.

Национальный институт бизнеса совместно со своими партнерами, в том числе, негосударственными вузами Москвы и Московской области, некоммерческими социально-ориентированными организациями (Фонд формирования и развития трудового кадрового резерва, обеспечения профессиональной реализации молодежи «ВРЕМЯ ВПЕРЕД»; АНО «НИИ развития инновационных методик образования») и профессиональными объединениями реализует комплекс мероприятий воспитательного и образовательного направлений для развития правовой культуры и компетенций антикоррупционного поведения у будущих выпускников вузов.

Комплекс данных мероприятий получил название — Проект «Молодежный Антикоррупционный Форум "В БУДУЩЕЕ — БЕЗ КОРРУПЦИИ"».

В проекте три целевые группы:

- молодежь и студенты;
- преподаватели и методисты воспитательной работы с молодежью, студентами, детьми, завучи (проректоры) по воспитательной работе;
- молодые специалисты, закончившие вузы.

Цель Проекта — развитие инновационных образовательных практик, позволяющих создать и поддерживать образовательное и личностное пространство (форум) будущих специалистов, ориентированное на повышение общественной активности, развитие правовой компетентности в сфере антикоррупционной политики, формирование антикоррупционной устойчивости, в том числе, с помощью развития институтов наставничества.

Задачи проекта:

- разработать «дорожную карту» реализации проекта с учетом современных научных, методических и психолого-педагогических подходов к развитию правовой компетентности в сфере антикоррупционной политики, формированию антикоррупционной устойчивости будущих специалистов;

---

<sup>1</sup> Из выступления на заседании Совета по противодействию коррупции 26.01.2016.

– апробировать и представить к трансляции наиболее эффективные практики, позволяющие создать и поддерживать образовательное и личностное пространство (форум) будущих специалистов, ориентированное на развитие их правовой компетентности и антикоррупционной устойчивости;

– сформировать пул профессионально подготовленных специалистов (в том числе, наставников, экспертов) (как в высшей школе, так и в других профессиональных сферах), включенных в процессы по противодействию коррупции посредством развития и поддержки социально активных молодых специалистов;

– сформировать коммуникационно-информационную площадку в образовательной среде вузов, позволяющую участникам проекта, а также всем заинтересованным лицам, обмениваться опытом, повышать свою профессиональную и гражданскую компетентность.

Проект представляет собой комплекс мероприятий, ориентированных на развитие грамотного антикоррупционного поведения будущих специалистов в различных профессиональных сферах деятельности.

Основные направления мероприятий:

1. Реализация Комплекса мини-площадок для студентов, включающих в себя (1) встречи с экспертами в сфере антикоррупционной политики с анализом реальных ситуаций и алгоритмов антикоррупционного поведения и норм права; (2) дискуссионные площадки, позволяющие студентам выразить и защитить свое мнение в рамках данной тематики; (3) научные и просветительские площадки для студентов с защитой антикоррупционных проектов (на выбор студентов — как для своих сокурсников, так и для других групп населения: школьников, обучающихся в колледжах, другое);

2. Формирование группы наставников (студентов старших курсов\молодых преподавателей), сопровождающих группу студентов «своего» вуза в рамках проекта; реализация Комплекса мероприятий для наставников с целью повышения квалификации в рамках тематики проекта.

3. Проведение итоговых мероприятий, ориентированных на обобщение и систематизацию полученных знаний, развитие правовой компетенции и антикоррупционной устойчивости (Антикоррупционный Диктант; Круглый стол; Итоговый Форум).

4. Систематизация и развитие Банка научно-методического и психолого-педагогического инструментария для специалистов, включенных в образовательную среду вузов, деятельность которых направлена развитие правовой компетентности, формирование антикоррупционной устойчивости молодежи и других групп населения.

В качестве качественных результатов можно выделить следующие:

1. Создание постоянно действующего образовательного пространства (форума), позволяющего анализировать и «отрабатывать» алгоритмы антикоррупционного поведения, независимо от сферы своей профессиональной деятельности;

2. Развитие эффективных инновационных практик, позволяющих создать и поддерживать развитие такого пространства (посредством открытого Банка инновационных практик на сайте Национального института бизнеса, а также на сайтах партнеров Проекта);

3. Поддержка профессионального сообщества, включенного в противодействие коррупции в различных сферах развития общества (через профессиональные и общественные инициативы, образовательные и просветительские программы, другие формы работы Форума).

Основной социальный эффект от продолжения выбранной деятельности будет заключаться в постоянной поддержке социально активного профессионального и студенческого сообщества, ориентированного на развитие антикоррупционного поведения и антикоррупционной устойчивости личности; развития методического инструментария преподавателей высшей школы по развитию антикоррупционного поведения молодежи; развития просветительских технологий в рамках заявленной тематики.

Проект является социально-значимым, формируется как заявка на Конкурс в рамках Указа Президента Российской Федерации от 30 января 2019 года № 30 «О грантах Президента Российской Федерации, предоставляемых на развитие гражданского общества».

#### Список использованных источников:

1. Дивненко О.В. Симуляция как социальная компетенция современной российской молодежи // Философия права. 2012. № 6 (55). С. 62–65.

2. Дивненко О.В., Езерская Д.В. Развитие компетентности в сфере антикоррупционной политики и повышение правовой грамотности молодежи. Проект «В БУДУЩЕЕ — БЕЗ КОРРУПЦИИ». Учебное пособие. Том 1. — М.: Национальный институт бизнеса, 2018.

3. Дивненко О.В., Пеньковский Д.Д. Профессиональная компетентность молодого специалиста: теория и практика. Учебное пособие. Часть 1. — М.: Национальный институт бизнеса, 2008.

4. Дивненко О.В., Якубова Е.П., Левкович С.И. Социальная и профессиональная компетентность в условиях современного российского общества: развитие и трансформации. Монография. — М.: Национальный институт бизнеса, 2014.

5. Дивненко О.В., Зубок Ю.А., Чупров В.И. Симулятивно-имитационные формы рационализации как новые компетенции молодежи в изменяющейся социальной реальности // В сборнике: Российское социологическое сообщество: история, современность, место в мировой науке Материалы научной конференции к 100-летию Русского социологического общества имени М.М. Ковалевского. Ответственный редактор: Ю.В. Асочаков. 2016. С. 70–80.

6. Калимуллина О.А., Гребенкина Н.Н. Социальное взаимодействие в сфере противодействия коррупции как элемент профессиональной деятельности выпускников вузов // Вестник КАЗГУКИ, 2018, № 4. С. 135–140.

7. Сергеева Ю.С., Морозов А.В. Формирование у студентов будущих юристов-бакалавров компетентности в сфере противодействия коррупции // Управление образованием: теория и практика. № 2018 (01). С. 70–81.

8. Пеньковский Д.Д., Кузнецов В.И. Борьба с коррупцией — серьезная проблема современности // Вестник Национального института бизнеса. 2019. № 37. С. 213–223.

*Дягилев В.В.<sup>1</sup>*

## **ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ: ОТСУТСТВИЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ ИДЕОЛОГИИ И СТРАТЕГИИ РАЗВИТИЯ**

**Аннотация:** в данной статье рассматривается зависимость экономических проблем современной России от генезиса национальной идеологии. Коммунистическая идеология разорвала связь с идеологией императорской России, и не смогла создать заново, на «пустом» месте продуктивную, долгосрочную идею. В идеологическом аспекте коммунизм уступал теории либерализма. Подробно рассмотрены факторы, повлиявшие на падение коммунистической идеологии, приводится сравнение российской идеологии с идеологической платформой в США.

**Ключевые слова:** идеология, социализм, коммунизм, капитализм, религия, идеологическая борьба, исторический опыт, геополитика, сталинизм, диссиденты, разочарование, национал-патриотизм, глобализм, «общечеловеческие» ценности, «идеологический тупик», биполярный мир, «империя добра» и «империя зла», оппортунизм, агенты влияния, молодежь, пропаганда, СМИ, распад СССР, стратегия развития.

*Безбожие опустошает небо и будущую жизнь. Историческое вольнодумство и неверие опустошают землю и жизнь настоящего отрицанием событий минувшего и отрицанием народных личностей.*

*П.А. Вяземский*

Обсуждаемые в стране поправки к Конституции возвращают нас не только к правовым девиациям конца прошлого века, но и к той социально экономической и идеологической ситуации, которая тогда сложилась. Осознание причинной обусловленности сегодняшних проблем — важный, вызывающий сдержанный оптимизм фактор.

Сегодняшние проблемы в экономической сфере, как это ни странно, восходят к политическим девиациям века прошлого. Пренебрежение в отношении

---

<sup>1</sup> Дягилев В.В. — доцент Департамента социологии, истории и философии ФГОБУ ВО «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации» г. Москва.

правовых и, отчасти, политических аспектов жизни государства привели к мощнейшим экономическим потрясениям.

В прошлом веке, пожалуй, не было идеологии более мощной по охвату широких народных масс, чем коммунистическая. Успех коммунистической идеологии возможно объяснить вполне естественными причинами: она была простой в понимании, ставила конкретные цели, указывала средства их достижения. Можно отметить и определенную религиозную составляющую данной идеологии — именно поэтому возник конфликт с Православной Церковью — борьба за духовную власть над душами паствы. Несмотря на определенные трудности, большая часть населения страны чувствовала прогресс в социальных аспектах жизни людей. Данную тенденцию можно проследить и в 30-е и в 50-е годы прошлого века.

Но наряду с очевидными достоинствами и достижениями коммунистическая идеология имела серьезные недостатки, как в теоретическом, так и в практическом аспектах.

В теоретическом отношении, коммунистическая идеология была чрезмерно жесткой, не признающей компромиссов. Но, скорее всего, наиболее уязвимым местом данной теории была ее чрезмерная сосредоточенность на материальных факторах жизнедеятельности людей. Говоря языком данной теории, в ней самой изначально было заложено неразрешимое противоречие — претендуя на роль религии, она была почти полностью обращена к материальной плоскости жизни. Человек же по мудрому выражению Артура Шопенгауэра «существо метафизическое». По мнению автора, в борьбе с религией коммунизм был обречен на неудачу. После того, как в ближайшей перспективе не удалось создать коммунистическое общество (аналог Царства Божия на земле), наступило неизбежное разочарование в самой идее.

В практическом аспекте все было еще проще. Пока материальная база прогрессировала, жизнь людей становилась ощутимо лучшей — идеология пользовалась огромной поддержкой со стороны народа. Но, когда в 60-е годы Советский Союз стал значительно отставать по уровню жизни не только от США, но и от стран Западной Европы, наступило неизбежное разочарование в коммунистической идеологии.

В 70-е годы СССР входил, имея вторую по мощности экономику в мире и уровень жизни в третьем десятке стран мира (здесь можно спорить о критериях определения уровня жизни, но суть от этого не изменится). В данных условиях необходимо было пересматривать и экономическую и идеологическую составляющую государственной деятельности. Мирные инициативы Советского Союза в данный период как раз и являются попыткой сделать менее конфликтной идеологию марксизма, приспособить ее к настоящему. Но главная «беда» была в том, что мирное сосуществование двух систем не входило в планы наших геополитических «партнеров».

В 70-е годы прошлого века стала очевидной экономическая уязвимость Советского Союза. Реформы Н.С. Хрущева, затронувшие почти все отрасли сельского хозяйства, последовательно завершались полным крахом. Перебои с по-



ставками мясомолочной продукции, провал «целинной эпопеи», приведший к закупкам муки и зерна за границей, привели к серьезному недовольству среди широких масс населения. Апогей недовольства — события в Новочеркасске, когда к подавлению протестующих рабочих была привлечена армия. К сожалению, сама Советская армия, из-за неоправданных сокращений военных специалистов, постепенно развивавшейся «дедовщины», утратила значительную часть своей боеспособности. Негативные процессы происходили и в кругах советской интеллигенции, которая стала ощущать себя «чужой» в собственной стране. Представители высших кругов партийного руководства все более и более удалялись от интересов простого народа, дети партийных чиновников выродились в особую касту прожигателей жизни (для сравнения: оба родных сына И.В. Сталина и приемный — А.С. Сергеев — закончили военные училища, воевали в Великую Отечественную).

«Раскрытый» на двадцатом и двадцать втором съездах КПСС «культ личности» нанес самый страшный удар не по «сталинизму», а по коммунистической идеологии. Вот как оценивал данную эпоху лидер албанских коммунистов Энвер Ходжа: «Хрущевцы поощряли привилегии для элиты, открыли путь бюрократии и либерализму в партии и государстве, нарушали революционные нормы и постепенно сумели поселить в умах людей чувство разочарования. Все отрицательные результаты этой своей деятельности они свалили на Сталина. Их двуличность обманула рабочий класс, крестьянство и интеллигенцию и вызвала к жизни диссидентские элементы, до того скрывавшие свои взгляды. Диссидентами, карьеристами и дегенеративными элементами было заявлено, что пришло время «истинной свободы», и эту свободу им принесли Хрущев и его группа.»<sup>1</sup>

Экономические трудности, приведшие к разбалансированию всей хозяйственной деятельности, медленное, по сравнению с западной Европой, повышение уровня жизни населения, привели к разочарованию в идеологии коммунизма у многих людей в стране. Всем этим не могли не воспользоваться идеологи противоборствующей стороны. Прямой военный конфликт между мощными ядерными державами мог привести к непоправимым последствиям, поэтому западные пропагандисты сделали основную ставку на развал Советского Союза изнутри. Отказ от национал-патриотической составляющей коммунистической идеологии, ее чрезмерная интернационализация вызывали неудовольствие значительной части населения. Следует особо отметить, что все вышеуказанное имело негативное социально-психологическое влияние особенно на молодежь.

В 70-е годы экономика США уже давно не была национальной, она могла постоянно развиваться только в условиях безусловного политического диктата американцев. Даже мирное сосуществование СССР и США было серьезным препятствием на пути глобалистов. В данных условиях, огромные средства были направлены на пропаганду «общечеловеческих», «либеральных» ценностей. В связи с этим существенно возросла активность вещания американского и европейского радио на Советский Союз. Но было бы совершенно неверно считать,

---

<sup>1</sup> Ходжа Э. Хрущевцы. — Часть 2. — Л., 1993. — С. 125.

что СССР развалился в прямой и непосредственной связи с ужесточением идеологического давления из вне. Да, давление отрицательно сказывалось на всех сферах жизни, но оно не было решающим. Экономические проблемы внутри СССР в данный период были действительно существенными, но коммунистическая идея, которая долгий период времени являлась скрепляющим звеном общества потеряла былую привлекательность. Как уже указывалось выше, для этого существовали серьезные предпосылки. Новая идея, претендуя на место религиозного учения, должна добиваться чудесного переустройства жизни. И это «чудо» свершилось в форме экономического развития в годы первых пятилеток, в победе над объединенными силами почти всей Европы в Великой Отечественной войне. Были победы — была вера в идеологию, не стало побед — неизбежно наступило разочарование. Борьба с «культулом личности» показала изнанку коммунистической идеологии, реальные и мнимые «грехи». Годы «застоя» уничтожили энтузиазм масс. При этом необходимо отметить, что весь потенциал коммунистической идеологии не был исчерпан. Несмотря на теоретические и практические объективные недостатки, в конце прошлого века коммунизм еще не был обречен (что подтверждает пример Китая).

Пожалуй, одной из главных проблем СССР было то, что и политика, и экономика, и идеология отождествлялись с государством. Любые серьезные неудачи в основных сферах жизни людей приводили к росту недовольства властью. А так как власть и коммунистическая идея были неразрывно связаны друг с другом, утрата веры в представителей высшей власти привели к утрате веры в коммунистическую идеологию. Приведу спорную, но очень интересную точку зрения на государственную идеологию рассматриваемого времени: «Имперско-бюрократический период советской истории являет нам зрелище удивительное и противоречивое. Он сочетает в себе расцвет экономической, военной и политической мощи СССР с полной идеологической деградацией коммунистической доктрины, ее редкостным мировоззренческим бессилием, породившем в обществе почти что открытое презрение к лживому коммунистическому официозу и глухое брожение, инстинктивный поиск утраченных святынь»<sup>1</sup>.

Можно не согласиться с некоторыми аспектами данного высказывания, но главное — деградация коммунистической идеологии в 70-е годы — очевидный факт. Объяснения данному феномену можно найти исходя как из объективных факторов, так и из субъективных. В данный период времени все больше и больше делался акцент на развитие топливно-энергетического комплекса, иногда — в ущерб другим отраслям экономики. Да и, в отличие от Н.С. Хрущева, Л.И. Брежнев не был склонен к революционным преобразованиям, к тому же с середины семидесятых годов генеральный секретарь был тяжело болен. Академик Е.И. Чазов отмечал, что с 1974 года «у Брежнева возникло динамическое нарушение мозгового кровообращения»<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> Митрополит Иоанн (Снычев) Самодержавие Духа. — М.: 2012. — С.476.

<sup>2</sup> Чазов Е.И. Хоровод смертей. Брежнев, Андропов, Черненко. — М.: 2015. — С. 48.

Болезнь генерального секретаря ЦК КПСС имела негативные последствия в делах государственного управления. «Брежнев терял способность к самокритике, что было одним из ранних проявлений его болезни, связанной с активным развитием атеросклероза сосудов мозга. Она проявлялась в нарастающей сентиментальности...»<sup>1</sup>.

Идеология того времени постепенно превращалась в набор штампов, надерганных цитат из классиков марксизма-ленинизма. В перспективы коммунистического строительства переставали верить. Этим не могли не воспользоваться представители противостоящего лагеря, западной либеральной идеологии. Основы программы идеологического воздействия на СССР сформулировал еще в 1945 году известный американский разведчик, один из создателей ЦРУ Аллен Даллес: «Посеяв в России хаос, мы незаметно подменим их ценности на фальшивые и заставим их в эти фальшивые ценности верить. Как? Мы найдем своих единомышленников, своих помощников и союзников в самой России. Эпизод за эпизодом будет разыгрываться грандиозная по своему масштабу трагедия гибели самого непокорного на земле народа; окончательного, необратимого угасания его самосознания... Литература, театры, кино — все будет изображать и прославлять самые низменные человеческие чувства. Мы будем всячески поддерживать и поднимать так называемых творцов, которые станут насаждать и вдалбливать в человеческое сознание культ секса, насилия, садизма, предательства — словом, всякой безнравственности. В управлении государством мы создадим хаос, неразбериху. Мы будем незаметно, но активно и постоянно способствовать самодурству чиновников, взяточников, беспринципности. Бюрократизм и волокита будут возводиться в добродетель. Честность и порядочность будут осмеиваться и никому не станут нужны, превратятся в пережиток прошлого. Хамство и наглость, ложь и обман, пьянство и наркоманию, животный страх друг перед другом и беззастенчивость, предательство, национализм и вражду народов, прежде всего вражду и ненависть к русскому народу... И лишь немногие, очень немногие будут догадываться или понимать, что происходит. Но таких людей мы поставим в беспомощное положение, превратив в посмешище. Найдем способ их оболгать и объявить отбросами общества»<sup>2</sup>.

В 70-е годы пропаганда либеральных, прежде всего материальных ценностей еще не достигла своего апогея, но именно тогда стал явственным кризис официальной идеологии, все большее количество граждан СССР, прежде всего представители интеллигенции, открыто выражали свое восхищение западным образом жизни. Это не было чем-то не поддающимся объяснению, как уже говорилось, сама коммунистическая идеология могла быть продуктивной только в условиях быстрого и неуклонного развития экономической и социальной сферы. Критика коммунистической идеологии представителями интеллигенции была по своей сути только лишь разрушительной, она указывала на недостатки, реальные или вымышленные, но не предлагала никакого выхода из «идеологического тупика». Необходимо отметить и еще один важный аспект, несмотря на поистине

---

<sup>1</sup> Там же. — С. 49.

<sup>2</sup> Цит. по: Митрополит Иоанн Указ. соч. — С. 478–479.

выдающиеся открытия советских ученых в сфере высоких технологий, вопросам национальной безопасности уделялось недостаточное внимание. Почему-то даже в кругах партийной элиты было распространено мнение, что с Западом нужно и можно договориться путем взаимных уступок (хотя, казалось бы, логичнее было предположить, что нашим западным «партнерам» гораздо выгоднее расправиться с конкурентом, политически и экономически раздавив его). Именно поэтому не внедрялись открытия советских ученых в военную промышленность, хотя новое оружие реально делало Советский Союз неуязвимым в военном отношении.

Как это часто бывает в истории, деградация, в первую очередь, началась с политической элиты государства. Часто посещая европейские страны и США, они первыми попадали в «плен обаяния» западным образом жизни. Если коммунистическая идеология проповедовала равенство, которое представителям власти само по себе было неприятно, либеральная идеология (прежде всего американская) провозгласила главной целью и главным показателем успеха богатство в материальном смысле слова. Не случайно, что даже Л.И. Брежнев в конце семидесятых готов стал проявлять интерес к дорогим украшениям, к золоту<sup>1</sup>.

Ослабление власти, идеологический кризис, попытки «замолчать» проблемы привели к непоправимым для коммунизма последствиям: вопрос был в том, насколько быстро агентами западного влияния станут высшие руководители государства.

К сожалению, даже наиболее талантливые руководители Советского Союза несколько упрощенно рассматривали вопросы идеологической борьбы. Так, министр иностранных дел А.А. Громыко в разговоре с Р. Рейганом отмечал: «Душой нашей философии и нашей политики является убеждение в том, что объективный ход общественного развития в мире идет в направлении победы социализма ввиду его преимущества перед капитализмом. Однако эта победа будет достигнута не с помощью оружия, она должна быть следствием мирного развития и мирного соревнования двух общественных систем»<sup>2</sup>.

По мнению автора, такая позиция не только носит пассивный характер, но и не включает в себя анализ противоборствующей идеологии. В связи с этим стоит остановиться на либеральной (прежде всего, американской) идеологии несколько подробнее. В отличие от типичной для России идеи соборности, общности, государственности, либеральная идеология предполагает максимум свобод личности при строго оговоренных обязанностях. Само освоение американского континента выдвигало на первое место такие качества, как предприимчивость, инициатива, пренебрежительное отношение к «неудачникам». Первые американские поселенцы не были одним сплоченным этносом, они исповедовали разные религии, придерживались различных моральных устоев. Изначально, почти единственным показателем, критерием успешности было материальное преуспевание. А ведь ценности населения во многом являются тем фундаментом, на котором формируется идеология.

---

<sup>1</sup> См.: Чазов Е.И. Указ. соч. — С. 32-33.

<sup>2</sup> Громыко А.А. Памятное. — Книга 2. — М.: 1988. — С.347.

Близкую точку зрения относительно американской идеологии высказывает известный геополитик А.Г. Дугин: «В США чрезвычайно сильны крайние религиозные толки и секты, которые подчас интегрируются в самые верхи американского политического истеблишмента. Особенно это характерно для республиканцев, которые традиционно связаны с направлением протестантского фундаментализма. Обычно это обстоятельство упускается из виду... Мы не поймем Америку, если не примем в расчет специфической мессианской, эсхатологической, религиозной идеи, которая ею движет. Мы не сможем внятно объяснить все происходящее в Афганистане, Ираке, Ливии, Сирии... если не заглянем в те религиозные среды, которые вдохновляют американских президентов последних десятилетий... в лице США мы имеем дело не со светской, демократической державой, но с режимом скрытого радикального фанатизма — ни в чем не уступающего другим мессианским мировоззрениям: исламу, коммунизму, нацизму...»<sup>1</sup>.

Автор не во всем согласен с приведенной точкой зрения, но в ней есть очень важный момент — религиозная вера граждан в избранность своей миссии, своей идеологии. Религия американцев не столько мессианская, сколько прагматичная основанная на личном благополучии. Пока большинство американцев живет лучше остального мира, американец будет горячим патриотом своей страны. Это отчасти признает и А.Г. Дугин: «Пропаганда христианства в англосаксонском мире, и особенно в США, автоматически несет в себе компонент «патриотического» американского воспитания в духе ожидания последней схватки «империи добра» (США) с «империей зла» (роль которой играет либо Россия, либо новейшие ее заместители в ткани основного и неизменного мифа)»<sup>2</sup>.

Миф этот обязательно должен подкрепляться верой граждан, что они живут не только в самой справедливой, но, прежде всего, в самой богатой стране. Американская пропаганда старается всячески поддерживать данную убежденность, а все, что ей противоречит можно всегда объявить происками сил зла. Противоречащую официальной точке зрения информацию всегда можно превратить в карикатуру, извратить ее суть, а, еще лучше, вообще не доводить до обывателя. Нужно признать, что и в Советском Союзе либеральная идеология, чаще всего, давалась в извращенном виде, но основные ее постулаты, тем не менее, были известны достаточно широким кругам интеллигенции. Если попытаться оценить объективно, в 70-е и 80-е годы прошлого века СССР и США в борьбе идеологий были далеко не в равных условиях. И экономически США были гораздо мощнее, и повышение уровня жизни в западных странах осуществлялась быстрее, и опыт идеологического воздействия на народные массы там был проанализирован гораздо более детально. Поэтому и оставалось только верить в неизбежную победу коммунизма.

---

<sup>1</sup> Дугин А.Г. Русская война. — М.: 2015. — С. 105–106.

<sup>2</sup> Там же. — С. 107.

Но главная беда была в том, что в эту победу уже не верило высшее руководство КПСС. И в этой связи, мы должны сказать об успехах долгосрочной программы либеральной идеологии начало которой положил А. Даллес. Не надо убивать крупных управленцев в лагере потенциального противника, надо сделать из них своих идеологических союзников, «агентов влияния». Отбирать союзников требовалось загодя, и не торопясь помогать им продвигаться на руководящие посты. Конечно, с конца 70-х годов существовали республиканские и областные отделы КГБ, занимавшиеся аналитической информационной деятельностью, но их задачей было препятствование шпионской деятельности, агентов влияния им обнаружить было затруднительно. Проблема была осложнена и субъективным фактором. Возглавивший КГБ после Ю.В. Андропова В.В. Федорчук, был человеком очень узких взглядов, прямолинейным карьеристом. Организовать в данных условиях плодотворную контрразведывательную деятельность было крайне проблематично.

По сути дела представители западного лагеря придерживались стратегии изматывания и истощения: пользуясь внутренними трудностями в Советском Союзе продвигать своих агентов влияния и порождать новые трудности.

Идеология же СССР в 70-е и особенно в 80-е годы утратило агрессивную составляющую в пропагандистской деятельности. Массы в своем достаточно широком охвате были недовольны бездействием власти, а власть устраивало сложившееся положение — ничего предпринимать не хотелось. Был утрачен динамизм политического и экономического развития, что не могло сказаться и на идеологической борьбе. Печальным фактором было то, что все более и более утрачивались рычаги идеологического воздействия на молодежь. Да, конечно, действовали пионерская организация и комсомол, но и в их деятельности становилось все больше формализма и меньше убежденности в победе коммунизма. Идеология марксизма-ленинизма в своей теоретической основе была построена на безусловном постулате, что экономические и политические кризисы возможны только в капиталистическом обществе, а при социалистическом строе их просто не может быть. С Советским государством и победным шествием коммунизма ничего не могло произойти, любая другая мысль расценивалась как оппортунизм. Это тоже негативно сказывалось на совершенствовании идеологии и пропаганды.

Господство над глобальными средствами массовой информации позволяли США оказывать постоянное влияние не только на своих союзников, но и на страны, входящие в социалистический лагерь. Противостоять этому давлению возможно было только двумя способами: модифицировать коммунистическую идеологию так, чтобы она вновь стала привлекательной для масс; либо отгородиться от стран запада железным занавесом. Но политическая элита в конце двадцатого века в СССР уже не была способна на серьезную и последовательную программу действий.

В отличие от СССР, идеологи Запада убеждали массы в неизбежном крахе «империи зла». Они активизировали свою работу в кризисные моменты. Не было забыто и влияние на молодежную среду — оно осуществлялось посредством ки-

нематографа, музыки, пропаганды «свободного» образа жизни. Советские пропагандисты, напротив, высказывали убежденность в «иммунитете» советской системы против буржуазной пропаганды. Такое мнение неоднократно приводилось Н.С. Хрущевым, Ю.В. Андроповым, Е.К. Лигачевым, Д.А. Волкогоновым и многими другими.

Рассмотрим пример — в речи на Апрельском Пленуме ЦК КПСС 27 апреля 1973 года Ю.В. Андропов сказал: «Политический авторитет нашей страны, рост ее экономической и военной мощи, общее усиление позиций социализма заставили империалистов отказаться от попыток сломить социализм путем «лобовой атаки». Эти перемены, безусловно, отвечают нашим интересам. Вместе с тем нельзя не видеть и того, что противник не отказался от своих целей. Теперь, особенно в условиях разрядки, он ищет и будет искать иные средства борьбы против социалистических стран, пытаясь вызвать в них "эрозию", негативные процессы, которые бы размягчили, а в конечном счете — ослабили социалистическое общество.

В этом плане немалые надежды возлагаются империалистами на подрывную деятельность, которую империалистические заправилы осуществляют через специальные службы. В одной из секретных инструкций американских спецслужб в этой связи прямо говорится: "В конечном счете мы должны не только проповедовать антисоветизм и антикоммунизм, но заботиться о конструктивных изменениях в странах социализма". О каких же "конструктивных изменениях" идет речь?

Ответом на этот вопрос может служить заявление сотрудника американской разведки, одного из руководителей Комитета радио "Свобода". Не так давно в беседе с нашим источником этот человек заявил: "Мы не в состоянии захватить Кремль, но мы можем воспитать людей, которые могут это сделать, и подготовить условия, при которых это станет возможным".

Вообще, говорит он, "зачем мы изучаем Советский Союз и положение в этой стране? Для чистой науки? Она ни в чем нам не поможет. Одной наукой освободиться от коммунизма невозможно, нужны действия. Значит, за нами должна быть сила, которая в состоянии действовать". Это я цитировал.

Разумеется, товарищи, перед лицом сплоченности советского общества, преданности советских людей идеалам социализма подобные высказывания нельзя воспринимать иначе как бредовые. Но планы такие есть, и не учитывать их нельзя»<sup>1</sup>.

Как мы видим, Андропов практически спрогнозировал будущее. Но, к сожалению, отношение к указанному сценарию нельзя назвать ответственным. Нужно отметить, что в тех условиях, данное осторожное предупреждение считалось слишком радикальным пессимистическим прогнозом. Большинство в руководстве партии вообще не замечали серьезной угрозы со стороны враждебной идеологии.

---

<sup>1</sup> Цит. по: Лубянка. ВЧК — ОГПУ — НКВД — НКГБ — МГБ — МВД — КГБ. 1917–1991. — Справочник. — М.: 2003. — С. 726–727.

Подобная позиция была очень далека от реальной оценки существующих реалий. В 80-е годы было уже очевидно, что ситуация в социалистическом лагере очень далека от идиллии. Напряженное положение в Польше, противоречия с Китаем, особая «позиция» Югославии. Противостояние либерализму единым социалистическим фронтом не представлялось возможным. Да и в отношении государственного суверенитета Советский Союз занимал уже не столь прочные позиции. По сути дела, вопросами государственной безопасности в 80-е годы занимались совершенно неудовлетворительно. Проблемы продовольственной безопасности, остро поставленные еще после реформ Н.С. Хрущева, не решались. Идеология жила своей отдельной жизнью, слабо согласуясь с жизнью народных масс. Трагедию молодого поколения 80-х не замечали, а когда заметили — было уже поздно. Объяснить это можно тем, что на руководителей среднего звена и рядовых коммунистов оказывалось постоянное психическое давление: «Коллективный разум ЦК никогда не ошибается. Решения его нельзя критиковать». Коммунистическая партия в 80-е годы превратилась в идеологический орган, замедлявший государственное развитие. Была установлена достаточно жесткая система иерархических связей, дифференцированное распределение различных льгот и материальных благ. Партийное руководство было заинтересовано в закреплении своих привилегий, коммунистическая идеология превратилось для него в набор бессмысленных штампов.

Необходимость перемен, в том числе и в идеологической сфере, была очевидной для мыслящих людей, к сожалению, эти перемены были совсем не те, которые ожидало общество.

Сегодня существуют многочисленные свидетельства того, что приход к власти М.С. Горбачева был восторженно встречен в Западной Европе и в США. М. Тэтчер говорила: «Мы сделали Горбачева генеральным секретарем»<sup>1</sup>.

Впоследствии сам М.С. Горбачев признавал: «Целью моей жизни было уничтожение коммунизма»<sup>2</sup>.

По всей видимости, начало сотрудничества Горбачева с лидерами Запада произошло еще до назначения его генеральным секретарем ЦК КПСС<sup>3</sup>.

Трагедия коммунистической идеологии была в том, что от нее отвернулись те, кто должны были ее охранять и развивать. В 1992 году, выступая в американском Конгрессе, М.С. Горбачев отметил: «Мир может вздохнуть спокойно. Идол коммунизма, распространявший повсеместно социальное напряжение, враждебность и не сравнимую ни с чем жестокость, вселявший в человечество страх рухнул»<sup>4</sup>.

Существует также точка зрения, что «перестройка» затеянная Горбачевым — это идеологическая диверсия Запада. «Для того чтобы остановить процесс возвращения России на естественный путь своего исторического развития,

---

<sup>1</sup> Цит. по: Зенькович Н.А. Михаил Горбачев: жизнь до Кремля. — М.: 2001. — С. 600.

<sup>2</sup> Цит. по: Шутов А.Д. На руинах великой державы или Агония власти. — М.: 2004. — С. 61.

<sup>3</sup> См.: Замятин Л.М. Горби и Мэгги. Записки посла о двух известных политиках — Михаиле Горбачеве и Маргарет Тэтчер. — Б/м. 1995. — С.18–20.

<sup>4</sup> Цит. по: Фроянов И.Я. Погружение в бездну. — М.: 2002. — С. 102.



и была запущена «перестройка», настоящая цель которой — заменить исчерпавшую свои разрушительные силы интернационал-коммунистическую доктрину на новую, интернационал-демократическую, которая должна довершить разгром исторической России...»<sup>1</sup>.

Ставший первым президентом новой России Б.Н. Ельцин был обижен на КПСС, стремился к власти, в идейном отношении был человеком без принципов. М.Н. Полторанин, долгое время бывший его ближайшим сотрудником, называет Ельцина и его сподвижников агентами международных финансовых кругов (Бнай Брита)<sup>2</sup>.

Двойная мораль, свойственная государственным лидерам конца прошлого века, не могла не сказаться на психическом состоянии масс. Проигранная пропагандистская война привели не только к крушению идеологии, но и к распаду государства. Преданность определенной идее казалась в этот период просто чем-то невыносимым. Особенно негативным было влияние такой духовной нищеты на молодежь.

Почти 70 % новой политической элиты в странах СНГ было сформировано из бывшей партноменклатуры.<sup>3</sup>

Такая беспринципность привела к разочарованию и неприятию любой власти, по сути дела, поколение 80-х и 90-х самоустранилось от политической активности, Власть стала рассматриваться только как средство достижения материального благополучия.

Так почему же деградировала коммунистическая идеология? «... На идеологическом уровне за все время существования социалистического режима глубоко национальные, традиционные, духовные элементы так и не были введены в общий комплекс коммунистической идеологии. Будучи во многом национал-коммунистической де-факто, она никогда не трансформировалась в таковую де-юре, что препятствовало органичному развитию русско-советского общества, порождало двойной стандарт и идеологические противоречия... Атеизм, материализм, прогрессизм, «просвещенческая этика»... были глубоко чужды русскому большевизму и русскому народу в целом»<sup>4</sup>.

Коммунистическая идеология разорвала связь с идеологией императорской России, и не смогла создать заново, на «пустом» месте продуктивную, долгосрочную идею. В идеологическом аспекте коммунизм уступал теории либерализма. В отличие от коммунизма, либеральная идеология устанавливала конкретные материальные ценности и доказывала, что любой человек может достигнуть материального благополучия. Либерализм настойчиво и постоянно подчеркивает экономическую ценность рынка, права человека, деньги, как эквивалент успеха. В США в большей степени, чем в СССР была осознана роль средств массовой информации в формировании общественного мнения. Контроль над главными информационными каналами давал огромное преимущество американцам.

<sup>1</sup> Митрополит Иоанн (Снычев) Самодержавие Духа. — М.: 2012. — С. 496.

<sup>2</sup> См.: Полторанин М.Н. Власть в тротиловом эквиваленте: наследие царя Бориса. — М.: 2010. — С. 120-123.

<sup>3</sup> См.: Шутов А.Д. На руинах великой державы или Агония власти. — М.: 2004. — С.77.

<sup>4</sup> Дугин А.Г. Проект «Евразия». — М.: 2004. — С. 354.

Слабость либеральной идеологии заключается в непризнании и непонимании культурной и национальной самобытности народов.

Распад СССР привел не только к значительным экономическим потрясениям и снижению уровня жизни, но и к идеологической пустоте. Коммунистическая идеология потеряла свою привлекательность, а идеологическая основа демократического общества так и не была создана. Конечно, со времен французской буржуазной революции известна формула демократии: «свобода, равенство и братство», но реального воплощения этих принципов история пока не знала. В данный период времени была предпринята попытка изменить ценностные ориентиры людей. Суть ее заключается в создании системы ценностей и жизненных ориентиров у геополитического оппонента (народа, государства и т. д.), удобных для управления и манипуляций, изменение понимания категорий добра и зла. К примеру — нетрадиционная сексуальная ориентация, внедрение которой приводит к разрушению важнейшего элемента государства — института семьи и брака. Изменение жизненных приоритетов — саморазвитие, самореализация и необходимость быть полезным обществу были заменены на эгоизм, повышение уровня потребления и нигилизм. Практически никто не думает о своей полезности и обязанности обществу, в котором он проживает. Количество профессий, не производящих никакого продукта (интеллектуального, физического, духовного и пр.) должно постоянно возрастать.

«Либерально–демократическая идея для того, собственно говоря, и предназначена, чтобы подточить, ослабить устои крепкого, традиционного общественного устройства, разрушить его духовные, религиозные опоры, разложить национальные государства...»<sup>1</sup>.

Подобная активная и агрессивная пропаганда позволили серьезно ослабить Россию создать однополюсный мир. Единственная идеология, которая могла иметь распространение в странах, образовавшихся на развалинах Советского Союза, — это идеология национализма. Ее мы видим, практически, во всех странах бывшего СССР, за исключением России. В этом безусловно есть и свои плюсы — национализм, как государственная идеология может существовать ограниченное время и способен перерасти в уродливые и разрушительные формы. Именно уродливым формам и отдается предпочтение в странах бывшего СССР.

Идеи глобализма и «общечеловеческих» ценностей, активно распространявшиеся по всему миру в конце прошлого века не могли получить безусловного признания в нашей стране. Дело в том, что общечеловеческих ценностей просто не существует. Даже человеческая жизнь и благополучие не могут считаться таковыми, о чем свидетельствует широкое распространение террористических идей. Сам феномен терроризма — это в некоторой степени ответ на желание навязать чуждые ценностные ориентиры. Если подходить к ситуации с общечеловеческими ценностями предельно честно, мы должны отметить, что таким образом шло строительство однополюсного мира. Пропаганда всегда корректировалась и контролировалась со стороны США. В нынешнем столетии, учитывая

---

<sup>1</sup> Митрополит Иоанн (Снычев) Самодержавие Духа. — М.: 2012. — С. 505.

новые технические и технологические инструменты, возможности пропагандистского воздействия будут только возрастать.

В 90-е годы нестабильная экономическая ситуация отличалась крайней нестабильностью. Это привело к тому, что материальным аспектам жизни уделялось главное внимание. В данный период значительно увеличилось количество людей, живущих за чертой бедности. Вице-премьер в правительстве Б.Н. Ельцина М.Н. Полторанин писал в своих воспоминаниях: «Итоги правления Ельцина в цифрах известны. Напомню некоторые из них: бюджет страны сократился в 13 раз; население уменьшилось на 10 миллионов человек; по уровню жизни Россия переместилась с двадцать пятого на шестьдесят восьмое место; в 20 раз увеличилось количество бедных; в 48 раз увеличилась детская смертность от наркотиков; в 2,5 раза выросла смертность младенцев; примерно в два раза сократилось производство сельскохозяйственной продукции; в 5 раз сократился объем капиталовложений...»<sup>1</sup>.

Нужно отметить, что 90-е годы — это время, когда идеологией занимались мало и занимались не профессионалы.

Такая ситуация не могла не сказаться на национальной безопасности. Расширение стран НАТО на восток с особой остротой поставил вопрос об уязвимости России в военном отношении. Актуальной темой стало формирование национальной идеологии, способной сплотить все конструктивные силы. К сожалению, очень многое уже упущено. По сути дела, утрачено целое поколение формирования которого пришлось на конец прошлого века. Масса информационного мусора, отсутствие государственной идеологии (закрепленное в Конституции) не могли не сказаться на сознании молодых людей.

Первые зачатки формирования новой патриотической идеологии пришли вместе с началом нового века. Идея государственного служения набирает все большую поддержку населения. Но идеология не может жить в отрыве от остальной жизни. Если народ в массе своей живет плохо, патриотизм будет поверхностным, неглубоким. Опыт Советского Союза показывает — отрыв власти от интересов народа приводит к деградации государства. Идеология должна ставить на первое место вопросы духовного совершенствования, но она ни в коем случае не должна пренебрегать материальными запросами населения страны. Духовное и материальное должны объединяться и только в этом случае идеология может рассчитывать на продуктивность. Для идеологов текущего столетия интересы народа должны иметь значение сакральное или почти сакральное. Современный мир прагматичен и никто не будет действовать для блага чужих национальных интересов.

В ближайшем будущем идеологическое давление на Россию в ближайшем будущем будет только возрастать. «До тех пор, пока США рассматривают как вполне реальную угрозу трансформацию российской власти в сторону более открытого имперско-национального патриотизма, более жесткого отстаивания

---

<sup>1</sup> Полторанин М.Н. Власть в тротиловом эквиваленте: наследие царя Бориса. — М.: 2010. — С. 391.

собственного суверенитета, давление на Россию с их стороны, и глобального Запада в целом, будет нарастать. Для Америки рамки «допустимого» в отношении Российской Федерации сегодня и в ближайшей перспективе довольно широки».<sup>1</sup>

Государство не может и не должно отказываться от возможности иметь собственную идеологию. Эта идеология может опираться только на историческую преемственность поколений. Идеология, хорошо работающая в одной стране, вряд ли будет приемлема для других. Борьба за умы людей не прекращается и не прекратится никогда.

В завершение, хотелось бы сделать несколько обобщающих выводов. Любое идеологическое учение может иметь продуктивное значение только в том случае, если оно соответствует той социальной «почве», на которой оно используется. Идеология будет иметь успех, если она учитывает исторические архетипы развития общества, соответствует интересам и потребностям граждан. Продуктивная идеология должна ставить на первое место проблемы духовного развития, но при этом она не может игнорировать материальные факторы жизни общества. Идеология удобная власти не всегда может оказывать влияние на широкие массы людей. В то же время, если политическая элита самоустраняется от идеологии и пропаганды государственных интересов, общество ждет социальные катаклизмы, способные привести к его полному разрушению. Не может быть государства без идеологии, как ни парадоксально, но и отказ от идеологии – это тоже идеология. Идеология саморазрушения.

#### Список использованных источников:

1. Громыко А.А. Памятное. — Книга 2. — М.: 1988. — 507с.
2. Дугин А.Г. Проект «Евразия». — М.: 2004. — 512 с.
3. Дугин А.Г. Русская война. — М.: 2015. — 228 с.
4. Замятин Л.М. Горби и Мэгги. Записки посла о двух известных политиках – Михаиле Горбачеве и Маргарет Тэтчер. — Б/м. 1995. — 181 с.
5. Зенькович Н.А. Михаил Горбачев: жизнь до Кремля. — М.: 2001. — 671 с.
6. Иоанн (Снычев) митрополит Санкт-Петербургский и Ладожский. Самодержавие духа: Очерки русского самосознания. — М.: — 2007. — 528 с.
7. Лубянка. ВЧК — ОГПУ — НКВД — НКГБ — МГБ — МВД — КГБ. 1917 — 1991. — Справочник. — М.: 2003. — 768 с.
8. Полторанин М.Н. Власть в тротиловом эквиваленте: наследие царя Бориса. — М.: 2010. — 576 с.
9. Фроянов И.Я. Погружение в бездну. — М.: 2002. — 608 с.
10. Ходжа Э. Хрущевцы. — Часть 2. — Л., 1993. — 224 с.
11. Чазов Е.И. Хоровод смертей. Брежнев, Андропов, Черненко. — М.: 2015. — 135 с.
12. Шутов А.Д. На руинах великой державы или Агония власти. — М.: 2004. — 432 с.

---

<sup>1</sup> Дугин А.Г. Русская война. — М.: 2015. — С. 228.

## ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ АСПЕКТЫ ИННОВАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НА ТЕРРИТОРИИ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ В УСЛОВИЯХ ЦИФРОВОЙ ЭКОНОМИКИ НА ПРИМЕРЕ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН

Президент Российской Федерации Владимир Владимирович Путин 1 марта 2018 г. обратился с ежегодным Посланием к Федеральному Собранию. Значительное место в Послании уделяется вопросам укрепления местного самоуправления, которое наравне с такими институтами, как демократия, гражданское общество, судебная система, должно расширить пространство свободы в нашей стране и обеспечить ее динамичное развитие. Основной упор делается на развитие городов и сельских территорий, на решение инфраструктурных проблем и внедрение новых технологических решений, способных вывести на другой уровень эффективность государственного и муниципального управления.

*Таблица 1*

Среднесписочная численность работающих на предприятиях и в организациях, включая субъекты малого предпринимательства (без внешних совместителей и работников несписочного состава)<sup>2</sup>

	2015	2016	2017	2018
<b>Всего по республике</b>	<b>1334846</b>	<b>1321910</b>	<b>1299807</b>	<b>1288391</b>
<b>в том числе муниципальные районы:</b>				
Агрызский	10127	9979	10529	8920
Азнакаевский	19016	17868	17733	17533
Аксубаевский	5256	5053	4715	4845
Актанышский	7881	7691	8084	7650
Алексеевский	7506	6947	6498	6483
Алькеевский	4466	4320	4368	4231
Альметьевский	77442	77501	74758	75029
Апастовский	4561	4492	4520	4414
Арский	10565	10165	9344	9180
Атнинский	3243	3309	3290	3304
Бавлинский	9013	8570	8231	7881
Балтасинский	7787	7547	7541	7543
Бугульминский	29263	28234	27243	27160
Буинский	10670	10654	10504	9972
Верхнеуслонский	5025	5392	5842	5927
Высокогорский	11222	11642	11776	11622
Дрожжановский	4516	4315	4393	4341
Елабужский	31862	31838	32116	31960
Заинский	14533	14046	13505	13367

<sup>1</sup> Ермаков Дмитрий Николаевич — доктор политических наук, доктор экономических наук, профессор, профессор АНО ВО «Национальный институт бизнеса».

<sup>2</sup> <https://open.tatarstan.ru/reports/categories/10172169/reports/31530> (Дата обращения: 15.01.2020 г.)

Зеленодольский	43208	43331	43329	42014
Кайбицкий	3377	3284	3155	3087
Камско-Устьинский	4163	4041	3880	3635
Кукморский	10080	10020	9809	9678
Лаишевский	15392	15648	16080	16458
Лениногорский	27869	28206	30498	27841
Мамадышский	8556	8107	8092	7731
Менделеевский	7746	7760	7598	7588
Мензелинский	6082	6349	6050	5655
Муслюмовский	3996	4314	4078	3813
Нижнекамский	102106	100196	94642	91194
Новошешминский	5195	4874	4528	4234
Нурлатский	14636	13720	13187	12918
Пестречинский	6953	6924	6871	7422
Рыбно-Слободский	4200	4192	4314	4411
Сабинский	11569	11630	11141	10552
Сармановский	8819	8637	8386	8167
Спасский	3966	3766	3692	3759
Тетюшский	4675	4434	4397	4349
Тукаевский	22874	20509	19715	19728
Тюлячинский	4727	4666	4286	4118
Черемшанский	4103	4238	4188	4246
Чистопольский	19951	18877	17857	18320
Ютазинский	5614	5755	5486	5470
<b>городские округа:</b>				
Казань	533499	523636	518176	518989
Набережные Челны	177536	185233	181383	181653

Таблица 2

Инвестиции в основной капитал на душу населения<sup>1</sup>  
в фактически действовавших ценах, руб.

	2014	2015	2016	2017	2018
<b>Всего по республике</b>	<b>141106</b>	<b>159800</b>	<b>164172</b>	<b>163920</b>	<b>161616</b>
<b>в том числе муниципальные районы:</b>					
Агрызский	43169	46929	67208	67758	76249
Азнакаевский	126964	152838	165622	194846	113642
Аксубаевский	35821	56295	82113	49193	73274
Актанышский	58429	107166	87677	82074	141445
Алексеевский	68683	71889	89556	67334	61158
Алькеевский	83136	70273	101466	92891	122997
Альметьевский	320364	427837	351201	313202	362435
Апастовский	23069	36193	48538	56728	80857
Арский	26110	39395	55667	59177	48316
Атнинский	54436	66870	88047	92912	158956

<sup>1</sup> <https://open.tatarstan.ru/reports/categories/10172169/reports/30397> (Дата обращения: 15.01.2020 г.)

Бавлинский	95689	128587	186431	153602	120853
Балтасинский	37375	54481	64953	70665	67488
Бугульминский	51000	55620	57736	53963	72013
Буинский	144391	51079	63646	66028	42592
Верхнеуслонский	177449	731073	601493	161114	231555
Высокогорский	81611	84785	90014	118519	98475
Дрожжановский	32743	38692	77562	46220	65451
Елабужский	607936	341309	331189	199369	378424
Заинский	78416	63094	96302	84484	60160
Зеленодольский	66667	77756	72104	71985	61346
Кайбицкий	68849	65173	65486	61716	56851
Камско-Устьинский	70735	70747	78667	76225	68727
Кукморский	38808	56221	61418	64853	70872
Лаишевский	228551	175701	220539	242358	531064
Лениногорский	89642	87285	91558	95931	106570
Мамадышский	70911	95839	94150	101852	81216
Менделеевский	416812	477635	55533	81570	33451
Мензелинский	32156	36938	57388	66307	57342
Муслимовский	20857	42907	47913	89794	132134
Нижнекамский	352648	480437	506476	558504	333667
Новошешминский	139675	202475	210721	344088	359222
Нурлатский	198865	191149	269377	295924	256009
Пестречинский	114705	189890	239249	247643	286801
Рыбно-Слободский	24652	43435	64576	50749	48066
Сабинский	69754	80244	75352	98223	84322
Сармановский	110449	153979	167288	164055	177736
Спасский	49864	67960	163435	197409	176269
Тетюшский	33926	50603	49623	48639	60034
Тукаевский	139297	208511	272272	209231	207268
Тюлячинский	78841	73899	91776	99259	75545
Черемшанский	59319	130209	136076	79562	116794
Чистопольский	25017	44846	69816	80099	134609
Ютазинский	29545	41233	47272	82752	55614
<b>городские округа:</b>					
Казань	134291	140115	149161	148978	152365
Набережные Челны	72231	77832	83140	92936	113254

Успешная реализация стратегий развития, наполнение местных бюджетов в конечном счете, зависит от состояния и развития экономики. Руководство Республики Татарстан придает исключительное внимание инвестиционным программам, развитию экономических зон, привлечению инвесторов. Создание и развитие крупных промышленных и сельскохозяйственных комплексов, как свидетельствует мировая практика, хорошо сочетается с малым и средним бизнесом.

В этой связи муниципальные образования продолжают работу по развитию муниципальных промышленных технопарков и площадок, которых на сегодняшний день 83.

Таблица 3

Соотношение среднедушевого денежных доходов и величины прожиточного минимума (раз)<sup>1</sup>

	2014	2015	2016	2017	2018
<b>Всего по республике</b>	<b>4,3</b>	<b>4,2</b>	<b>5</b>	<b>4,7</b>	<b>4,8</b>
<b>в том числе муниципальные районы:</b>					
Агрызский	2,6	2,5	2,3	2,1	2,4
Азнакаевский	3,3	3,3	3,1	2,9	3,4
Аксубаевский	2,1	2,3	1,8	1,7	1,9
Актанышский	2,5	2,4	2,2	2,1	2,2
Алексеевский	2,3	2,3	2,1	2	2,3
Алькеевский	2,1	2,3	2,1	2	2,3
Альметьевский	6	5,8	5,8	5,5	5,6
Апастовский	2,4	2,4	2	1,9	2,1
Арский	2,4	2,5	2,1	1,9	2,1
Атнинский	2,2	2,3	1,8	1,7	1,9
Бавлинский	3,6	3,6	3,4	3,3	3,5
Балтасинский	2,1	2,2	1,8	1,7	1,9
Бугульминский	3,8	3,6	3,2	2,9	3,2
Буинский	3,2	3,1	2,7	2,5	2,7
Верхнеуслонский	2,4	2,5	2	2	2,4
Высокогорский	2,9	2,7	2,5	2,4	2,7
Дрожжановский	2,5	2,6	2,3	2	2,3
Елабужский	4	3,9	4	3,7	4,3
Заинский	3,2	3,3	3,4	3,2	3,7
Зеленодольский	2,9	3	3,2	3	3,2
Кайбицкий	2,3	2,5	2,1	2	2,2
Камско-Устьинский	2,1	2,4	2,1	2	2,1
Кукморский	2,1	2,2	2,2	2,2	2,6
Лаишевский	3,4	3	2,7	2,5	2,8
Лениногорский	3,5	3,5	3,5	3,3	3,8
Мамадышский	2,2	2,3	2,1	2	2,4
Менделеевский	2,2	2,2	2,4	2,3	2,8
Мензелинский	2,2	2,3	2,2	2,1	2,4
Муслюмовский	2,2	2,4	2,1	2	2,3
Нижнекамский	4,5	4,5	4,7	4,4	5,1
Новошешминский	2,6	2,8	2,4	2,4	2,8

<sup>1</sup> <https://open.tatarstan.ru/reports/categories/10172169/reports/31530> (Дата обращения: 15.01.2020 г.).



Нурлатский	4,1	4,2	4,1	3,9	3,9
Пестречинский	2,7	2,8	2,7	2,5	2,9
Рыбно-Слободский	2,2	2,2	2,2	2,2	2,4
Сабинский	2,5	2,6	2,4	2,3	2,5
Сармановский	2,7	2,6	3,2	3	3,3
Спасский	2	2,2	2,4	2,3	2,5
Тетюшский	2,1	2,2	2,4	2,3	2,4
Тукаевский	3,7	3,8	3,4	3	3,3
Тюлячинский	2,3	2,4	2,5	2,2	2,5
Черемшанский	2,4	2,5	2,5	2,5	2,7
Чистопольский	2,9	2,8	3,2	3	3,1
Ютазинский	2,5	2,4	2,6	2,5	2,7
<b>городские округа:</b>					
Казань	6,4	5,9	7,2	6,5	6,3
Набережные Челны	4,9	4,6	4,9	4,8	4,9

Объем произведенной продукции на них за 9 месяцев 2018 г. составил 17 миллиардов, объем налоговых отчислений — около одного миллиарда рублей. Однако потенциал созданных площадок и технопарков не во всех муниципалитетах используется в полной мере эффективно, замедлился процесс привлечения резидентов. Было бы правильно на сегодняшнем этапе принять меры по активному поиску инициативных предпринимателей для реализации проектов на площадках и технопарках. Это в итоге повысит их окупаемость и самое главное - позволит увеличить число рабочих мест (27).

Таблица 4

Объем услуг предприятий Республики Татарстан с государствами — участниками СНГ (тыс. долл. США) <sup>1</sup>

	2014	2015	2016	2017	2018
<b>Объем услуг – всего</b>	<b>26535,7</b>	<b>16479,5</b>	<b>7802,4</b>	<b>42956,9</b>	<b>24184,5</b>
<b>в том числе муниципальные районы</b>					
Альметьевский	5991,7	6814,7	961,6	593,1	624,1
Бугульминский	430,4	39,8	12,4	-	-
Верхнеуслонский	-	-	-	-	55,3
Высокогорский	-	-	-	-	1
Елабужский	1777	914,2	650,4	2963,4	4870
Зеленодольский	-	-	3,6	-	4
Кукморский	-	-	-	-	15,7
Лаишевский	874,1	416,3	568,1	768	4553,7
Лениногорский	-	4,5	-	-	-

<sup>1</sup> <https://open.tatarstan.ru/reports/categories/10172169/reports/31530> (Дата обращения: 15.01.2020 г.).

Менделеевский	5,2	-	14	364	1316,2
Нижнекамский	0,3	91,4	0,3	606,6	92
Тукаевский	349,4	383	20	604,5	94,8
Чистопольский	0,3	0,6	-	-	-
<b>городские округа</b>					
Казань	14535,1	5952,4	4490,6	34512,9	11708
Набережные Челны	2572,2	1862,6	1081,4	2544,4	849,7
<b>Из общего объема:</b>					
<b>экспорт услуг</b>					
<b>Всего</b>	<b>7449,6</b>	<b>10803,5</b>	<b>2862,6</b>	<b>30473,9</b>	<b>11068,7</b>
<b>в том числе муниципальные районы</b>					
Альметьевский	437,6	6071,7	238,6	5,1	-
Бугульминский	345,1	12,5	12	-	-
Верхнеуслонский	-	-	-	-	18,8
Елабужский	63,2	51	-	2434,1	2656,8
Лаишевский	429,4	409,9	547,1	767,6	4057,4
Лениногорский	-	4,5	-	-	-
Менделеевский	-	-	-	11,9	-
Нижнекамский	-	89,2	-	-	38,1
Тукаевский	34,9	153	20	105,5	94,8
Чистопольский	0,3	0,6	-	-	-
<b>городские округа</b>					
Казань	5790,1	2541,3	1155,4	26322,6	4065,9
Набережные Челны	349	1469,8	889,5	827,1	136,9
<b>импорт услуг</b>					
<b>Всего</b>	<b>19086,1</b>	<b>5676</b>	<b>4939,8</b>	<b>12483</b>	<b>13115,8</b>
<b>в том числе муниципальные районы</b>					
Альметьевский	5554,1	743	723	588	624,1
Бугульминский	85,3	27,3	0,4	-	-
Верхнеуслонский	-	-	-	-	36,5
Высокогорский	-	-	-	-	1
Елабужский	1713,8	863,2	650,4	529,3	2213,2
Зеленодольск	-	-	3,6	-	4
Кукморский	-	-	-	-	15,7
Лаишевский	444,7	6,4	21	0,4	496,3
Менделеевский	5,2	-	14	352,1	1316,2
Нижнекамский	0,3	2,2	0,3	606,6	53,9
Тукаевский	314,5	230	-	499	-
<b>городские округа:</b>					
Казань	8745	3411,1	3335,2	8190,3	7642,1
Набережные Челны	2223,2	392,8	191,9	1717,3	712,8

На предыдущих съездах Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Татарстан» предпринимались обращения к депутатам Государственной Думы с предложением дополнить Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»<sup>1</sup> статьёй 56 «Средства самообложения граждан»<sup>2</sup>.

Статья 56 предоставила возможность проводить сходы по отдельным населённым пунктам<sup>3</sup>. Впервые в 2018 году решение о самообложении в 86 населённых пунктах в 8 районах принималось на сходах муниципальных образований Республики Татарстан.

Таблица 5

Объём услуг предприятий Республики Татарстан со странами  
Дальнего Зарубежья (тыс. долл. США)<sup>4</sup>

	2014	2015	2016	2017	2018
<b>Объём услуг - всего</b>	<b>282138,1</b>	<b>800775,8</b>	<b>210271,4</b>	<b>263206,7</b>	<b>505320,5</b>
<b>в том числе муниципальные районы</b>					
Азнакаевский	0,8	-	0,7	-	-
Альметьевский	23575,2	23212,1	42240,4	31367,6	28249,9
Бугульминский	3,1	1,3	13,5	5,2	1897,1
Буинский	-	79,5	36,4	49,8	6,4
Верхнеуслонский	-	2442,4	-	-	7,7
Высокогорский	10584,3	13,8	11,1	91,5	-
Елабужский	3794,7	21494,9	9984,3	13425,8	18430,4
Заинский	28,2	15219,9	1874,6	1185,2	2072,4
Зеленодольский	435,6	689,2	247,4	314,3	204
Кукморский	-	-	-	9,9	30,5
Лаишевский	1227	6680,8	9942	7046,5	14103,3
Лениногорский	2921,7	2374	3257	7272,6	-
Менделеевский	57412,8	182704,5	858,7	2071,8	1480,5
Нижнекамский	60271,1	426456,6	48874,4	36960,6	223034,7
Тукаевский	3040	2970,9	462,2	1902,7	2314,1
Чистопольский	3,4	0,5	-	0,8	1,9

<sup>1</sup> Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 27.12.2018) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 08.01.2019)// <http://ivo.garant.ru/#/document/186367/paragraph/3555106:0> (Дата обращения: 15.01.2019 г.).

<sup>2</sup> Под средствами самообложения граждан понимаются разовые платежи граждан, осуществляемые для решения конкретных вопросов местного значения. Размер платежей в порядке самообложения граждан устанавливается в абсолютной величине равным для всех жителей муниципального образования (населенного пункта, входящего в состав поселения, внутригородского района, внутригородской территории города федерального значения, городского округа либо расположенного на межселенной территории в границах муниципального района), за исключением отдельных категорий граждан, численность которых не может превышать 30 процентов от общего числа жителей муниципального образования (населенного пункта, входящего в состав поселения, внутригородского района, внутригородской территории города федерального значения, городского округа либо расположенного на межселенной территории в границах муниципального района) и для которых размер платежей может быть уменьшен.

<sup>3</sup> Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 27.12.2018) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 08.01.2019).

<sup>4</sup> <https://open.tatarstan.ru/reports/categories/10172169/reports/31530> (Дата обращения: 15.01.2020 г.)

<b>городские округа</b>					
Казань	106506,7	55902,3	52509,2	107749,2	153487,7
Набережные Челны	12333,5	60533,1	39959,5	53753,2	59999,9
<b>из общего объема экспорт. услуг</b>					
<b>Всего</b>	<b>89618,3</b>	<b>63205,3</b>	<b>45531,6</b>	<b>66074,4</b>	<b>68513,2</b>
<b>в том числе муниципальные районы</b>					
Альметьевский	649,2	3,8	-	0,2	285,5
Бугульминский	-	-	-	-	950
Высокогорский	611	-	-	-	-
Елабужский	1081,3	517,1	231,3	1248,8	142,4
Заинский	-	14517,3	-	-	-
Лаишевский	60,1	101,2	79,1	36,3	6745,9
Лениногорский	2921,7	2374	3257	7272,6	-
Менделеевский	-	-	26,4	19	33,4
Нижнекамский	2234	397,4	1116,3	2132,6	451,7
Нурлатский	-	-	-	-	-
Тукаевский	2449,4	1954,9	367,7	1483,9	2314,1
Чистопольский	3,4	0,5	-	-	-
<b>городские округа</b>					
Казань	78257,5	41502,9	40115,4	51141,7	54893,9
Набережные Челны	1350,7	1836,2	338,4	2739,3	2696,3
<b>Из общего объема:</b>					
<b>импорт услуг</b>					
<b>Всего</b>	<b>192519,8</b>	<b>737570,5</b>	<b>164739,8</b>	<b>197132,3</b>	<b>436807,3</b>
<b>в том числе муниципальные районы:</b>					
Азнакаевский	0,8	-	0,7	-	-
Альметьевский	22926	23208,3	42240,4	31367,4	27964,4
Бугульминский	3,1	1,3	13,5	5,2	947,1
Буинский	-	79,5	36,4	49,8	6,4
Верхнеуслонский	-	2442,4	-	-	7,7
Высокогорский	9973,3	13,8	11,1	91,5	-
Елабужский	2713,4	20977,8	9753	12177	18288
Заинский	28,2	702,6	1874,6	1185,2	2072,4
Зеленодольский	435,6	689,2	247,4	314,3	204
Кукморский	-	-	-	9,9	30,5
Лаишевский	1166,9	6579,6	9862,9	7010,2	7357,4
Менделеевский	57412,8	182704,5	832,3	2052,8	1447,1
Нижнекамский	58037,1	426059,2	47758,1	34828	222583
Тукаевский	590,6	1016	94,5	418,8	-
Чистопольский	-	-	-	0,8	1,9
<b>Городские округа:</b>					
Казань	28249,2	14399,4	12393,8	56607,5	98593,8
Набережные Челны	10982,8	58696,9	39621,1	51013,9	57303,6

Основным направлением привлечения жителей городов к более активному участию в управлении своей территорией является развитие тосовского<sup>1</sup> движения.

В течении последних лет в Республике Татарстан активно занимались территориальным общественным самоуправлением: число ТОСов возросло до 365, действует система государственной поддержки, работает координационный Совет ТОСов республики, практически все руководители ТОСов прошли обучение.

Основное внимание в настоящее время нам необходимо обратить на постоянное взаимодействие депутатов с советами ТОСов, а также на совместную работу с домовыми комитетами и управляющими компаниями.

---

<sup>1</sup> 1. Под территориальным общественным самоуправлением понимается самоорганизация граждан по месту их жительства на части территории поселения, внутригородской территории города федерального значения, городского округа, внутригородского района, а также в расположенных на межселенной территории населенных пунктах (либо на части их территории) для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения.

Границы территории, на которой осуществляется территориальное общественное самоуправление, устанавливаются по предложению населения, проживающего на соответствующей территории, представительным органом поселения, внутригородской территории города федерального значения, городского округа, внутригородского района, а в расположенных на межселенной территории населенных пунктах (либо на части их территории) - представительным органом муниципального района.

2. Территориальное общественное самоуправление осуществляется непосредственно населением посредством проведения собраний и конференций граждан, а также посредством создания органов территориального общественного самоуправления.

3. Территориальное общественное самоуправление может осуществляться в пределах следующих территорий проживания граждан: подъезд многоквартирного жилого дома; многоквартирный жилой дом; группа жилых домов; жилой микрорайон; сельский населенный пункт, не являющийся поселением; иные территории проживания граждан.

4. Органы территориального общественного самоуправления избираются на собраниях или конференциях граждан, проживающих на соответствующей территории.

5. Территориальное общественное самоуправление считается учрежденным с момента регистрации устава территориального общественного самоуправления уполномоченным органом местного самоуправления соответствующих поселения, внутригородской территории города федерального значения, городского округа, внутригородского района, муниципального района. Порядок регистрации устава территориального общественного самоуправления определяется уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования.

Территориальное общественное самоуправление в соответствии с его уставом может являться юридическим лицом и подлежит государственной регистрации в организационно-правовой "форме" некоммерческой организации.

6. Собрание граждан по вопросам организации и осуществления территориального общественного самоуправления считается правомочным, если в нем принимают участие не менее одной трети жителей соответствующей территории, достигших шестнадцатилетнего возраста.

Конференция граждан по вопросам организации и осуществления территориального общественного самоуправления считается правомочной, если в ней принимают участие не менее двух третей избранных на собраниях граждан делегатов, представляющих не менее одной трети жителей соответствующей территории, достигших шестнадцатилетнего возраста.

(Статья 27 «Территориальное общественное самоуправление» Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 27.12.2018) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (с изм. и доп., вступ. в силу с 08.01.2019))

Таблица 6

Валовый региональный продукт в основных ценах.  
(по муниципальным образованиям — валовый территориальный продукт)<sup>1</sup>

	2016		2017		2018	
	млн.руб.	на душу населения, тыс.руб.	млн.руб.	на душу населения, тыс.руб.	млн.руб.	на душу населения, тыс.руб.
<b>Всего по республике</b>	<b>1937637,1</b>	<b>499,8</b>	<b>2114176,1</b>	<b>543,5</b>	<b>2440258,7</b>	<b>626,31</b>
Агрызский	6866,2	192,2	7495,8	211,5	8103,2	230,3
Азнакаевский	55856,2	889,5	61688,9	990	78806,5	1280,4
Аксубаевский	9045	305,8	10615,5	364,4	12396,3	432,5
Актанышский	12181,3	396,7	13624,4	448,6	14506,2	483,5
Алексеевский	7863,4	304,2	8310,5	323,9	9233,9	363,9
Алькеевский	5449,2	281,4	5940,2	309,7	6062,9	319,7
Альметьевский	259765	1268,1	308623,4	1495,6	424853,3	2046,7
Апастовский	6364,2	313,5	6818,4	340	7017,5	354,6
Арский	10790,4	205,2	11951,7	227,9	12325	236,8
Атнинский	3314,5	251,5	3728,6	285,1	3844,2	295,6
Бавлинский	25962,5	732,7	31922	905,4	41894,1	1199,4
Балтасинский	7907,3	235,1	8467,3	252,8	8812,6	264,1
Бугульминский	47813,2	445,1	51082,3	480	63158,1	600,8
Буинский	12077,8	276	12750	294,4	13639,3	319,4
Верхнеуслонский	6318,5	382,5	6910,8	421,7	10282,2	632,1
Высокогорский	15435,7	323,1	16447,8	337,5	17619,4	353,1
Дрожжановский	6250,4	272	6499,7	288,3	6797,6	308,2
Елабужский	49857,5	584	58150,1	678,6	65509,8	764,5
Заинский	32763,8	585,7	37989,9	685,5	52141,7	952,3
Зеленодольский	38837,2	235,3	42564,1	257,4	45027,4	271,9
Кайбицкий	4625,8	327,4	4753,6	340,5	5045	366,2
Камско-Устьинский	3759,9	241,7	3949	258,2	4277,9	284,2
Кукморский	10892,1	212,7	12093,8	237,1	12576,8	247,2
Лаишевский	21425,6	526,8	23097,3	549	25527,1	584,9
Лениногорский	65155,2	775,1	71572,3	860,2	89196,2	1085,2
Мамадышский	8317,2	192,3	8797,6	205,6	10145,7	239,9
Менделеевский	17219,6	568,7	19875,5	655,4	23943,3	789,8
Мензелинский	6837,7	237,7	7012,9	245,9	7388,3	262,3
Муслюмовский	5318	261,6	5886	293,6	6044,1	306,8
Нижнекамский	171382,1	624,6	164459,9	598,3	187903,2	682,6
Новошешминский	15322,7	1138,7	17365,3	1305,9	18982,9	1446,1
Нурлатский	43653,1	752,9	47651,8	831,4	63216,5	1118,6
Пестречинский	7466,6	224,4	8467,2	238,7	10771,8	280,4

<sup>1</sup> <https://open.tatarstan.ru/reports/categories/10172169/reports/31530> (Дата обращения: 15.01.2020 г.)

Рыбно-Слободский	5329,2	205,5	6043,8	236	6832,4	270,6
Сабинский	11763,8	376,3	12507,4	400	13652,8	438,2
Сармановский	25651,6	722,4	32497,7	925,5	44112,2	1269,5
Спасский	4554	232,8	4781,7	246,2	5081,1	265,4
Тетюшский	5255,6	228,7	5384,1	238	5544,9	249,4
Тукаевский	35322,9	880,3	37795,4	931,4	40141,3	979,3
Тюлячинский	6326,5	452,4	6795,8	488	7172,3	517
Черемшанский	18004,2	923,3	22593,6	1173,1	31398	1649,4
Чистопольский	17169,9	218,9	17680,8	227,7	19390,4	252,4
Ютазинский	6804	326,3	7307,5	354,1	8076,6	395,4
Казань	649624,5	530,6	674739,9	545,2	748722,9	600,1
Набережные Челны	181254,8	343,1	185049,8	348,4	209301,5	392,5

В мае 2018 года состоялись зональные семинары совещания глав поселений. По итогам которых, во исполнение поручения Президента Республики, Ассоциация «Совет муниципальных образований Республики Татарстан»<sup>1</sup>, совместно с министерствами и ведомствами разработал предложения по решению ряда актуальных вопросов муниципалитетов.

Таблица 7

Оборот розничной торговли в расчете на душу населения (рублей)<sup>2</sup>

	2014	2015	2016	2017	2018
<b>Всего по республике</b>	<b>203038</b>	<b>200999</b>	<b>206769</b>	<b>216965</b>	<b>235335</b>
<b>в том числе муниципальные районы</b>					
Агрызский	58679	61683	65277	69104	75195
Азнакаевский	63837	59607	64234	67746	74608
Аксубаевский	53536	55582	55554	56107	58456
Актанышский	50987	52685	55468	58026	61443
Алексеевский	55602	58152	63257	65637	72547
Алькеевский	72202	74310	76422	76172	77155
Альметьевский	185042	185743	190579	196619	209838
Апастовский	68125	64425	71687	74770	76380
Арский	59015	59452	63084	66956	72825
Атнинский	68360	77685	80966	81846	82366
Бавлинский	102267	106875	112962	116882	121500
Балтасинский	58608	60422	63331	67629	72175

<sup>1</sup> <http://sovmo.tatarstan.ru/rus/>

<sup>2</sup> <https://open.tatarstan.ru/reports/categories/10172169/reports/31530> (Дата обращения: 15.01.2020 г.)

Бугульминский	123256	126536	134513	137993	143172
Буинский	74310	76287	77560	80435	85794
Верхнеуслонский	53513	61021	67835	80073	127639
Высокогорский	63436	63206	69359	71494	79470
Дрожжановский	50098	55766	56408	56333	57889
Елабужский	113669	115166	116267	119067	132472
Заинский	94227	99653	103239	103832	113625
Зеленодольский	63702	62445	70552	76260	85413
Кайбицкий	83093	92359	97596	99276	99785
Камско-Устьинский	75280	79365	72264	77860	81973
Кукморский	54192	55712	57861	61381	65337
Лаишевский	68779	67014	70913	75297	81151
Лениногорский	53726	54846	59066	62249	67898
Мамадышский	57689	63511	62397	63686	66156
Менделеевский	65233	68523	74331	77887	81404
Мензелинский	67077	69987	77687	81718	89736
Муслимовский	77535	80236	77995	78273	78719
Нижнекамский	125078	125900	132027	135860	143326
Новошешминский	70131	73527	76480	79379	81008
Нурлатский	150164	153783	150773	154678	158895
Пестречинский	73552	76163	81914	82046	79447
Рыбно-Слободский	56417	59599	63190	65862	74572
Сабинский	66998	65690	68810	69593	75545
Сармановский	58655	60349	67336	74412	79421
Спасский	77527	78270	79841	80812	84028
Тетюшский	61140	61042	66381	72554	77638
Тукаевский	55224	51295	54331	53557	55572
Тюлячинский	82971	83489	93591	97189	100099
Черемшанский	52177	54466	59867	63702	67827
Чистопольский	102793	109108	112924	112757	123149
Ютазинский	84680	93459	97279	98953	101084



<b>городские округа:</b>					
Казань	375479	368292	373231	391494	426664
Набережные Челны	255422	245624	254173	267127	285386

В соответствии с изменениями в Федеральных Законах Российской Федерации большинству муниципалитетов до 2021 года необходимо внести изменения в градостроительную документацию. Реализация задач по обновлению документов территориального планирования поселений требует привлечения квалифицированных специалистов и наличия значительных финансовых ресурсов.

Кадрами и финансовыми средствами для решения перечисленных задач большая часть городских и сельских муниципальных образований не располагает. По опыту предыдущих лет было бы целесообразно провести эту работу при финансовом и организационном участии республиканских ведомств (27).

Таблица 8

Оборот общественного питания в расчете на душу населения (руб.)<sup>1</sup>

	<b>2014</b>	<b>2015</b>	<b>2016</b>	<b>2017</b>	<b>2018</b>
<b>Всего по республике</b>	<b>8887</b>	<b>9387</b>	<b>9735</b>	<b>10283</b>	<b>11310</b>
<b>в том числе муниципальные районы</b>					
Агрызский	3753	3356	2607	2443	2327
Азнакаевский	4157	4599	4048	4462	4956
Аксубаевский	1053	969	900	823	841
Актанышский	1618	1591	1613	1680	1908
Алексеевский	8768	8852	9919	11045	12535
Алькеевский	1554	1392	1230	1125	935
Альметьевский	9312	9869	9025	9417	10531
Апастовский	1350	1375	1205	1189	1155
Арский	4635	4802	4560	4321	4075
Атнинский	3596	4021	3188	2323	1823
Бавлинский	6319	6874	5411	5886	5935
Балтасинский	1499	1581	1352	1300	1280
Бугульминский	2979	3039	3153	3037	3239
Буинский	4295	3428	2730	2754	2808
Верхнеуслонский	12461	13975	10513	11372	10666
Высокогорский	4433	4648	4042	4019	4228
Дрожжановский	1868	1281	1006	970	835
Елабужский	6085	5964	6102	5859	6571
Заинский	3037	3099	3006	3090	3380

<sup>1</sup> <https://open.tatarstan.ru/reports/categories/10172169/reports/31530> (Дата обращения: 15.01.2020 г.)

Зеленодольский	4672	4962	4254	4499	4973
Кайбицкий	761	782	705	622	478
Камско-Устьинский	1459	1587	1372	1264	1164
Кукморский	5447	6042	4478	4411	3934
Лаишевский	10150	10021	8842	8538	9000
Лениногорский	3428	3396	3794	4053	4526
Мамадышский	4349	4361	3464	3299	3028
Менделеевский	5356	5954	5175	5179	4474
Мензелинский	1401	1498	1411	1090	985
Муслимовский	2001	2107	1890	1747	1335
Нижнекамский	12170	12542	10965	11338	12031
Новошешминский	1096	757	789	761	749
Нурлатский	6904	7466	5693	5889	5226
Пестречинский	1871	1708	1411	1320	1222
Рыбно-Слободский	1629	1787	2057	2002	2307
Сабинский	2636	2910	2845	2869	3193
Сармановский	2832	2974	2745	2611	2580
Спасский	2817	3282	3569	3777	4176
Тетюшский	1356	1316	1121	1224	1473
Тукаевский	3494	3595	3321	3313	3964
Тюлячинский	1758	1408	1595	1726	1822
Черемшанский	2119	2262	1929	1967	1892
Чистопольский	4766	4622	4883	4364	4835
Ютазинский	1807	1923	1536	1479	1355
<b>городские округа:</b>					
Казань	14644	15515	17263	18120	19892
Набережные Челны	9230	9978	10621	11978	13757

В населённых пунктах Республики Татарстан, в которых на протяжении длительного времени производилась добыча нефти, на сегодняшний день крайне истощились используемые водоносные слои, часть скважин длительное время снабжает людей некачественной водой, много проблем с лицензированием и обслуживанием систем водоснабжения.

В течении ряда лет в республике на эти цели выделяется ежегодно 650 миллионов рублей и это позволило решить многие острые проблемы.

Но на сегодняшний день, с учетом предложений муниципалитетов городских и сельских поселений, Правительству Республики Татарстан важно рассмотреть возможность изыскать на эти цели дополнительные средства.

Много нареканий со стороны населения вызывает зимнее содержание дорог. За неисполнение именно этих полномочий наши коллеги наиболее часто привлекаются к ответственности в административном порядке. Основной причиной здесь является недостаточное финансирование данной статьи расходов. Как правило, средств хватает только на половину зимнего сезона. Многие главы сельских поселений находили выход в приобретении тракторов на средства грантов, хотя сейчас предусмотренного одного миллиона рублей уже не хватает на приобретение техники.

Президиум Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Татарстан» на своем заседании проанализировал ход исполнения «Плана совместных мероприятий органов государственной власти и органов местного самоуправления Республики Татарстан по итогам 12 съезда Совета муниципальных образований»<sup>1</sup>. К сожалению, из тридцати двух пунктов плана полностью выполнено всего девять, а остальные двадцать три пункта находятся на различных стадиях реализации (решения длительного характера, например: повышение деловой активности сельского населения, повышение роли ТОСов и т.д.)<sup>2</sup>.

*Зяблюк Р. Т.*<sup>3</sup>

## ПРЕОДОЛЕНИЕ ПРЕГРАД РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ РОССИИ

**Аннотация.** В статье исследуется соответствие современного технического прогресса преобразованиям российской экономики. Выясняются содержание эволюционных, революционных изменений техники и критерий их разграничения. На основе анализа 30-и лет функционирования экономики России раскрываются причины её технологической отсталости. а Эффективность рыночного механизма ограничивается индустриальным сектором российской экономики. Текущая промышленная революция образует новый, «цифровой провал»

<sup>1</sup> [http://sovmo.tatarstan.ru/rus/file/pub/pub\\_1252003.pdf](http://sovmo.tatarstan.ru/rus/file/pub/pub_1252003.pdf) (Дата обращения: 15.01.2020 г.)

<sup>2</sup> Справка: 21 декабря 2017 года в Казани состоялся XII съезд Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Татарстан». На этом масштабном форуме с участием Президента Республики Татарстан Рустама Минниханова, собравшем муниципалов, руководителей органов государственной власти, министерств и ведомств, общественных организаций был проанализирован и обобщен опыт развития муниципалитетов республики, прозвучало немало интересных предложений, направленных на дальнейшее развитие местного самоуправления, решение проблем, волнующих сегодня наших граждан.

По результатам форума был подготовлен проект «Плана совместных мероприятий органов государственной власти и органов местного самоуправления Республики Татарстан по итогам XII съезда Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Татарстан» на 2018 год, который после процедуры согласования, 17 января 2018 года подписан Президентом Республики Татарстан Рустамом Миннихановым. Данный документ, наряду с федеральными и республиканскими программами, бюджетами республики и муниципальных образований, является одним из ключевых для всех республиканских министерств и муниципалитетов. Показатели, характеризующие степень исполнения пунктов программы, выступают критериями эффективности совместной работы органов государственной и муниципальной власти республики.

<sup>3</sup> Зяблюк Римма Трофимовна — доктор экономических наук, профессор, профессор кафедры экономических и финансовых дисциплин Московского гуманитарного университета.

рынка. Обосновываются необходимость и направления системного преобразования экономической политики России как формы развития современной технотронной революции.

**Ключевые слова:** эволюция техники, технологическая революция, критерий отличий, цифровизация, трехзвенная машина, технотронная машина, развитие экономики, рыночное регулирование, государственное регулирование, экономическая политика, сбалансированность воспроизводства, обновление экономического механизма.

В экономической повестке современной России находятся две проблемы с противоположным содержанием. Первая относится к цифровизации экономики как основному вектору ее развития и технологической отсталости страны, угрожающей потерей её суверенитета. Довольно очевидно, что цифровизация экономики служит радикальным способом преодоления отставания в техническом развитии страны. Однако неожиданным, требующим теоретического осмысления, является сам результат технологической отсталости на фоне разворачивающейся с 60-ых гг XX века научно-технической революции.

Технический прогресс происходит непрерывно с разной скоростью и разным содержанием. Непрерывность не исключает временных остановок его движения. Здесь не исключены и отказы назад случайного характера в результате негативных природных явлений, внешних и гражданских войн, политических ошибок и т.п. Но состояния такого рода не могут быть длительными и устойчивыми. Все сущее во Вселенной развивается. Без этого любой объект обречен на гибель. **Законом экономики и общества в целом является развитие.** Однако стагнация, движения вспять в истории отнюдь не редкие явления. В рыночной экономике откаты назад даже закономерны, выполняют регуляторную функцию. Движение вспять циклически повторяется в период кризисов, ибо это единственно возможный способ достижения равновесия. Сбалансированность пропорций отраслей, рынков в фазе подъема из-за несогласованности действий субъектов неизбежно разрушаются. В точке бума образуется максимум диспропорций, развитие экономики вновь становится невозможным, наступает кризис, вновь восстанавливающий сбалансированность как необходимое условие функционирования экономики. При этом восходящий тренд производительности труда, объемов выпуска, несмотря на циклично повторяющиеся падения, закономерен в рыночной экономике вплоть до реализации заложенного в ней потенциала развития. Исторический процесс, несмотря на бесчисленные войны, тысячелетия цивилизаций, основанных на рабстве, крепостничестве, социальном неравенстве, выражает развитие человека, означающее движение человека к своему понятию.

Научно-технический прогресс является мощным мотором развития экономики. Для экономики имеет судьбоносное значение **различие эволюционных и революционных изменений** в её техническом основании. Эволюционные изменения техники характеризуют совершенствование её параметров в пределах данной сущности или данного её типа. Основанием рыночной капиталистической экономики является индустриальная техника, т.е. система трехзвенных машин

[5]. Экономическая сущность трехзвенной машины состоит в увеличении ограниченной естественной энергии человека посредством прибавления к ней энергии природы, сконцентрированной в двигателе машины. Передаточный механизм передает её основному третьему звену — рабочей части машины, управляемой человеком. Индустриальная техника существенно повысила производительность труда. Непрерывная эволюция индустриальной техника обеспечивала повышение эффективности рыночной экономики. Эволюционный прогресс техники выражается новыми технологическими укладами. Четыре технологических уклада, частично пятый уклад, по описанию С. Ю. Глазьева [3], отражают эволюцию индустриальной техники, ибо изменения вида энергии, появление новых отраслей сохраняют сущностное качество техники — управляемая наемным рабочим трехзвенная машина. Частично 5-й и 6-ой уклады отражают её отрицание и возникновение техники принципиально иного типа. В высшей точке расцвета рыночной экономики индустриальная техника достигает предела. Её совершенствование далее невозможно. Человек управляет трехзвенной машины. Естественные возможности, умноженные машиной, но не устраненные, образуют абсолютный предел жизнедеятельности индустриальной техники и рыночной капиталистической экономики.

Эволюционный тип технического прогресса осуществляется в рамках существующей экономической системы, реализуя содержащейся в ней потенциал экономической эффективности и социального развития. Достижение предела технического и социально-экономического развития преодолевается кардинальным переходом к новой экономике. Обнаружение предела довольно ощутимо указывает направление его преодоления. Предел развитию устраняется **двойственным процессом** развертывания промышленной революции и становления новой экономической системы. Техническая сторона экономики и социальная её сторона связаны органично. Обе стороны проходят эволюционный и революционный пути развития с некоторым смещением во времени.

Постепенное развитие экономики в процессе её функционирования посредством превращения форм, неизбежно сопровождается качественными изменениями дискретного, скачкообразного характера. **Эволюция и революция** представляют собой два способа или, точнее, **две стадии развития экономики** и в целом общества. Реформирование экономики в пределах данной сущности характеризуют эволюционный путь развития экономики. Все страны и экономические системы всегда определенное время развиваются эволюционно посредством постепенных, последовательных, реформенных изменений. Но вечно так функционировать экономическая система (отдельно взятая) не может. По мере приближения к абсолютной реализации возможностей данной системы, осуществляются не просто качественные изменения, а в той или иной форме **кардинальные преобразования, меняющие сущность экономики**. Это процесс возникновения новой сущности. Развитие экономики становится скачкообразным, дискретным. Возникновение новой сущности экономики означает доминирование **нового способа соединения производителей со средствами производства**. Уход с исторической арены старого способа соединения факторов производства

знаменует собой **революционный способ развития** экономики. Если предположить, что эволюция может не привести к революции, тогда на нашей планете должна бы существовать одна единственная экономическая система. Но история показывает их смену и развитие. Можно сделать вывод, что **эволюция неизбежно завершается революцией** — отмиранием старых, более не реформируемых отношений, сменой их новыми отношениями. **Революция необходимое следствие эволюции.**

Революционные изменения технического прогресса означают возникновение машин, выполняющих новую функцию в экономике, обладающих новой экономической определенностью. Это качественное изменение техники в сравнении с эволюционными изменениями техники в пределах одного и того же качества. Промышленная революция сметает предыдущую и генерирует новую экономическую систему. Именно в этом состоит жизненная важность отличия двух типов технического прогресса. Однако не всегда в новом изобретении оно узнаваемо. Ведь новое рождается в недрах старого, сосуществуя длительно в одном пространстве. **Критерием** различия эволюционных и революционных изменений техники служит влияние на **роль и положение труда в экономике**. Ведь именно труд изобретает и изготавливает орудия труда и технологии с целью содержательного возвышения своих функций в экономике, социального положения в обществе и личностного развития.

Основанием современной (технотронной) промышленной революции является **система электронно-управляемых машин**. Она преодолевает предел индустриальной техники посредством исключения человека из производственного процесса, отводя ему решение более сложных, творческих задач. Это достигается прибавлением к трем звеньям индустриальной машины четвертого звена — контрольно-управляющего устройства. В результате возникают автоматические линии, производственные роботы, космическая техника, искусственный разум. Индустриальную технику сменяет новый тип производительных сил. Их исходным пунктом служат новые орудия труда, выполняющие новую экономическую функцию. Материальное производство становится безлюдным. Человек освобождается от рутинных, повторяющихся функций и переключается в производство новых знаний. Именно в этом сущность современной промышленной революции. Её называют по-разному — цифровая, электронная, технотронная, новая индустриальная, постиндустриальная, ноономика и др [1,2].

В литературе довольно распространено определение четырех промышленных революций — «век пара», «век электричества», цифровая революция конца XX в., цифровая + биотехнологии XXI века [3,6]. В этом подходе, так же как и в упоминаемых выше укладах, отсутствует единый критерий разграничения технических новшеств. Нетрудно видеть, что две первых, частично третья революции тождественны трехзвенным машинам и рыночной (капиталистической) экономике. И только четвертая революция кардинально меняет характер труда человека, а потому здесь заложен «геном» иной экономической системы. Критерий роль и положение труда в экономике позволяет выделить первую промышлен-

ную революцию (последняя четверть XVIII — первая треть XIX вв.) как основания рыночной экономики и вторую промышленную революцию, развертывающуюся в современном мире.

Электронно-управляемая (цифровая) техника представляет собой **основание новой экономической системы**. Именно это позволяет определить ее как ядро **второй промышленной революции**. Электронная техника инициирует появление новых материалов, новых видов энергии, новых технологий, новых институтов, формируя целостное пространство новых производительных сил. Становление новой экономики происходит в недрах рыночной системы, превращая её в смешанную экономику. Безлюдные технологии созданы с целью сосредоточения жизненной энергии человека на производстве знаний о мире, ибо имеющихся знаний о нем недостаточно для сохранения рода человеческого.

Цифровая техника возникает во второй половине прошлого века в Японии, СССР, странах Запада. В этом процессе наша страна занимала ведущие позиции. По числу промышленных роботов, автоматических линий СССР в 1991г., согласно статистике ООН, занимал второе место в мире (65000 шт.) после Японии, значительно опережая США (44000 шт.). Россия как правопреемница СССР получала в наследство позицию лидера технического прогресса. В чем же причина того, что через три десятилетия она превратилась в технически отсталую страну? Эти причины одновременно являются тормозом цифровизации экономики. Чрезвычайно важно их раскрыть и осмыслить.

Экономика России сформировалась в результате рыночной, т. е. капиталистической реставрации 90-ых гг. Демонтаж плановой и внедрение рыночной экономики сопровождался т.н. трансформационным кризисом, приведшем к резкому количественному сокращению ВВП, уничтожению цифровых производств, разрушению машиностроения, станкостроения, авиационной промышленности, общей технической деградации. Дефолт завершил реставрационный период рыночной экономики. Сформировалась смешанная экономика рыночного типа, интегрированная в глобальную экономику в качестве поставщика сырья. В этом качестве она начала функционировать в XXI веке. В первое десятилетие происходило некоторое восстановление производства, пять «тучных лет» с 7%–8% роста ВВП за счет роста мировых цен на нефть, приостановленного мировым кризисом. Второе десятилетие темпы роста снижались до отрицательных значений, к 2017 г. падение прекратилось. По данным ООН, в 2017 г. рост ВВП составил 117,9% от уровня 1990 г. Однако ВВП дает слабую информацию о состоянии экономики: его рост обеспечен сектором услуг, где весом вклад торговли, посредников, рекламы, финансовой сферы и т.п. Объем производства в 2017 г., по данным ООН, равнялся 84,6 % от уровня 1990 г. [6]. А это убедительно показывает отсутствие и роста, и развития. На фоне сокращения объемов производства резко деградировала её структура. Последующие годы не внесли видимых изменений, т.к. экономика находится в состоянии стагнации. Следовательно, итоги тридцати лет рыночной экономики отрицательные в качественном и количественном измерениях.

В 2000-ые гг. государственные структуры предпринимали меры по развитию экономики. Принимались обоснованные и верные решения, программы модернизации промышленности, диверсификации отраслевой структуры, импортозамещения, перехода на инновационный путь развития, ставились задачи создания высокотехнологичных рабочих мест, достижения темпов роста экономики выше среднемировых и др. Однако ни что из этого не было выполнено. Либо выполнено лишь частично. Импортозамещение отчасти достигнуто только в сельскохозяйственной продукции, что жизненно важно. Согласно майским указам 2012 г. вклад высоких технологий и наукоемких отраслей в экономике должен вырасти до 25% ВВП. По данным Росстата, в 2018г. он составил 21,3% ВВП. Рост производительности труда предполагалось увеличить к 2018г. на 50%, но она выросла лишь на 5,5%. [6] Не выполнен ни один пункт концепции социально-экономического развития до 2020г. Предусматривалось рост ВВП на 65%, он вырос на 5,8%; реальных доходов — на 72%, они снизились на 5%. Снижение объемов производства, производительности труда неизбежно вызывает социальную деградацию экономики, что выражается снижением уровня и качества жизни населения, углубления социальной дифференциации и неравенства.

В настоящее время центральной задачей является цифровизация экономики. Это стратегическое направление современного развития. Оно определяет будущее России, содержит потенциал кардинального решения жизненно важных проблем, прежде всего преодоление технологической отсталости. Однако цифровые технологии наблюдаются в сфере обращения — в торговле, в финансовой сфере, в документообороте и т.п. Это важно, ибо снижает издержки обращения, повышает уровень комфортности. Однако в промышленности не производятся автоматические линии, промышленные роботы, используется импортные оборудование и цифровые платформы. Экспортируются же природное сырье, металл, необработанная древесина и пшеница, как в XVII–XIX веках. Между тем, доля высокотехнологичной продукции в экспорте России в 1989 году равнялась 38,7%, то в 2018 году — не более 0,13%, всего 10,18 млрд. долл, меньше таковой доли Израиля, Бразилии [6].

Таким образом, **весь тридцатилетний период функционирования** российской экономики **действует тенденция отставания** в техническом и социально-экономическом развитии, возникшая в период трансформационного кризиса 90-ых годов, ослабленная, но не устраненная в последующие два десятилетия. Предпринятые государственными структурами активные мероприятия 2000-ых гг. не смогли её нивелировать. Столь последовательное невыполнение поставленных государством целей и задач нельзя объяснить субъективными факторами, поскольку они, как правило, существенно взаимопогашаются из-за разнообразия. Очевидно действие именно **объективных** преград экономического и социального развития.

Действительный потенциал экономики России отчасти раскрыт в техническом развитии отраслей ОПК. Здесь удалось реализовать советские проекты, осуществить производство гиперзвуковых ракет, другой высокотехнологичной военной продукции. Но почему же остальные отрасли стагнируют, либо наращивают объемы выпуска как в «тучные» годы, но не развиваются? Ответ очевиден.



Функционирование ОПК базируется на государственном управлении и государственных заказах. Остальные отрасли управляются преимущественно рыночным механизмом. Государственное регулирование здесь незначительно и постоянно сокращается, ежегодно выполняются планы по приватизации промышленных предприятий, сокращаются пакеты акций государства в корпорациях.

**Основная причина технологической отсталости** российской экономики — **гипертрофированное** распространение **рыночных механизмов** её координации. Это угнетает современный технический прогресс, создавший непреодолимый «провал» рынка. **Вторая причина**, — резкое **ослабление фундаментальной науки, уничтожение отраслевой науки**, которую не может заменить заводская наука; **бессистемность** трех уровней высшего **образования**. **Третья причина** — чрезмерное присутствие **иностранного капитала** в экономике. Две последние причины — следствия основной.

Техническое основание смешанной экономики России неоднородно. Преобладает пока индустриальная техника. В ряде отраслей производства она эффективна. Эти отрасли, а также сфера услуг (к ним не относятся образование и здравоохранение), образуют **пространство частного рыночного сектора**. Здесь устаревающий рыночный механизм жизнеспособен. Его согласованность с общенациональными интересами — важный фактор повышения эффективности этого сектора, поэтому и всей экономики. Однако распространение рыночных механизмов за пределы традиционной техники превращает их в тормоз процесса развития, но и искусственное их устранение оборачивается потерями.

Технотронная промышленная революция обозначила границу жизнедеятельности рыночной экономике. К известным «родовым» провалам рынка она добавила настоящую пропасть. Новая техника требует новой формы своей жизнедеятельности, нового способа своего развития. Для неё метод проб и ошибок, т.е. колебания рыночных цен архаичны. Нарушение органического соответствия технического основания экономики и социально-экономической её стороны тормозит процесс развития экономики и общества в целом. Инвестиции в высокие технологии высоко рискованны, ибо все новое содержит неопределенность. Цифровые технологии к тому же высоко затратные. Поэтому частный рыночный сектор во всех странах, не только в России, к ним пассивен. Но главное в стратегическом направлении технического прогресс — проблема Человека. Цифровая техника освобождает своего Творца от производства нужных ему вещей. Очевидна беспомощность рынка обеспечить место людей в безлюдном производстве. Хотя оно столь же очевидно — производство знаний, творчество. Рынок не может создать это новое подразделение экономики, он приведет к масштабному «чартизму».

Безлюдные технологии ставят в повестку экономики планомерное формирование нового подразделения — производство знаний. **Система наук превращается** в производительную силу, не косвенно как было до сих пор, а в качестве **основного подразделения экономики**. Обеспечение высокотехнологичной и интеллектуальной занятости людей требует соответствующего развития сферы образования, её точной настройки на творческое подразделение экономики. Тех-

нические аспекты также требуют сбалансированного управления всего пространства безлюдного производства. Например, наиболее продвинутый технотронный уклад — киберфизические системы — поглощает огромное количество энергии. Здесь также необходимы сбалансированные, основанные на точных расчетах решения. Это проблемы не только будущего, а еще вчерашнего и сегодняшнего дня. Они настойчиво звучат в термине «цифровизация экономики».

**Развитие** новых, **технотронных (цифровых)** производительных сил — сфера исключительно **государственного управления**. В технически развитых странах стратегические направления технического прогресса являются прерогативой государства. Государство определяет цели технического развития; создает кластеры, объединяющие университеты, науку, производственные предприятия, фирмы для продвижения созданных техники и технологий. Финансирование таких стратегически важных для развития страны направлений осуществляет полностью, либо частично государство. Во всех странах частные предприниматели, в том числе крупные корпорации, подключаются к нему только под воздействием государства и с его помощью.

В России главным приоритетом государственной промышленной политики является создание отечественной цифровой технологической платформы, базирующейся в целях безопасности на отечественном программировании. Наша страна — одна из трех стран мира, наряду с КНР и США, обладающая потенциалом такого рода. Развитие автоматизированных комплексов и робототехники, микроэлектроники, электронного машиностроения, прежде всего, станкостроения — единственный способ вырваться из сырьевой ловушки, преодолеть техническую отсталость и вернуться на траекторию инновационного развития. Однако это может стать реальностью, а не благим невыполняемым проектом, устранением второй причины отставания в технологиях.

**Исходный пункт промышленного развития заключен в науке.** Стратегические направления технического прогресса питаются наукой. Первостепенное значение в настоящее время имеет воссоздание ослабленного рыночными реформами и существенное возрастание **научного потенциала** России. Здесь необходим государственный акцент на значимости фундаментальной науки как всеобщей основы прикладных наук; усиление роли РАН, возвращение в её ведение академических институтов; усиление ослабленной реформами университетской науки. Промышленное развитие определяющим образом зависит от отраслевых наук. Их полное уничтожение пагубно для страны. Восстановление отраслевой науки, дополняемой НИОКР корпораций под **постоянным контролем государства**, завершат необходимое теоретическое основание технотронной (цифровых) производительных сил. Возрастание научного потенциала включает увеличение научных сотрудников. Финансирование науки крайне низко, более чем в два раза меньше в сравнении с развитыми странами. Это оборачивается плохим оборудованием для исследований, утечкой «умов» за рубеж, постоянным уменьшением доли наукоемкой продукции в ВВП. Снижение вложений в науку оборачивается технической деградации страны.

Третья преграда, препятствующая технологическому развитию России — чрезмерное присутствие иностранного капитала. Надежды на иностранные инвестиции и новшества не обоснованы. Они стали фактором торможения, а не импульсом развития. Сотрудничество ученых, предприятий в сфере науки и новых технологий, безусловно, полезно. Но это чисто рыночные отношения, где правят прибыль и конкуренция. Конкуренция всегда, по Локку, «война всех против всех». Поэтому пользу извлекают лишь равные по силе страны. В противном случае сильный конкурент не упустит возможности ограбить слабого партнера. Это закон рынка. Комфортная жизнь «золотого миллиарда» и бедность целых континентов их бывших колоний — хорошая иллюстрация закона. Иностранный капитал может способствовать техническому развитию, но требует тщательного определения объемов и сфер его участия в экономике и контроля. Доля иностранного капитала в российской экономике сильно различается в данных Росстата и в экспертных расчетах. По данным официальной статистики она равна 20%. По расчетам бывшего директора НИИ статистики В. М. Симчеры, доля иностранного капитала составляет 75%. Иностранному капиталу принадлежит по официальным данным 25% имущества российских предприятий, по расчетам эксперта — 60%. Если правильны экспертные расчеты, то это означает потерю суверенитета страны. Но даже официальные данные отражают чрезмерное и опасное присутствие иностранного капитала в российской экономике. Иностранный капитал больше выносит пользы для себя из менее развитых стран, чем приносит им. Он привносит инновации не самого высокого уровня, ибо новшества каждая страна определенное время удерживает от распространения. Иностранный капитал способствует вывозу капитала, разграблению природных ресурсов, экологическим потерям и ущемлению национального суверенитета. Территории, зоны свободного развития, где отсутствуют правовые ограничения и контроль для иностранного капитала, заметных результатов не принесли, но вред экологии, природным ресурсам от их деятельности недопустимо велик.

Государственное регулирование стратегического направления технического прогресса возможно при одновременном или опережающем преобразовании социально-экономического механизма. Основной целью государственного управления российской экономики является **обеспечение сбалансированного воспроизводственного процесса** на основе технического прогресса. Две известные формы экономической политики недостаточны для решения столь масштабной проблемы. Здесь необходимо качественное **преобразование экономической политики в целостную систему**, состоящей из трех звеньев. Центральное планирующее звено, базирующееся на системе межотраслевых балансов и генеральных схем размещения производительных сил, вырабатывает цели, общественные приоритеты и экономические программы [4]. В центральном звене выполняются балансовые электронные расчеты основных экономических пропорций. Россия располагает методикой и инструментами определения пропорций производства. Существует для этого и правовая база. Принят Закон о стратегическом планировании. После подписания его Президентом, правительство по непонятным причинам временно отложило его действие. Два других звена — кредитно-денежная и бюджетно-налоговая политика — определяют способы их

достижения, согласовывая общественные приоритеты с интересами частного сектора. Эти традиционные звенья экономической политики существенно преобразованы, ибо ориентиром принятия решений здесь служат основные экономические пропорции, но не ценовые сигналы рынка. Экономическая политика посредством таких преобразований становится **полной системой**. В этом качестве она обладает способностью выполнить основную функцию государства в современной экономике России.

Список использованных источников:

1. Бодрунов С.Д. Ноономика. — М.: Культурная революция. 2018.
2. Гэлбрейт Дж. Новое индустриальное общество. — М.: Прогресс. 1969.
3. Глазьев С. Ю. Теория долгосрочного технико-экономического развития. М., ВладДар. 1993. С. 95–159.
4. Зяблюк Р.Т. Обновленная экономическая политика как базовый инструмент технологического развития России /Форсайт Россия: Новое индустриальное общество. Будущее. Т.2. СПб: ИНИР. 2019.
5. Маркс К. Капитал. Т.1. — М.: Госполитиздат. 1949. С.377–392.
6. Шваб Клаус. Четвертая промышленная революция. М., 2016.
7. Симчера В.М. Знаменитая таблица манипуляций официальной статистики. Электронный ресурс, сайт [ss699100.livejournal.com/1013703.html](http://ss699100.livejournal.com/1013703.html).
8. Российский статистический ежегодник. 2019. Электронный ресурс, сайт [gks/bgb/regl/b19-13/Main.htm](http://gks/bgb/regl/b19-13/Main.htm).

*Ипполитов Л.М.<sup>1</sup>*

**ВКЛАД П.Б. СТРУВЕ В ТЕОРИЮ ЭКОНОМИЧЕСКИХ СИСТЕМ**  
*(к 150-летию со дня рождения ученого)*

**Аннотация.** В статье рассматривается теория экономических систем П.Б. Струве. Показывается, что она представляет собой одну из первых в истории российской экономической мысли институционалистских концепций.

**Ключевые слова:** П.Б Струве, экономическая теория, история экономических учений, институционализм, теория экономических систем.

Петр Бернгардович Струве (1870–1944) вошел в историю России как выдающийся экономист и социальный мыслитель. Его научные интересы и творчество охватывали обширные отрасли гуманитарных знаний: экономическую теорию, статистику, социологию, историю (хозяйства, культуры, государства и права, политическую), правоведение.

Экономические взгляды Струве претерпели эволюцию от марксистской политической экономии («критического» марксизма) к своеобразной теории хозяйства, выдержанной в духе институционалистского направления экономической теории [см. 1, 813–816].

---

<sup>1</sup> Ипполитов Леонид Михайлович — кандидат экономических наук, доцент, АНО ВО «Московский гуманитарный университет».

Как писал о Струве близкий к нему философ С.Л. Франк, «решительно преодолев «классическую», т. е. абстрактную политическую экономию, он совсем не был сторонником противоположной, «исторической» школы... , просто отвергавшей теорию и заменявшей ее описанием хозяйственного быта, а стремился создать новый тип обобщающей теории хозяйства, основанный на установлении эмпирических закономерностей хозяйственной жизни» [2, 479].

Одним из методологических принципов институционалистской теории является системный подход. Струве внес значительный вклад в методологию исследования и теорию экономических систем. Первоначальный вариант его теории «идеальных типов хозяйственного строя» был представлен в программной статье «К критике некоторых основных проблем и положений политической экономики», опубликованной в журнале «Жизнь» в 1900 году. Затем эта теория получила дальнейшее развитие в первой части основного экономического труда Струве «Хозяйство и цена» (1913) и в написанной в эмиграции статье «Хозяйствование, хозяйство, общество» (1923). Сам метод «идеально-типического» познания экономической действительности был обоснован М. Вебером. Однако, как указывал Струве, его понимание природы и значения идеальных типов значительно расходится с трактовкой М. Вебера [3, 229]. Если у М. Вебера идеальные типы, например, капитализма, имеют конкретно-историческую и пространственную «привязку», то у Струве они отражают гораздо более глубокий уровень научной абстракции. Струве характеризовал, вслед за М. Вебером, идеально-типические понятия как «теоретические утопии, полученные путем мысленного потенцирования некоторых определенных элементов действительности» [4, УП]. Однако, по его мнению, «...чем «утопичнее» идеальный тип, или систематическая схема, тем менее она насилует действительность, ибо тем яснее: 1) что в каждом разрезе действительности сплетаются и переплетаются элементы разных систематических построений, 2) что качественное и количественное многообразие всего исторического заполнения действительности вовсе не может быть уловлено никакими схемами» [4, X].

Струве определял категорию хозяйствования (в отличие от хозяйства) предельно широко, как заботу людей о поддержании жизни во всей полноте ее проявлений. «Хозяйствование состоит в приобретении, или стяжании и использовании средств для удовлетворения потребностей, и притом всех потребностей» [3, 214], — писал ученый. Он выделил два идеальных типа хозяйствования: первичное, или натуральное хозяйствование и противоположное ему вторичное, или развернутое, или денежно-ценовое хозяйствование.

Критерием разграничения этих двух идеальных типов является принцип естественного измерения и таковой же измеримости хозяйственной деятельности. Если первичное хозяйствование описывается двумя параметрами — потребностью и количеством благ, то вторичное дано нам в трех измерениях — потребности, количества и цены (ценности). Специфический способ измерения при помощи цены имеет определяющее значение для вторичного хозяйствования, которое в силу этого характеризуется Струве как ценовое, ценностное, или денежно-ценовое. Вторичное (развернутое) хозяйствование определяется, далее, тремя сопряженными понятиями: ценой, деньгами и рынком.

В теоретической системе Струве элементарной частицей экономики является «сингулярное» хозяйство. Такое хозяйство, какова бы ни была его социальная организация, базируется на трех принципах хозяйствования. Во-первых, содержанием хозяйственной деятельности является ее направленность на удовлетворение потребностей людей при посредстве благ. Во-вторых, характер хозяйствования определяется принципом «экономии», или «наименьшей траты сил» («хозяйственным», или «экономическим» принципом). Данный принцип имеет универсальное значение, и приложим не только к хозяйствованию, но и к любому виду человеческой деятельности. Эти принципом хозяйство определяется, как отмечал Струве, «формально-психологически». Наконец, истинное хозяйство предполагает наличие определенного субъекта хозяйствования, придающего ему направление и смысл. Данным принципом понятие хозяйства конституируется как субъективное телеологическое единство, то есть единство, определенное со стороны его цели.

Струве подчеркивал, что та или иная социальная организация определяет лишь реальные результаты данного хозяйства для так или иначе участвующих в нем людей, однако не отменяет единства этих общих принципов хозяйствования. Он дал следующее определение хозяйства: «Соединяя все три момента: содержание деятельности, формально-психологический ее характер и подчинение единой воле, мы определяем хозяйство как субъективное телеологическое единство рациональной экономической деятельности, или хозяйствования» [5, 5]. К этому определению Струве добавляет еще один «безусловно необходимый» признак хозяйства — его «самоопределение», или «автономию», которую следует отличать от самодовления, или автаркии хозяйства. Автономия означает самостоятельность воли хозяйствующего субъекта, тогда как автаркия — самодовлеющий характер жизненных функций хозяйства, замкнутость его в своем собственном круговороте производства и потребления.

Что же касается «народного хозяйства», то, по мнению Струве, оно характеризуется отсутствием полного набора необходимых признаков подлинного хозяйства. «Его можно назвать «псевдохозяйством», — писал Струве, — ибо оно есть лишенная телеологического единства стихийно слагающаяся система отношений между хозяйствами» [5, 5]. В связи с этим Струве подверг критике «историческую систематику форм хозяйства» немецкого экономиста, представителя новой исторической школы К. Бюхера. Его историческая последовательность хозяйственных форм («домашнее хозяйство — городское хозяйство — народное хозяйство») страдала логическим недостатком, поскольку ставила в один ряд разнородные явления. Вторая и третья ступени этой последовательности — городское и народное хозяйство — лишены, как подчеркивал Струве, такого необходимого признака истинного хозяйства, как субъективное (сознательное) телеологическое единство.

В зависимости от способа хозяйственной организации общества, как системы хозяйственного сосуществования множества подлинных хозяйств, Струве выделил три идеальных типа хозяйственного строя: 1) совокупность рядом стоящих хозяйств, 2) систему взаимодействующих хозяйств и 3) общество-хозяйство [5, 7–16]. Это идеально-типическое построение Струве методологически

вытекает из различения им трех видов «целого» в его отношении к «частям». Целое может быть простой совокупностью своих элементарных частей, либо системой взаимодействующих единиц, либо, наконец, единством, составленным из тождественных частей и подчиненным целеполагающему управляющему центру. Соответственно этому, в первом идеальном типе хозяйственного строя отсутствует какое-либо соприкосновение и взаимодействие хозяйств в экономической сфере, основанное на их автономии. Во втором идеальном типе хозяйственной организации общества напротив, «сингулярные», самоопределяющиеся хозяйства находятся в автономно-экономическом общении или взаимодействии. Такая система хозяйств не включает в себя те взаимодействия в экономической сфере, которые основаны на прямом господстве и подчинении. Система взаимодействующих хозяйств как тип хозяйственного строя логически связана со вторичным (развернутым) хозяйствованием, являясь его продолжением. Она предполагает в качестве имманентных признаков частную собственность, самоопределение (автономию) хозяйствующих субъектов и возмездность их отношений. И, наконец, третий идеальный тип хозяйства — общество-хозяйство — означает, что общество в хозяйственном отношении организуется как субъективное телеологическое единство, то есть точно так же, как истинное (сингулярное) хозяйство. Такую организацию хозяйственной деятельности общества Струве иначе называл коллективизмом. В условиях последнего автономия хозяйствующих субъектов существенно меньше, чем при любом другом хозяйственном строе и может, в принципе, отсутствовать (за исключением сферы потребления).

Струве подчеркивал, что «эти три идеальных типа хозяйственного строя суть, конечно, логические построения, или схемы, а не снимки с каких-то исторических разрезов действительности» [3, 229]. Но именно в этой их логической природе заключается их познавательная ценность для исследования конкретно-исторической хозяйственной действительности. «Вообще конкретное жизненное содержание любого исторического хозяйственного строя в данное время и в данном месте всегда образует сложное сплетение разных типов, которые бывают представлены в таком сплетении в различных пропорциях» [5, 11].

Системный подход в экономическом творчестве Струве имеет еще один аспект. В русле институционалистской теории Струве рассматривал общество как сложную систему с функциональными, а не причинно-следственными, связями, в которой все составляющие равноценны, равнозначны и ни одна из них не имеет определяющего, приоритетного статуса. Струве считал хозяйственную деятельность одной из фундаментальных систем «жизни и культуры» человеческого общества наряду с религией, нравственностью, искусством, наукой (включая технику) и правом [3, 217] (к сфере которого он относил, по немецкой традиции, все политические и социальные институты). Определяя отношение хозяйственной жизни к другим сторонам и формам культурной жизни людей, Струве критически преодолел положение экономического материализма К. Маркса о соотношении между экономикой и другими общественными сферами, как, соответственно, «базисом» и «надстройкой». В действительности соотношение между хозяйствованием и остальными системами социальной жизни гораздо сложнее. Идея об определяющем значении хозяйственной деятельности для всех

сторон жизни возникла, по мнению Струве, на основе верного, но не вполне продуманного наблюдения, что для всех систем культуры экономика является как бы необходимым условием, иными словами, создает средства человеческой деятельности. «Все мы знаем, — писал Струве, — что искусство стоит дорого. В этой банальной истине выражается зависимость искусства от хозяйственной жизни. Но эта зависимость не может определять содержание ни науки, ни искусства, так же, как ни физический факт движения, ни физиологический факт затраты энергии не определяют собой содержание хозяйственной деятельности» [6, 35]. Тезис об основной и постоянной зависимости религии, науки, искусства, права, как «надстройки», от хозяйства, как «базиса», на поверку оказывается несостоятельным.

Рассматривая соотношение между хозяйствованием и религией, Струве приходит к выводу о том, что не религия является исторической надстройкой над хозяйственной жизнью, а, наоборот, первоначально (в первобытном обществе) вся хозяйственная жизнь была погружена в религию — религию материального страха, материальной зависимости. Вместе они составляли недифференцированное целое, в котором господствовал мотив не экономический, а религиозный, мотив зависимости человека от иррациональных, в его глазах, сил. «Таким образом, первоначально религия поглощает собой хозяйственную жизнь, а впоследствии, когда она «спиритуализируется», она принципиально обособляется от остальной жизни, создает свой особый мир... Вот почему мы можем категорически сказать, что религия не есть надстройка над хозяйственной жизнью» [6, 33].

Таково же, по мнению Струве, в общих чертах, соотношение хозяйственной жизни с другими сферами социальной жизни. Подобно религии, наука и искусство в ходе своего развития постепенно становятся самоценными областями, приобретают свое особенное содержание, свой «дух», освобождаются от материальной зависимости. Вырастая в самостоятельные системы культуры, наука и искусство перестают быть, по словам Струве, «надстройками или пристройками» к хозяйственной жизни. «Более того, суть науки или искусства, их функция в психической жизни человека состоит именно в том, что они выводят человека из среды «хозяйственной» деятельности» [6, 35].

Что же касается соотношения хозяйственной жизни и права (в вышеуказанном смысле), то оно, с точки зрения Струве, не получает исчерпывающей характеристики не только в марксистских терминах «базиса» и «надстройки», но и в понятиях «содержания» и «формы» (как у Р. Штаммлера). Струве предложил два решения вопроса о соотношении хозяйства и права в зависимости от способа рассмотрения проблемы. С одной стороны, нельзя отрицать, что «динамически» отдельные, частные феномены экономической жизни («экономические факты») неизбежно порождают соответствующие им юридические нормы. Однако это определяется, по его мнению, не мистическим «приматом экономики над правом», а тем, что могут существовать экономические явления, лишённые юридической формы, но имеющие крупное социальное значение; в то же время юридические нормы, лишённые экономического содержания, представляют собой пустой звук. Таким образом, динамически и раздельно, в частичных феноменах экономической жизни, хозяйство и право постоянно приходят в столкновение,



вступают в конфликт, причем движущей силой, причиной изменения юридических норм являются экономические факты. Однако, с другой стороны, как подчеркивал Струве, «статически и по отношению к хозяйственной жизни в ее целом... предполагать, постулировать или доказывать примат экономики (содержания) над правом (формой) было бы совершенно нелепо, ибо именно с точки зрения целого это две совершенно неразъединимые и потому вполне равноценные стороны» [6, 41]. Поэтому невозможно утверждать применительно к этому целому, что в нем содержание, экономические факты, существеннее, чем форма – юридические нормы.

Таким образом, «экономическое» объяснение социальной жизни и истории общества не является ни всеобъемлющим, ни исчерпывающим. Будучи равноправной сферой человеческой культуры, хозяйственная деятельность сама подвержена воздействию разнообразных исторических и культурных факторов.

В целом концепция «идеальных типов хозяйствования и хозяйственного строя» Струве сыграла важную роль в развитии теории экономических систем. Она, в частности, предвосхитила аналогичную концепцию немецкого экономиста В. Ойкена — предтечи теории «социального рыночного хозяйства», выделявшего в качестве основных идеальных типов хозяйства «централизованно-управляемое хозяйство» и «хозяйство общения» (или свободное рыночное).

#### Список использованных источников:

1. Ипполитов Л.М., Покидченко М.Г. Связь этики и хозяйства в российской интерпретации // *Мировая экономическая мысль. Сквозь призму веков.* В 5 т. Т. III. Эпоха социальных переломов / Отв. ред. А.Г. Худокормов. — М.: Мысль, 2005.
2. Франк С.Л. Умственный склад, личность и воззрения П.Б. Струве // Струве П.Б. *Patriotica: Политика, культура, религия, социализм* / Сост. В.Н. Жукова и А.П. Полякова. — М.: Республика, 1997.
3. Струве П.Б. *Хозяйствование, хозяйство, общество* // Струве П.Б. *Избранные произведения.* — М.: РОССПЭН, 1999.
4. Струве П.Б. *Теория политической экономии и история хозяйственного быта.* Речь на диспуте 10-го ноября 1913 г. — СПб., 1913.
5. Струве П.Б. *Хозяйство и цена.* Ч. 1. — СПб. — М., 1913.
6. Струве П.Б. *Историческое введение в политическую экономию.* Лекции, читанные на Экономическом отделении Политехнического института в 1912-1913 учебном году. Изд. 2-е. — Пг., 1916.

## **ОСОБЕННОСТИ ФОРМИРОВАНИЯ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОГО КАПИТАЛА**

**Аннотация:** На сегодняшний день можно сказать, что интеллектуальный капитал является одним из наиболее важных стратегических ресурсов современной компании. Формирование интеллектуального капитала является приоритетной задачей организаций, желающих оставаться конкурентоспособными на рынке.

**Ключевые слова:** интеллектуальный капитал; человеческий капитал; организация; инвестиции; конкурентоспособность; образование;

Понимание интеллектуального капитала очень важно для руководителей современных организаций, так как процесс глобализации увеличивает борьбу за международные и внутренние рынки. Когда материальные ресурсы доступны практически каждой компании, главным конкурентным преимуществом становится именно интеллектуальный капитал, дающий возможность увеличить производительность труда, не прибегая к изощренным методам мотивации персонала. Патогенная система инженера Тейлора осталась в прошлом. Теперь управление человеческими ресурсами выходит на совершенно иной уровень, где человек не «винтик» в «огромной машине», а специалист со знаниями, навыками, способностями, инвестирование в которые, создают преимущество для компании.

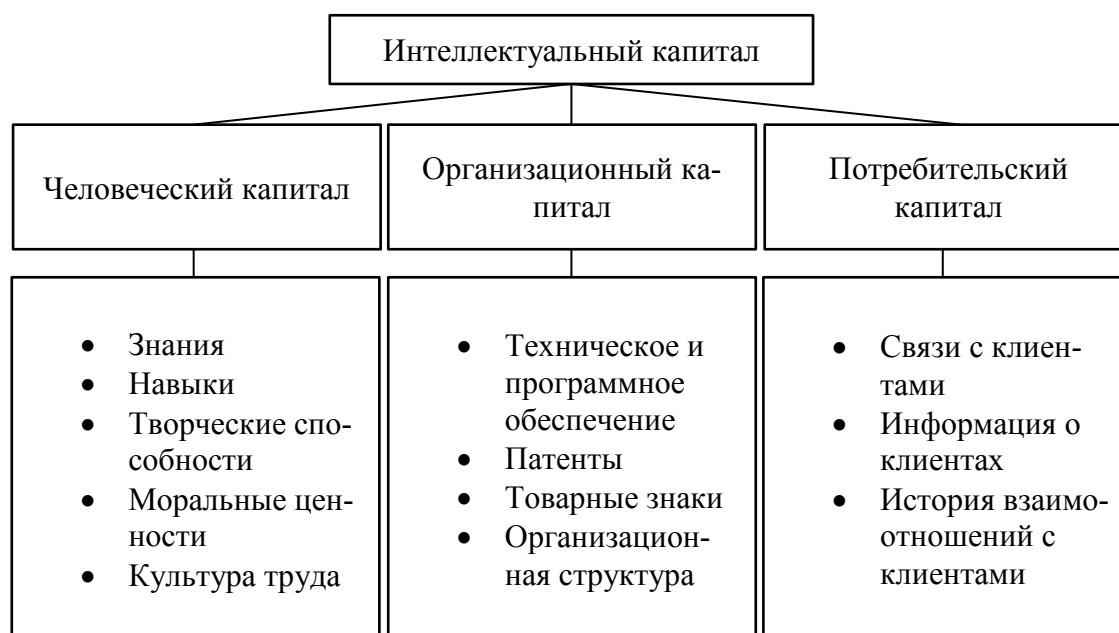
За последнее время учеными и практиками из разных стран было предложено большое количество трактовок и определений понятия «интеллектуальный капитал». [3, С 110–122] Это показывает, что интерес к данному виду ресурсов весьма высок, но и создает потребность в более тщательном осмыслении его и создании целостной теории. Именно теория, подкреплённая опытом, станет базой для дальнейшего, более детального исследования феномена интеллектуального капитала, анализа различных подходов к его формированию и управлению.

Интеллектуальный капитал в широком смысле охарактеризовал и показал его суть в своей книге Т. Стюарт: «Интеллектуальный капитал — это интеллектуальный материал, включающий в себя знания, опыт, информацию и интеллектуальную собственность и участвующий в создании ценностей». Это — коллективная умственная энергия. Ее трудно обнаружить, и еще труднее управлять ею. Но уж если вы ее обнаружили и заставили служить себе — вы победитель!» [7, С. 12] Таким образом, все многообразие интеллектуального капитала можно представить в виде схемы (рис.1) [1,8].

---

<sup>1</sup> Карпов Владислав Сергеевич — студент АНО ВО «Московский гуманитарный университет», направление подготовки «Менеджмент», профиль «Управление проектами», 3 курс.

<sup>2</sup> Макаров Анатолий Васильев — доктор экономических наук, профессор кафедры менеджмента Московского гуманитарного университета.



*Рисунок 1. Модель интеллектуального капитала*

Интеллектуальный капитал представляется совокупностью нескольких категорий: человеческого, организационного и потребительского капитала. Соответственно, каждый из них имеет свою специфику и свой способ формирования и управления:

Человеческий капитал — напрямую связан с главным носителем и создателем интеллектуального капитала — персоналом организации, совокупностью его навыков, знаний, способностей (в т. ч. творческой способности, способности усвоения новой информации), мобильности (адаптации и переподготовки) [5]. Одна из важных особенностей человеческого капитала — он не является собственностью организации. Организация может пользоваться им в рамках трудового договора с сотрудником.

Формирование человеческого капитала — важнейшая стадия формирования интеллектуального капитала. Главную роль здесь играет высококвалифицированный персонал, который постоянно обучается, тем самым углубляет свои знания, совершенствует профессиональные навыки, адаптируется к требованиям внешней среды [5]. Таким образом, формирование человеческого капитала можно проследить при помощи схемы (рис. 2).



*Рисунок 2. Процесс формирования человеческого капитала в организации*

Процесс формирования человеческого капитала в организации проходит через несколько этапов:

### 1. Наем работника.

На этом этапе конкретный кандидат принимается на работу в организацию, подписывается трудовой договор, и работник зачисляется в штат. При этом у сотрудника уже имеются знания и навыки, которые он приобрёл в образовательной организации и на месте прошлой работы (опыт, который ценят работодатели). Здесь можно провести грубую аналогию с материальным видом капитала, где оборудование покупается уже с определённым набором характеристик.

### 2. Адаптация и первичное обучение (внутри организации).

После найма, проходит этап адаптации к новому рабочему времени, который может заключаться в приспособлении к новым условиям работы, другому оборудованию, коллективу и начальству. На этом этапе сотрудник получает знания о специфике деятельности компании, сфере её работы, знакомится с нормативными документами, и т. д.

### 3. Вторичное обучение.

Этот этап начинается в тех случаях, когда работнику требуется повышение квалификации или переподготовка. Такая потребность может возникнуть, если его повышают или переводят в другой отдел. Это наиболее важный этап, так как на нём происходит процесс развития имеющихся человеческих ресурсов, от эффективности управления которым зависит конкурентоспособность компании. Таким образом, на данном этапе человеческий капитал совершенствуется, его работа становится более эффективной и производительной, улучшается качество.

Организационный капитал — включает в себя набор нематериальных технических и социальных систем, разработок и технологий, которые использует организация во время своей хозяйственной деятельности. Они действуют во взаимосвязи с человеческим капиталом, подстраиваясь под требования рынка и времени, создают преимущества для организации [2]. Это синтез творчества (разработка технологий), коммуникационных норм и структур (корпоративная культура и организационная структура), которые имеет организация в распоряжении и которые соединяют организацию воедино. Организационный капитал делится на интеллектуальную собственность и операционный капитал. [4].

Процесс формирования организационного капитала можно разбить на создание интеллектуальной собственности и операционного капитала. Во многом процесс формирования зависит от получаемого в результате объекта. Так, на создание компьютерной программы и организационной структуры потребуются разные ресурсы в разном количестве, в том числе знания, финансы и время. Особенно время, так как организационная структура может перестраиваться на протяжении всей жизни организации, а компьютерная программа может требовать постоянной поддержки и обновления.

Потребительский капитал — совокупность связей и отношений с потребителями, образующих устойчивую систему взаимодействия организации и потребителей. Он способствует взаимодействию продавца и покупателя, посредством которого удовлетворяются потребности последнего. Потребительский капитал

также включает в себя репутацию организации, отношения с покупателями, клиентскую базу, соглашения и т. д. [2]. Это наименее изученный вид капитала, воздействие которого увеличивается по мере роста организации и увеличения потребителей.

Формирование потребительского капитала происходит непосредственно во время хозяйственной деятельности предприятия. Во многом оно зависит от стратегии и политики организации, качества обслуживания клиентов, взаимодействия с внешней средой организации, а также ответственности, умения найти компромисс и понимания ситуации управленческим звеном. Этические нормы поведения и социальная ответственность в настоящее время играют важнейшую роль в формировании потребительского капитала [2]. Многие компании, боясь упасть в глазах потребителя, идут на, казалось бы, беспрецедентные меры — сжигают нераспроданный товар, отказываются от каких-либо скидок — только для того, чтобы выработать определенное отношение потребителя к бренду. Также, потребительский капитал дает возможность увеличить стоимость продукции за счет репутации компании, или наоборот снизить стоимость закупаемых товаров (или отсрочить оплату) — если существуют хорошие отношения с поставщиками.

Первостепенную роль в формировании интеллектуального капитала играют инвестиции:

Человеческий капитал формируется за счёт инвестиций — вложения в повышение квалификации и профессиональную переподготовку персонала. От таких инвестиций ожидается, что повысится производительность персонала, а также другие качественные и количественные характеристики, которые окупятся в будущем [6].

В случае с организационным капиталом, также можно сказать, что часть его формируется за счет инвестиций — усовершенствуются или создаются новые технологии, разрабатываются патенты и программное обеспечение, юридическое оформление — для этого также требуются финансовые вложения.

Инвестирование в потребительский капитал может заключаться в создании маркетинговой стратегии, увеличивающей осведомленность о бренде, проведении акций, увеличивающих лояльность клиентов, улучшении обратной связи от потребителя.

Формирование интеллектуального капитала способствует усилению положения компании на рынке, повышению конкурентоспособности, да и ее развитию, в принципе. Влияние интеллектуального капитала на основные показатели хозяйственной деятельности оценили все мировые компании без исключения. Таким образом, исследования интеллектуального капитала подчеркивают его значимость, необходимость досконального анализа и формирования базы в виде структурной теории.

### Список литературы:

1. Брукинг Э. «Интеллектуальный капитал: ключ к успеху в новом тысячелетии». Пер. с англ. ; под. ред. Л. Н. Ковалик. — СПб. : Питер, 2001. — 288 с.
2. Духнич Ю. Интеллектуальный капитал: составляющие, управление, оценка [Электронный ресурс] // 2014. — Режим доступа: [https://www.cfin.ru/management/strategy/competit/Intellectual\\_Capital.shtml](https://www.cfin.ru/management/strategy/competit/Intellectual_Capital.shtml) (дата обращения: 16.03.2020).
3. Ермоленко В.В. Интеллектуальный капитал корпорации: сущность, структура, стратегии развития и модель управления [Текст] / Ермоленко В.В., Попова Е.Д. // Человек сообщество управление Научно-информационный журнал — 2012. — №2. — С. 110–122.
4. Казакова О. Интеллектуальный капитал: понятие, сущность, структура / Казакова О., Исхакова Э., Кузьминых Н. «Экономика и управление: научно-практический журнал» // 2014. — № 5. — С. 70–71.
5. Николаева Ю. Р. Особенности формирования интеллектуального капитала предприятия // ЭКОНОМИНФО. 2011. №16. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/osobennosti-formirovaniya-intellektualnogo-kapitala-predpriyatiya> (дата обращения: 16.03.2020).
6. Стрелова М. О. Инвестиции в интеллектуальный капитал / Стрелова М. О., Воронина Д. А. // Вопросы науки и образования. 2017. — №11 (12). — URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/investitsii-v-intellektualnyy-kapital> (дата обращения: 16.03.2020).
7. Стюарт Т.А. Интеллектуальный капитал. Новый источник богатства организаций [Текст] // Пер. с англ. — М.: Поколение — 2007. — С. 12.
8. Эдвинссон Л. Интеллектуальный капитал. Определение истинной стоимости компании/ Эдвинссон Л., Мэлоун М. // Новая постиндустриальная волна на Западе. Антология / Под ред. В.Л. Иноземцева. М.: Academia — 1999. — С. 429–447.

*Катульский Е. Д.<sup>1</sup>  
Арбаев Г. Э.<sup>2</sup>*

## САМОЗАНЯТОСТЬ И СОВРЕМЕННЫЕ ТЕНДЕНЦИИ РОССИЙСКОГО РЫНКА ТРУДА

**Аннотация.** В статье представлены современные тенденции российского рынка труда, проведен анализ их влияния на самозанятое население. Несмотря на принимаемые правительством меры, более половины самозанятых ведут трудовую деятельность в теневом секторе экономики. В рамках данной статьи предложены меры поддержки самозанятых, способствующие их выходу из данного экономического сегмента.

<sup>1</sup> Катульский Евгений Данилович — доктор экономических наук, профессор, заслуженный деятель науки Российской Федерации, профессор ФГБУ «ВНИИ труда» Минтруда России.

<sup>2</sup> Арбаев Геннадий Эдуардович — аспирант ФГБУ «ВНИИ труда» Минтруда России.

**Ключевые слова:** рынок труда, самозанятость, экономический кризис, цифровая экономика, государственное регулирование.

В последнее пятилетие российская экономика столкнулась с рядом фундаментальных проблем, таких как нестабильный экономический рост, сокращение численности трудоспособного населения, падение реальных располагаемых доходов, высокий уровень бедности населения [1]. Снижение темпов роста мировой экономики, системный экономический кризис усугубляют и без того непростую ситуацию, в том числе оказывают негативное влияние на рынок труда. От своевременного решения существующих проблем зависит конкурентоспособность различных социальных групп в сфере труда и занятости.

Одним из путей решения существующих проблем является реализация правительственных программ, направленных на создание условий гибкого рынка труда, эффективности использования рабочей силы, адаптации субъектов рынка труда к текущей экономической ситуации, реализации трудового потенциала страны.

Анализ структурных преобразований, происходящий на российском рынке труд, позволяет выявить следующие тенденции:

1. Возрастает удельный вес занятых в неформальном секторе экономики – индивидуальных предпринимателей и тех, кто работает не по найму: самозанятых, фермеров, членов домохозяйств, помогающих в семейном бизнесе [2] (см. таблица 1). Количество занятых в неформальном секторе экономики в 2019 году оценивалось в 14,5 млн. человек, что составляет более 20% от общей численности занятых в экономике [3]. Наибольшая доля неформально занятых приходится на оптовую и розничную торговлю (более 30%), сельское хозяйство (17%), строительство (11%), транспортировку и хранение (10%) и обрабатывающие производства (9,8%).

*Таблица 1*

Динамика количества занятых в неформальном секторе

Год	2017 г.	2018 г.	2019 г.
Занятые в неформальном секторе в % к общей численности занятых	19,8%	20,1%	20,3%

Неформальная занятость оказывает на рынок труда неоднозначное воздействие. В условиях неблагоприятной экономической ситуации она позволяет сохраниться низкий уровень безработицы, является дополнительным источником доходов для населения, упрощает оформление трудовых отношений и т.д. С другой стороны, уровень неформальных трудовых отношений служит негативным индикатором рынка труда (социальная уязвимость и незащищенность труда работников, сокращение доходов от налогообложения, высокая степень «размытости» трудовых функций, рост уровня бедности).

2. Усиление влияние информационных технологий на рынок труда. Новые технологии обуславливают появление новых профессий на рынке труда и

вливают на систему подготовки кадров (происходит структурная переориентация занятых). По оценкам экспертов из-за процессов цифровизации экономики в России в ближайшие 10–15 лет есть риск высвобождения 15 млн. работников [4]. Кроме того, цифровизация экономики может стать причиной таких явлений, как сокращение жизненного цикла профессий в связи с быстрым технологическим развитием и оптимизацией производства, а также исчезновение ряда традиционных профессий вследствие автоматизации производства.

Стоит отметить, что в связи с развитием цифровых технологий, быстрыми темпами растет число самозанятых, активно использующих в своей деятельности информационные технологии и глобальную сеть интернет. К этому сегменту занятого населения можно отнести не только самозанятых-фрилансеров (программистов, веб-дизайнеров, специалистов по рекламе и т.д.), но также и самозанятых, занимающихся традиционными видами деятельности, которые используют сеть «интернет» для поиска клиентской базы.

3. Распространение нестандартных форм занятости. К нестандартным формам занятости относят как существующие уже продолжительный промежуток времени (надомный труд, неполная занятость, самозанятость, случайная занятость и т.п.) так и новые, появившиеся в условиях постиндустриальной экономики (телетруд, лизинг, аутстаффинг, фриланс).

Распространение нестандартных форм занятости имеет свои положительные и отрицательные аспекты. Основными преимуществами нестандартной занятости являются:

- появление новых рабочих мест на рынке труда;
- мотивационная и стимулирующая составляющая для трудовой деятельности;
- появление дополнительных возможностей для трудоустройства лиц с низкой конкурентоспособностью и ограниченными возможностями;
- создание условий для решения проблем безработицы и повышения показателей занятости;
- снижение издержек на труд и проблем с его организацией;

К недостаткам следует отнести:

- отсутствие надлежащей социальной защиты и перспектив карьерного роста;
- низкая оплата труда, коррелирующая с дифференциацией доходов и социальной напряженностью;
- высокая текучесть кадров и недостаточный опыт работы, приводящие к снижению качества произведенных товаров и услуг.

4. Увеличение доли самозанятых в структуре занятого населения страны. Под самозанятыми в Российской Федерации понимают довольно неоднородную социальную группу. Сюда входят представители различных социальных групп, разделяющиеся по сферам деятельности, социальному статусу, уровню профессиональных компетенций и доходам, которые самостоятельно или с деловыми партнерами организуют и осуществляют деятельность, приносящую доход, и не используют наемный труд. Количество самозанятых



в России оценивается от 4 млн. человек до 17 млн. человек, что составляет значительную часть рабочей силы [3,5].

В настоящее время на рынке труда наблюдается тенденция роста количества людей, для которых самозанятость является основным видом трудовой деятельности. По данным социологического мониторинга, проведенного Институтом общественных наук РАНХиГС, более 60% самозанятых работают без официального соглашения с заказчиком или с уполномоченными органами [5]. Невысокая включенность самозанятых в правовые отношения позволяет сделать вывод, что в настоящее время не сформирована окончательная государственная стратегия регулирования деятельности самозанятых.

Основная проблема состоит в том, что существующие меры направлены, в основном, на увеличение налогообложения данной категории населения при минимальной государственной поддержке (консультационной помощи в оформлении бизнес-плана и единовременной выплаты самозанятым — не более 100 тысяч рублей).

При решении вопросов, связанных с регулированием деятельности самозанятых, требуется не только стабильные правовые условия, позволяющие проводить планирование трудовой деятельности, но и целенаправленная государственная поддержка. Представляется нецелесообразным облагать налогами самозанятых с низким уровнем дохода. В связи с этим можно освободить от налоговых отчислений самозанятых с уровнем дохода ниже некоторого порогового значения, создать систему налоговых послаблений (налоговых вычетов), связанных с расходами на развитие своего бизнеса. Подобные меры успешно применяются в странах с высоким уровнем самозанятости — в Великобритании, Нидерландах и США [6]. Стимулирующая налоговая политика совместно с системой государственной поддержки и контроля будет способствовать выходу самозанятых из теневого сектора экономики и, тем самым, улучшению ситуации на рынке труда, что является актуальным для экономики, особенно в период системного экономического кризиса.

#### Список использованных источников:

1. Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики (Росстат). [Электронный ресурс]. URL: <http://www.gks.ru/> (дата обращения 15.03.2020).
2. Щипанова Д. Г. Особенности спроса и использования трудовых ресурсов. Занятость в неформальном секторе российской экономики //МИР (Модернизация. Инновации. Развитие). 2015. Т. 6. № 3. С. 37–45. 001:10.18184/2079–4665.2015.63 37.45
3. Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики (Росстат). [Электронный ресурс]. URL: [http://old.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_main/rosstat/ru/statistics/publications/catalog/doc\\_1140097038766](http://old.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/publications/catalog/doc_1140097038766) (дата обращения 15.03.2020).
4. Официальный сайт Российской Газеты. [Электронный ресурс]. URL: <https://rg.ru/2020/03/12/v-gosdume-obsudili-riski-uvolnenij-iz-za-cifrovizacii-ekonomiki.html> (дата обращения 15.03.2020).

5. Социологический мониторинг социально-трудовых отношений на рынке труда 2017-2019 гг. Официальный сайт РАНХиГС. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.ranepa.ru/sobytiya/novosti/socopro-ranhighs-v-rossii-okolo-17-mln-samozanyatyh-chetvert-ot-rabotayushhego-naseleniya-3/> (дата обращения 15.03.2020).

6. Арбаев Г.Э. Самозанятость: российский и зарубежный опыт// Актуальные проблемы социально-экономического развития России. 2019. № 1. С. 82–86.

*Кокачева Е. В.*<sup>1</sup>

## **РОЛЬ ПРИБЫЛИ В ПОВЫШЕНИИ ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРОИЗВОДСТВА ПРЕДПРИЯТИЯ**

**Аннотация.** В рамках данной статьи рассматривается теоретическая сущность экономической категории — прибыль. Определяются ключевые функции отличительные черты прибыли хозяйствующего субъекта. Анализируется роль прибыли в системе повышения эффективности производства предприятия.

**Ключевые слова:** чистая прибыль, хозяйствующий субъект, предприятие, эффективность производства, реинвестирование, экономическая безопасность

В современных экономических условиях важную роль в рамках долгосрочного и эффективного функционирования субъекта предпринимательской деятельности отыгрывает система управления финансовыми ресурсами и финансовыми результатами. Системный и качественный процесс управления финансовыми результатами позволяет предприятию получать прибыль, часть из которой направлять в рамках реинвестирования на модернизацию и совершенствование производственных процессов, что следует рассматривать как взаимосвязанные и непрерывные процессы [3].

В условиях ограниченности и высокой стоимости заемных ресурсов парадигма увеличения прибыли предприятия является ключевым элементом долгосрочного функционирования предприятия в современных условиях, что и обуславливает актуальность темы данного научного исследования.

**Изложение основного материала.** Современная экономическая теория рассматривает прибыль как распределительную форму чистого дохода общества, которая образуется в материальном производстве в результате сочетания факторов производства (труда, капитала, природных ресурсов). Часть чистого дохода предприятия также приобретает форму прибыли. Реализация готовой продукции или продажа услуг предприятием позволяет получить денежную выручку, частью которой и является прибыль [1].

---

<sup>1</sup> Кокачева Елена Викторовна — магистрант АНО ВО «Московский гуманитарный университет».

Подвергая анализу, сущность прибыли, необходимо выделить ее отличительные особенности:

- является формой дохода предпринимателя;
- является формой дохода предпринимателя, вложившего свой капитал с целью достигнуть установленного коммерческого успеха;
- не является гарантированным доходом предпринимателя и выражает и плату за риск ведения предпринимательской деятельности;
- характеризует не весь предпринимательский доход, а представляет собой разность между совокупным доходом и совокупными затратами предпринимательской деятельности;
- служит стоимостным показателем, выраженным в денежной форме [1].

Прибыль предприятия является не только конечным финансовым результатом деятельности хозяйствующего субъекта, данная экономическая категория выполняет ряд функций в системе экономического развития и повышения деловой активности [5]:

- контрольная — как индикативный показатель конечного уровня эффективности функционирования предприятия;
- воспроизводственная — как ключевой источник финансирования воспроизводственных процессов на предприятии;
- стимулирующая — как инструмент генерирующий повышение интенсивности и расширение числа экономических процессов в рамках предприятия;
- социальная — как источник реализации политики корпоративной социально ответственности;
- распределительная — как инструмент распределения финансовых ресурсов между субъектами финансово-экономических отношений.

Исходя из вышеизложенных функций, следует отметить, что большинство из них включают механизм стимулирования дальнейшего развития предприятия и повышение уровня деловой активности, в сфере производственных процессов хозяйствующего субъекта. В рамках более предметного раскрытия темы данного исследования проанализируем влияние прибыли предприятия на развитие производственных процессов хозяйствующего субъекта.



Рисунок 1. Механизм распределения прибыли предприятия [2, 4]

Как можно увидеть из вышеприведенной схемы существует прямая зависимость между чистой прибылью субъекта предпринимательской деятельности и эффективностью производственных процессов на предприятии. В рамках управления нераспределенной прибылью финансовые ресурсы могут быть направлены на следующие цели:

- производственное развитие — подразумевающее расширение существующих объемов производимой продукции за счет увеличения интенсивности производства или производственных площадей;
- модернизацию производственных процессов — подразумевающее внедрение инновационных продуктов и систем в производственную деятельность с целью повышения экономической эффективности;
- формирование резервного фонда предприятия, что подразумевает создание материальных и нематериальных запасов, которые в дальнейшем могут быть направлены в производство с целью повышения объемов и эффективности экономических процессов предприятия.

Фактически можно определить замкнутую систему зависимости прибыли предприятия и эффективности производства. Рост прибыли приводит к повышению эффективности (и интенсивности) производства, что в свою очередь приводит к росту прибыли последующих периодов.

**Выводы.** Как итог данного научного исследования можно сделать следующие выводы:

- прибыль является важной экономической категорией в рамках долгосрочного и эффективного развития субъекта предпринимательской деятельности. С одной стороны прибыль является индикативным показателем качества производственных процессов, а с другой стороны выступает источником финансирования в системе повышения эффективности производственных процессов;
- данный процесс имеет замкнутую взаимосвязь — рост прибыли приводит к повышению эффективности производства, что в свою очередь влияет на рост прибыли последующих периодов.

Список использованных источников:

1. Ахмадиева З.Р. Прибыль как экономическая категория // Вестник науки и образования. 2019. №9-2 (63). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/pribyl-kak-ekonomicheskaya-kategoriya-1> (дата обращения: 20.03.2020).

2. Давыдова Е.Ю., Мусурманкулов Ж.Ж. Финансовый результат предприятия как объект оценки и анализа // Территория науки. 2017. №4. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/finansovyy-rezultat-predpriyatiya-kak-obekt-otsenki-i-analiza-1> (дата обращения: 20.03.2020).

3. Сторчак Е.Ю. Прибыль как основной финансовый результат деятельности коммерческой организации // Экономика и бизнес: теория и практика. 2018. №3. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/pribyl-kak-osnovnoy-finansovyy-rezultat-deyatelnosti-kommercheskoj-organizatsii> (дата обращения: 20.03.2020).

4. Лобачева А.С. Финансовый результат предприятия как объект оценки и анализа // Academy. 2017. №5 (20). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/finansovyy-rezultat-predpriyatiya-kak-obekt-otsenki-i-analiza-2> (дата обращения: 20.03.2020).

5. Шеина Е.К., Кошелева В.И. Политика формирования и распределения прибыли на предприятии // Вестник Прикамского социального института. 2017. №3 (78). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/politika-formirovaniya-i-raspredeleniya-pribyli-na-predpriyatii> (дата обращения: 20.03.2020).

## УПРАВЛЕНИЕ РИСКАМИ И РЕСТРУКТУРИЗАЦИЯ ПРОМЫШЛЕННЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ

**Аннотация.** Актуальность вопроса управления рисками в деятельности промышленных предприятий в современных условиях не вызывает сомнения, что обуславливает всевозрастающее внимание к данной проблеме. Проведен анализ сравнения стандартов в области управления рисками. Предложен подход снижения рисков на основе реструктуризации производственной и финансовой сферы предприятия.

**Ключевые слова:** риски, реструктуризация, управления рисками, проблемы управления рисками, промышленные предприятия, стандарты по управлению рисками, снижение риска.

Актуальность выбранной темы исследования связана с тем, что в современных условиях экономической нестабильности и усиливающейся конкуренции наблюдается высокая степень неопределенности, как внешней, так и внутренней среды.

На сегодняшний день вступили в силу изменения гражданского законодательства (№ 209-ФЗ от 19.07.2018 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об акционерных обществах» (Ст.87.1 Управление рисками, внутренний контроль и внутренний аудит в публичном обществе)), которые указывают на необходимость внедрения целостной системы управления рисками на предприятиях.

Все это вынуждает промышленные предприятия осуществлять постоянный мониторинг окружающей среды, искать альтернативные управленческие решения, направленные на обеспечение рискоустойчивости предприятия при одновременном сохранении оптимального уровня доходности.

Проблема управления рисками промышленных предприятий освещена в литературе в меньшей степени и практически нет исследований специфических особенностей влияния факторов риска на деятельность предприятий различных отраслей экономики. При этом развитие промышленных предприятий имеет для экономики особое значение. Их можно рассматривать как относительно устойчивую, целостную и ограниченную от окружающей среды самостоятельную социально-экономическую систему, интегрирующую во времени и пространстве процессы производства и реализации продукции.

Промышленность — ведущая отрасль материального производства, которая создает основную часть ВВП Российской Федерации. Объем производства продукции промышленности в целом и по отраслям определяется как сумма данных об объеме промышленной продукции, работ и услуг промышленного характера, произведенных совокупностью участников хозяйственной деятельности

---

<sup>1</sup> Комаров Вячеслав Юрьевич — кандидат экономических наук, доцент АНО ВО «Национальный институт бизнеса».

<sup>2</sup> Остроумов Даниил Олегович — АНО ВО «Московский гуманитарный университет».

независимо от формы собственности. Индекс промышленного производства за период 2014-2019 гг. представим на рисунке 1.

В настоящее время данные по индексам производства в соответствии с новым классификатором видов экономической деятельности ОКВЭД2 доступны начиная с 2014 года. По данным Росстата, за 2015-2019 годы накопленный прирост промышленного производства в целом в России составил 8,4% [11].

В 2019 году промышленное производство в целом увеличилось на 2,4%.

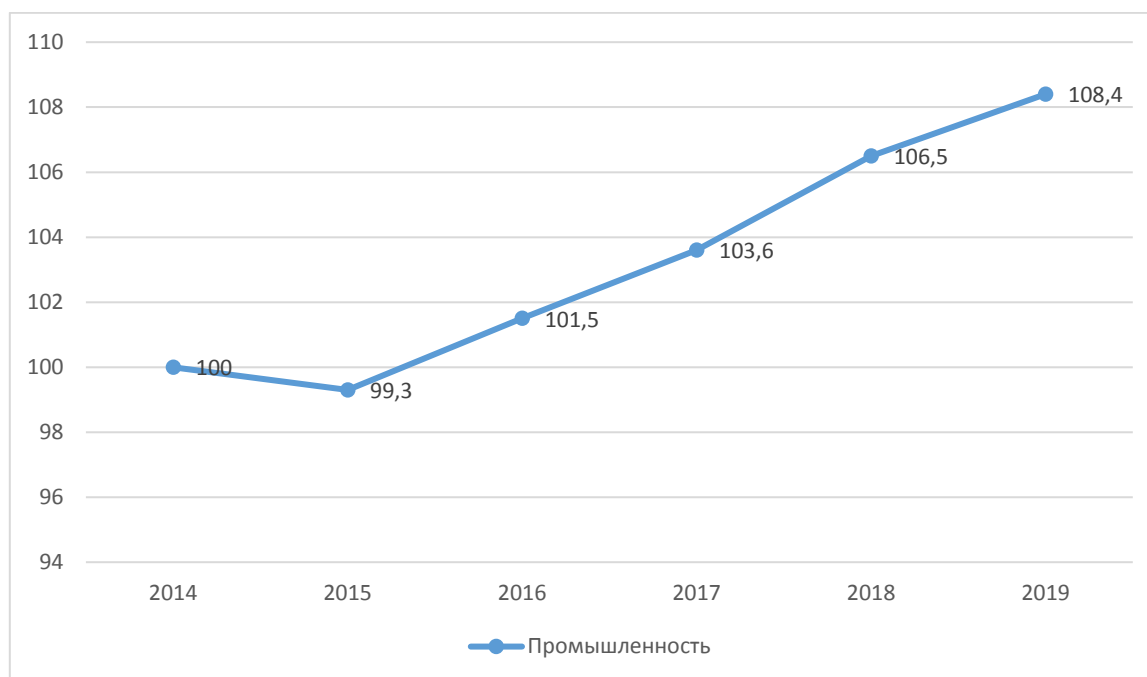


Рисунок 1. Индекс промышленного производства в России, 2014-2019 годы, 2014 год =100

В отношении промышленных предприятий наиболее вероятными рисками выступают следующие:

- несовершенство системы законодательства;
- отсутствие гарантий со стороны государства;
- повышение тарифов на энергоресурсы и рост цен на топливо;
- колебание цен на внешнем рынке;
- неустойчивость спроса на продукцию, как внутреннем рынке, так и внешнем;
- низкий уровень организации и управления производством;
- нарушение ритмичности производства продукции;
- изношенность промышленного оборудования;
- возникновение чрезвычайных ситуаций;
- политическая неопределённость (санкции, межстрановая конкуренция и др.);
- недостаточное выделение средств на развитие промышленного производства.

Учитывая роль и значимость промышленных предприятий в российской экономике, проблема выявления потенциальных рисков, их оценки и управления

ими становится сегодня для российских предприятий чрезвычайно актуальной и своевременной. Безусловно, для решения данной проблемы руководству предприятия необходимо четко выделить специфику своего предприятия, иметь развернутые структурированные представления о потенциальных рисках именно своего предприятия, причем рисках как внешних так и внутренних.

Так, исследователи выделяют следующие основные проблемы управления рисками российских промышленных предприятий:

- отсутствие у специалистов компаний единого понятийного аппарата в области риск-менеджмента, что приводит к трудностям в разработке, согласовании и утверждении различных материалов и документов между риск-менеджерами и специалистами других подразделений;

- «отрыв от корней», т.е. от того научно-практического фундамента, на котором возник современный риск-менеджмент. Это приводит к тому, что специалисты компаний периодически будут «открывать уже открытую Америку». Будут ли они узнавать, что это уже было ранее открыто или нет, зависит от достигнутой квалификации и налаженных коммуникаций;

- «пробел» в рисках, связанных с системами менеджмента качества является серьезной проблемой. Ведь если не обращать внимания на риски, связанные с качеством и не добиваться в своих компаниях создания современных систем менеджмента качества, базирующихся на международных стандартах ISO 9001, то о построении конкурентоспособного бизнеса и речи быть не может.

Можно также выделить другие проблемы управления рисками на предприятиях российской промышленности, препятствующие ее эффективному функционированию в современных условиях, такие как:

- неэффективная система оценки рисков;
- низкий уровень риск культуры;
- низкая эффективность управления производственными рисками;
- ошибки стратегического и финансового планирования;
- низкий уровень мотивации в управлении рисками;
- низкая эффективность механизма передачи информации;
- отсутствие рекомендаций по организации и применению систем управления.

Но эти проблемы не являются единственными. Снизить количество проблем риск-менеджмента на предприятиях помогут стандарты управления рисками. В сфере управления рисками стандартов немного. В то же время корни существующих стандартов по управлению рисками, а также огромное число рекомендованных отраслевых практик идут из-за рубежа.

Рассмотрим имеющиеся на сегодняшний день концептуальные документы, разработанные международными и российскими профессиональными организациями в области управления рисками:

- интегрированная модель управления рисками, принятая Комитетом спонсорских организаций Комиссии Тредвея (модель COSO-ERM);

- стандарт управления рисками Федерации европейских ассоциаций риск менеджеров (FERMA) – модель RMS;



– международный стандарт, разработанный Группой Технического Руководства по управлению рисками ISO 31000:2009 (в феврале 2018 года вышла новая версия стандарта, представленное второе издание стандарта отменяет и вводится взамен технически пересмотренного первого издания (ISO 31000:2009). Ожидается официальное утверждение Федеральным агентством по техническому регулированию и метрологии (ГОСТ). Авторский перевод ISO 31000 – 2018 — Менеджмент риска. Руководство доступен на портале РИСК-АКАДЕМИЯ [10];

– а также национальные аналоги стандарту ISO 31000:2009 — ГОСТ Р ИСО 31000–2010 «Менеджмент риска. Принципы и руководство», ГОСТ Р ИСО/МЭК 31010–2011 «Менеджмент риска. Методы оценки риска», ГОСТ Р 51897–2011 «Менеджмент риска. Термины и определения» и иные документы (Международные профессиональные стандарты внутреннего аудита, Информация Министерства финансов РФ ПЗ–9/2012 «О раскрытии информации о рисках хозяйственной деятельности организации в годовой бухгалтерской отчетности», Указание Банка России от 15.04.2015 N 3624-У «О требованиях к системе управления рисками и капиталом кредитной организации и банковской группы» и прочие).

Применение международных стандартов управления рисками в России сопряжено также с рядом проблем, связанных с адаптацией данных методов на российских предприятиях [7,8].

Для создания эффективной системы управления рисками нужно выработать единые принципы риск-менеджмента. Но в связи с тем, что существует множество путей достижения целей управления рисками, объединить все направления в единый документ практически невозможно. Именно поэтому уже существующие стандарты управления рисками не призваны быть нормативными, их применение позволит заполнить соответствующих форм или начать сертификационный процесс.

Как показывает практика, существующие зарубежные стандарты построения системы риск-менеджмента мало применимы в российской реальности. Созданный в России на основе первого международного документа по менеджменту риска (ISO/IEC Guide 73 Risk Management — Vocabulary — Guidelines for use instandards) Государственный стандарт РФ ГОСТ Р 51897–2002 «Менеджмент-риск. Термины и определения» устанавливает термины и определения понятий в области менеджмента-риска, но не включает схем и методов управления рисками. Поэтому разработка такого стандарта риск-менеджмента, который включил бы в себя общепринятые термины и понятия, лучшие мировые образцы управления рисками и одновременно служил бы инструментом накопления, передачи знаний и опыта отечественных риск-менеджеров — это оптимальный путь решения проблемы управления рисками. Ведь система управления рисками промышленного предприятия является таким же элементом, как и система планирования и система оперативного управления, а ее роль не меньшая, чем роль своевременного материально-технического и финансового обеспечения.

На сегодняшний день наука и практика разработали ряд инструментов для снижения рисков промышленного предприятия, одним из которых является реструктуризация производственной, финансово-экономической, правовой сфер [9].

В настоящее время сложились самые различные авторские подходы к сущности и содержанию понятия «реструктуризация» промышленного предприятия. Большинство ученых определяют реструктуризацию предприятия как совокупность мероприятий по комплексному преобразованию его деятельности, заключающемуся в изменении структуры производства, активов, пассивов и системы управления с целью повышения эффективности производства и конкурентоспособности продукции предприятия на рынках сбыта [4]. При этом выделяют следующие виды реструктуризации, позволяющие эффективно управлять рисками, через адаптацию компаний к постоянным изменениям рыночной среды.

Организационно правовая реструктуризация представляет собой изменения производственной структуры и правового статуса предприятий.

Финансовая реструктуризация означает существенное изменение в структуре активов или капитала предприятия, этот процесс приводит к увеличению рыночной стоимости предприятия. К задачам финансовой реструктуризации можно отнести рост эффективности производства, проведение перераспределения активов для изменения номенклатуры выпускаемой продукции, использование таких важных финансовых инструментов как лизинг, выпуск долговых ценных бумаг и др. Вышеперечисленные задачи могут быть достигнуты за счет осуществления поглощения других компаний, выкупа предприятий у собственников с использованием заемных средств, разделения активов и видов бизнеса, осуществления обратного выкупа акций, обмена долговых обязательств на долю собственности компании [6].

Финансовая реструктуризация необходима в том случае, если финансовое обеспечение финансовое регулирование и финансовое стимулирование не выполняют своих функций, что неудовлетворительно сказывается на финансовом положении предприятия и свидетельствует о низкой эффективности управления финансами [5]. Недостатками системы управления финансами могут быть: финансовое планирование находится в неудовлетворительном состоянии, нечетко поставлены финансовые цели, нет единой финансово-экономической стратегии, отсутствует информация о рентабельности отдельных видов хозяйственной деятельности продукции (работ, услуг), недостаточное технико-экономическое обоснование инвестиций, низкий уровень финансового учета и контроля. Все это в совокупности приводит к дефициту финансовых ресурсов, ухудшению экономического положения предприятий.

Производственная реструктуризация предполагает существенные преобразования во всем производственном процессе предприятия технологическое перевооружение предприятия, использование высокопроизводительных машин и оборудования, переход на производство новых видов продукции и осуществление модернизации производства традиционных для компании товаров. Удачно осуществленная производственная реструктуризация способна стабилизировать

финансовое положение компании и в целом ряде случаев необходимость в проведении финансовой реструктуризации отпадает. В свою очередь своевременно и грамотно осуществленная финансовая реструктуризация способна отсрочить необходимость производственной реструктуризации [3].

Управленческая реструктуризация направлена на совершенствование системы управления предприятием путем изменения структуры управления, кадрового состава, перечня функций и задач управленческих служб, полномочий должностных лиц, совершенствования организации и оплаты труда, кадровой и социальной политики, обучения и переподготовки персонала, внедрения современных систем автоматизации управления и учета, внутреннего документооборота, изменение системы стимулирования персонала и т.д.

Таким образом, реструктуризация позволяет создать мониторинг показателей конкурентоспособности и перейти к международным стандартам учета и прозрачной статистике; реструктуризация объектов собственности, которая защищает права акционеров, обеспечит привлекательность инвестиций предприятия и создаст эффективный механизм управления [1]. Все это реорганизует функционирование компании в соответствии с действующими нормативно-правовыми актами; качественно улучшит снабженческо-сбытовую производственно-технологическую, инновационную, ценовую и финансовую политику компании; создаст стратегический менеджмент, ориентированный на снижающиеся издержки, растущую производительность труда и формирование конкурентных преимуществ; сформирует эффективное управление государственной собственностью на базе института доверительного управления занимающего сегодня неопределенный статус «хозяйственного ведения».

Так, в России популярен подход, нацеленный на реструктуризацию управленческих процессов [2]. Управленческая реструктуризация не требует существенных затрат ресурсов и может быть проведена весьма оперативно, что является существенными преимуществами.

Однако реструктуризация — это одна из сложнейших управленческих задач, успешное проведение которой возможно только в случае, если персоналом компании изначально сформулированы четкие цели, концепция, критерии оценки, понимание каждого из ее этапов и методов, с помощью которых необходимо действовать.

Таким образом, управление рисками на промышленных предприятиях необходимо осуществлять с учетом специфики отрасли с использованием современных эффективных методов управления и организаций производства. Один из актуальных подходов снижения рисков — проведение реструктуризации: производственной, финансово-экономической, правовой сфер промышленных предприятий. Управление рисками через реструктуризацию компании, является эффективным инструментом, способствующим достижению поставленных целей и предотвращению возможных убытков и потерь, а также поддерживающим на должном уровне его экономическую деятельность.

Список использованных источников:

1. Мысаченко В.И. Структурная перестройка промышленности и конкурентоспособность предприятий / Монография. — М.: Национальный институт бизнеса, 2007.
2. Мысаченко В.И. Механизм структурных преобразований в промышленности России. М.: Национальный институт бизнеса. 2009.
3. Мысаченко В.И. Структурная перестройка промышленности России: теория, методика, практика, управление. М.: Национальный институт бизнеса. 2009.
4. Мысаченко В.И. Институциональная трансформация как основа совершенствования промышленного производства // Бизнес в законе. 2008. № 4. С.287–291.
5. Мысаченко В.И. Совершенствование государственного регулирования инновационной деятельности фармацевтических предприятий // Знание. Понимание. Умение. 2013. №4. С. 56–60.
6. Мысаченко В.И. Экономико-правовые аспекты госрегулирования структурных преобразований в отраслях машиностроения // Ученые труды Российской академии адвокатуры и нотариата. 2015. № 2 (37). С. 107–112.
7. Мысаченко В.И. Формирование фармацевтических кластеров как фактор реструктуризации отечественной фармацевтической промышленности // Представительная власть — XXI век: законодательство, комментарии, проблемы. 2014. № 2–3. С. 22–25.
8. Жеребцов В.И., Миронова Н.Н. и др. Критика теоретических положений.— М. Портера по структурному анализу глобальной конкуренции // Микроэкономика. 2016. № 6. С. 57–62.
9. Мысаченко В.И. Технологическая перестройка отечественной промышленности // Вестник национального института бизнеса. 2008. №7. С. 262–275.
10. Тимофеев М.И., Жеребцов В.И. и др. Бессилие «Пяти сил М. Портера» / В сборнике: Ценности и интересы современного общества. Материалы IV Международной научно-практической конференции: в 2-х томах. 2016. Т.1. С. 173–180.
11. Тимофеев М.И., Жеребцов В.И. и др. Критика взглядов М. Портера на ключевые положения конкурентной стратегии // Экономика и предпринимательство. 2017. № 4–2(81). С. 444–448.
12. Тимофеев М.И., Жеребцов В.И. и др. Критическая оценка теории А. Маслоу о мотивации и личности // Вестник национального института бизнеса. 2017. № 29. С. 174–180.
13. Тимофеев М.И., Жеребцов В.И. и др. Продвижение бизнеса в соцсетях – мнения и сомнения // Вестник национального института бизнеса. 2018. № 3. С. 236–243.
14. Reshetov K.Yu., Mikhailova A.S. and etc. A Comparative analysis of tax systems in Russia and Germany // Studies in Systems, Decision and Control. 2020. Т. 282. С. 169–175.

15. Komarov V.Yu., Reshetov K.Yu. and etc. Innovation and structural transformation of industry // Studies in Systems, Decision and Control. 2020. Т. 282. С. 257–265.

16. ISO 31000:2018 - Менеджмент риска. Руководство (русский перевод). — [Электронный ресурс] — URL: <https://risk-academy.ru/download/iso31000/> (дата обращения 28.04.2020).

17. Официальный сайт государственной статистики – [Электронный ресурс] — URL: [gks.ru](http://gks.ru) (дата обращения 28.04.2020).

*Крылова Е.Б.<sup>1</sup>*

## **ПРОБЛЕМЫ И ОСОБЕННОСТИ КРЕДИТОВАНИЯ СУБЪЕКТОВ МАЛОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА В СФЕРЕ АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА РОССИИ**

**Аннотация.** В статье представлена позиция автора в отношении проблем и особенностей кредитования малого предпринимательства в сфере агропромышленного комплекса РФ. Рассматривается специфика организации финансово-кредитного обслуживания данной сфере и отличия сельскохозяйственных предприятий от промышленных с точки зрения условий кредитования.

**Ключевые слова:** малое предпринимательство, агропромышленный комплекс, государственное регулирование предпринимательства, спрос на кредитные ресурсы, финансово-кредитная сфера, земельный рынок.

Российский агропромышленный комплекс на современном этапе его развития сталкивается с целым рядом проблем и обладает особенностями, которые определяют специфику организации его финансово-кредитного обслуживания. Эти особенности, обусловленные технологией производства и размещением ресурсов, оказывают большое влияние на производственные, финансовые и экономические показатели субъектов, хозяйствующих в данной сфере.

Специфические черты, проблемы развития, присущие сельскохозяйственному производству, определяют его гораздо менее благоприятное положение для кредитования по сравнению с другими отраслями экономики. Малые предприятия агропромышленного комплекса не в состоянии функционировать и развиваться без привлечения и использования средств бюджетного финансирования и заемных средств.

На рисунке 1 приведен ряд специфических черт сельскохозяйственного производства [9].

---

<sup>1</sup> Крылова Елена Борисовна — доктор экономических наук, профессор, АНО ВО «Московский гуманитарный университет».

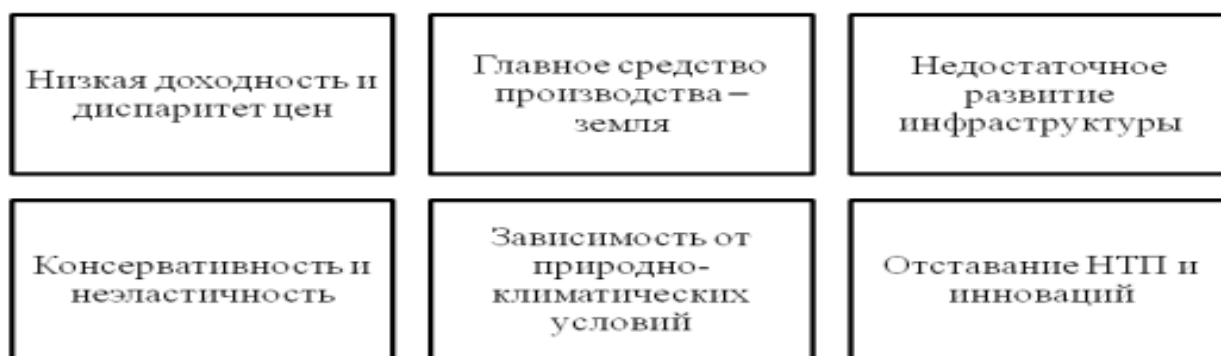


Рисунок 1. Специфические особенности сельскохозяйственного производства

Среди основных проблем развития малых предприятий в сфере АПК можно выделить следующие [7]:

- природные риски (засуха, эпидемии и т. п.);
- экономические риски (например, сезонное падение цен);
- значительные издержки при предоставлении «малых» кредитов и трудности, возникающие в процессе ведения отчетности в фермерских хозяйствах;
- консервативное мышление жителей сельской местности, обусловленное более низким образовательным уровнем крестьян и исторической территориальной удаленностью аграрных производителей от кредитных учреждений, расположенных в основном в городах.

Все специфические особенности аграрного производства должны учитываться при работе кредитных организаций с сельскохозяйственными заемщиками — малыми предприятиями в зависимости от отраслевого или внутриотраслевого характера.

На основе анализа этих особенностей кредитные учреждения оценивают уровень кредитоспособности аграрных производителей и степень обеспеченности кредита залогом, тем самым определяя доступ организаций АПК к кредитным ресурсам.

Таким образом, всю совокупность отраслевых особенностей аграрного производства можно структурировать по двум направлениям:

- объективные, не зависящие от социально-экономических условий, в которых функционирует сельское хозяйство и связанные со спецификой отрасли;
- рыночно конъюнктурные, вызванные состоянием экономики в целом.

Рассматривая специфические черты развития палых предприятий АПК и их влияние на организацию кредитования сельскохозяйственных производителей, следует отметить, что воспроизводственный процесс в сельском хозяйстве характеризуется несовпадением рабочего периода со временем производства, что обусловлено естественными процессами развития растений и животных. Время производства длится дольше, чем рабочий период, что приводит к неравномерному использованию ресурсов в течение года и неравномерному поступлению доходов, т. е. к сезонности.

Основной отличительной особенностью сельского хозяйства как отрасли экономики считается длительный цикл производства, вследствие чего анализ показателей деятельности можно проводить только после окончания года. Данный фактор существенно влияет на интерпретацию показателей финансового состояния предприятия, так как отнесение затрат на производство и получение выручки от реализации готовой продукции происходят в различных отчетных периодах. Вследствие этого образуется временной лаг между вложением материальных и денежных средств, с одной стороны, и получением отдачи, с другой, и на предприятии может наблюдаться временная нехватка денежных средств, из-за чего они вынуждены использовать кредиты и займы.

С другой стороны, излишек оборотных средств, образуемый у аграрных предприятий в межсезонье, омертвляет капитал и приводит к неэффективному и нецелевому использованию временно свободных денежных средств. Следовательно, резко увеличивается роль и значение банковского кредита. Таким образом, сезонность производства сказывается на неравномерности использования трудовых ресурсов, техники, материалов, вызывает неритмичность продажи продукции и поступления выручки.

Кредитные организации при работе с предприятиями АПК должны учитывать данную особенность и индивидуально подходить к составлению графика погашения основного долга и процентов по нему, учитывая характер поступления выручки от реализации продукции. Однако достаточно неустойчивое финансовое состояние многих сельскохозяйственных организаций затрудняет получение необходимых кредитных ресурсов в нужные сроки и на выгодных условиях.

Следующая немаловажная особенность сельского хозяйства — непрерывность процесса производства. Все виды сельскохозяйственных работ имеют конкретные сроки, определенные в технологических картах производства продукции животноводства и возделывания сельскохозяйственных культур, и не могут быть выполнены раньше или позже в силу каких-либо причин (например, недостаточности финансовых ресурсов).

На каждом этапе производства должны быть в достаточном количестве все необходимые ресурсы (финансовые, материальные, трудовые), поэтому для аграрных производителей крайне важна оперативность при банковском кредитовании.

Сельскому хозяйству, в отличие от других отраслей, в большей степени присущ процесс самовоспроизводства. Не вся полученная сельскохозяйственная продукция реализуется, часть ее остается на предприятиях и служит для пополнения оборотных фондов (например, молоко, семена, корма). В результате чего возможно снижение выручки от реализации продукции. Поэтому данный фактор будет влиять на размер предоставляемых банками кредитов.

Сельское хозяйство характеризуется длительным кругооборотом оборотных средств, вкладываемых в производство, что обусловлено процессами выращивания растений и откорма животных. Например, для получения продукции свиноводства необходимо 10–14 месяцев, для получения молока – не менее 24 месяцев, а возделывание озимых культур начинается осенью текущего года и заканчивается только в середине следующего. Данная особенность приводит к

необходимости привлечения в отрасль среднесрочных и долгосрочных кредитных ресурсов.

Специфическим является и залоговое обеспечение, которое находится в распоряжении сельскохозяйственных производителей (земля и урожай). Земля как основное средство производства, выступая в качестве залога, позволяет аграрным производителям привлекать необходимые финансовые ресурсы для осуществления инвестиционных проектов (долгосрочное кредитование). При краткосрочном кредитовании в качестве залогового обеспечения банкам целесообразнее использовать продукцию животноводства и растениеводства, которая является основным результатом производственно-хозяйственной деятельности любой организации, функционирующей в аграрном секторе.

Чаще всего в качестве залога используются урожай будущего периода и основные средства (скот и техника). Однако и тот, и другой вариант являются достаточно неудобными для банка:

- если сам заемщик не смог выгодно реализовать сельскохозяйственную продукцию, то и банк вряд ли с этим справится;

- неблагоприятные ситуации, связанные с природно-климатическими условиями, чаще всего складываются в пределах всего региона, поэтому в случае необходимости реализации предмета залога, требуется его дорогостоящая транспортировка в другие регионы.

Многие сельскохозяйственные производители для реализации своих бизнес-планов и производственных графиков вынуждены осваивать в течение года по два-три кредита в различных банках, что увеличивает вероятность невозврата. Кроме того, высока вероятность различных рисков (например, риск заболевания стада, непроизводственные потери урожая). При этом даже однократная просрочка приведет к ужесточению условий кредитования в будущем (по срокам предоставления и величине процентной ставки).

Производство сельскохозяйственной продукции тесно связано с природно-климатическими условиями, биологическими особенностями растений и животных, естественными ресурсами. Неблагоприятное изменение данных факторов отрицательно влияет на урожайность сельскохозяйственных культур и продуктивность животных, объем валового производства. Низкая рентабельность продукции, трудности, связанные с реализацией, неустойчивое финансовое состояние многих предприятий АПК, слабое использование достижений НТП характеризуют сельское хозяйство как высокорисковую отрасль и это должно быть учтено при организации банковского кредитования.

В целях минимизации высоких отраслевых и внутриотраслевых рисков, присущих сельскому хозяйству, кредитными организациями предусмотрено страхование предмета залога (будущего урожая сельскохозяйственных культур, животных, земельных участков) как мера обеспечения возвратности предоставленных аграрным производителям ссуд. Сельскохозяйственное страхование делает аграрный сектор более привлекательным для банков, так как позволяет снизить возникающие в процессе кредитования финансовые риски.

Таким образом, особенности кредитования аграрного производства, как и любой другой отрасли экономики, находят свое выражение в виде условий



предоставления кредита, которые отражаются в кредитном договоре:

- срок, на который предоставляется кредит;
- процентная ставка;
- порядок получения кредитных средств;
- график погашения основного долга и процентов;
- предоставляемое обеспечение.

Таким образом, особенности кредитования аграрных товаропроизводителей, обусловленные отраслевыми и внутриотраслевыми особенностями сельскохозяйственного производства и определяющие специфику организации его финансово-кредитного обслуживания:

- высокая капиталоемкость и относительно низкая фондоотдача;
- несовпадение по времени периодов затрат и получения доходов;
- длительность технологического цикла и сезонность производства;
- непрерывность процесса производства и присущий сельскому хозяйству процесс самовоспроизводства;
- длительный кругооборот оборотных средств, вкладываемых в производство;
- специфическое залоговое обеспечение (урожаем будущего периода, скот, сельскохозяйственная техника);
- тесная взаимосвязь с природноклиматическими условиями, биологическими особенностями растений и животных, естественными ресурсами.

Кредитование предприятий АПК включает те же стадии, что и кредитование других отраслей, но в отличие, например, от промышленных предприятий имеет ряд особенностей:

- высокорисковый характер для банка;
- более низкие процентные ставки и соответственно более низкая доходность;
- обязательность предоставления залогового обеспечения и необходимость его страхования;
- оказание государственной поддержки в виде субсидирования.

Таким образом, данные специфические черты определяют менее благоприятное положение сельского хозяйства для кредитования по сравнению с другими отраслями экономики.

#### Список использованных источников:

1. Федеральный закон от 02 декабря 1990 г. № 395–1 «О банках и банковской деятельности» (с изм. от 23 июля 2010 г.) // СПС «Консультант» от 20 октября 2010 г.
2. Федеральный закон от 29 декабря 2006 г. № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства» (с изм. от 24 июля 2017 г.) // СПС «Консультант» от 20 октября 2010 г.
3. Федеральный закон от 24 июля 2015 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (в ред. от 28.12.2013г.) // Собрание законодательства РФ, 11.07.2014, № 31, ст. 4006.

4. Постановление Правительства РФ от 4 февраля 2017 г. № 90 «О распределении и предоставлении в 2010 году субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах (с изм. от 14 сентября 2010 г.) // СПС «Консультант» от 20 октября 2010 г.

5. Гатаулина Е.А. Оценка финансового состояния сельскохозяйственных предприятий Центрального федерального округа // Финансы и кредит. — 2015. — № 4. — С. 37–39.

6. Жилияков Д.И. Опыт и проблемы кредитной поддержки АПК России // Финансы и кредит. — 2014. — № 18. — С. 102–103.

7. Конов В. Государственная финансово-кредитная поддержка сельскохозяйственной потребительской кооперации // Международный сельскохозяйственный журнал. — 2015. — № 2. — С. 25–26.

8. Кредисов В. А. Организационно-экономические формы предпринимательства и проблемы его развития / В. А. Кредисов // Менеджмент. — 2018. — № 10. — с. 56.

9. Липчиу Н.В., Липчиу К.И. Особенности формирования финансовых ресурсов сельскохозяйственных организаций в современных условиях // Финансы и кредит. — 2014. — № 28. — С. 35–37.

10. Нуретдинова Э. М. Развитие системы государственной поддержки малого предпринимательства // Юридические науки: проблемы и перспективы: материалы III Междунар. науч. конф. (г. Казань, май 2015 г.). — Казань: Бук, 2015. — С. 71–74. — URL <https://moluch.ru/conf/law/archive/141/7338/>.

*Лычкань Л. П.<sup>1</sup>*

## **СОЦИАЛЬНАЯ СПРАВЕДЛИВОСТЬ И НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ ГОСУДАРСТВА В УСЛОВИЯХ ЦИФРОВЫХ ОТНОШЕНИЙ**

**Аннотация.** В статье рассматриваются положения, связанные с такими категориями как социальная справедливость, национальная безопасность, с реализацией мер, имеющих отношения к вопросам социальной справедливости и национальной безопасности государства в условиях современной российской действительности.

**Ключевые слова.** Социальная справедливость, национальная безопасность, социальная безопасность, социальная услуга, цифровая экономика.

---

<sup>1</sup> Лычкань Леонид Петрович — юрист, экономист, кандидат экономических наук, преподаватель национального Института Бизнеса, доцент кафедры Менеджмента Московского гуманитарного университета.

---

**В статье указаны определения, включенные в содержание ее текста,  
для использования  
при применении настоящей публикации (статьи)<sup>1</sup>**

---

Современный мир сейчас во многом характеризуется динамично развивающимися изменениями, нестабильностью, неопределенностью и сложностью. Современный мир и жизнь самого человека как субъекта общественно исторической деятельности, стали выдвигать к самому человеку, носителю индивидуального начала, к его действиям и всему тому, что связано с формированием его личности, **новые требования**, которые раскрываются в социальных отношениях, когда им — человеком, усваивается социальный опыт взаимодействия людей в обществе и в вопросах социальной справедливости, когда он — человек, включается в систему многочисленных общественных связей, когда определяется место и роль человека в многообразии форм его жизнедеятельности.

Естественно, значительное влияние на становление человека личностью, свободной и равной в своих достоинствах и в своих правах, оказывают условия его жизни — материальные и духовные, основанные на нравственных принципах, на социальной справедливости, которые сложились в государстве.

Под воздействием таких условий и формируются индивидуальные, специфические особенности и отличительные черты человека, его способности, его физическое и духовное развитие, происходит усвоение определенных знаний как формы существования и систематизации результатов его — человека, познавательной деятельности, возникают навыки, умения и опыт его практической деятельности в широком многообразии социальных ролей.

---

## **СОЦИАЛЬНАЯ СПРАВЕДЛИВОСТЬ**

понятие, включающее обеспечение равенства возможностей общественных субъектов участвовать в трудовой деятельности, в получении справедливой оплаты труда, в удовлетворении неотложных потребностей с использованием общественных благ, в рациональном применении позитивных способностей каждого и всякого<sup>2</sup>

## **СОЦИАЛЬНАЯ СПРАВЕДЛИВОСТЬ**

- совокупность обобщенных и связанных между собой нравственных оценок общественных отношений;
- обеспечение каждому минимального и гарантированного уровня и качества жизни;
- обеспечение информацией;
- право на труд, гарантированное Конституцией Российской Федерации;
- доступ к достижениям культуры;
- обеспечение равенства возможностей в образовании и профессиональном обучении;
- общечеловеческие социальные идеалы;
- состояние социального обеспечения в целом

---

<sup>1</sup> Адаптировано автором на основе использования различных информационных источников (материалов).

<sup>2</sup> Райзберг Б.А., Лозовский Л.Ш., Стародубцева Е.Б. «Современный экономический словарь. — 6-е изд., перераб. и доп. — М.» (ИНФРА-М, 2011).

## НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ

состояние защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, при котором обеспечиваются реализация конституционных прав и свобод граждан Российской Федерации, достойные качество и уровень их жизни, суверенитет, независимость, государственная и территориальная целостность, устойчивое социально-экономическое развитие Российской Федерации.

Национальная безопасность включает в себя оборону страны и все виды безопасности, предусмотренные Конституцией Российской Федерации и законодательством Российской Федерации, прежде всего государственную, общественную, информационную, экологическую, экономическую, транспортную, энергетическую безопасность, безопасность личности<sup>1</sup>

## СОЦИАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ

определяется как состояние защищенности жизненно важных интересов личности, семьи и общества от внутренних и внешних угроз. Ее объектами являются все основные элементы социальной системы обеспечения качества и уровня жизни, регулируемые национальной социальной политикой.

К социальным аспектам безопасности следует отнести уровень рождаемости и средней продолжительности жизни в стране, показатели демографического и социального состава общества, духовного, нравственного и творческого потенциала населения, состояние трудовых ресурсов как основы развития производства<sup>2</sup>

## ЦИФРОВАЯ ЭКОНОМИКА

хозяйственная деятельность, в которой ключевым фактором производства являются данные в цифровом виде, обработка больших объемов и использование результатов анализа которых по сравнению с традиционными формами хозяйствования позволяют существенно повысить эффективность различных видов производства, технологий, оборудования, хранения, продажи, доставки товаров и услуг<sup>3</sup>

---

В наши дни реальность статуса любого человека в России рассматривается как показатель гуманизма общества, социального строя, реальность прав и свобод, социальной справедливости, как критерий оценки действий власти и, как правило, ассоциируется с законом, с понятием законности. Права человека не должны толковаться как предоставление полной свободы без ограничений, они должны иметь нравственные начала.

В этих условиях **ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ ГОСУДАРСТВА**, которое включает кардинальные изменения экономики в соответствии с потребностями современного научно-технического прогресса, **СОЦИАЛЬНОЕ РАЗВИТИЕ ГОСУДАРСТВА**, которое включает процесс усвоения, передачи и дальнейшего развития человеком социального и культурного опыта, накопленного чело-

---

<sup>1</sup> Указ Президента Российской Федерации от 31.12.2015 г. N 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации».

<sup>2</sup> Рекомендации «Социальная стратегия государства как основной параметр устойчивого развития государства» (Приняты в г. Санкт-Петербурге 29.11.2013 г. Постановлением 39–19 на 39-ом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ).

<sup>3</sup> Указ Президента Российской Федерации от 09.05.2017 г. N 203 «О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017–2030 годы».

веществом, необходимого для его включения в систему общественных отношений, для приспособления к социальной действительности, для всего того, что связано с многочисленными изменениями, которые приводят к значительным и качественным переменам в обществе, в сфере социальной справедливости во всех ее проявлениях, к преобразованиям социальных связей, к переходу всей социальной системы в ее современное состояние, **НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ ГОСУДАРСТВА**, которая включает процессы защищенности личности, общества, государства от внутренних и внешних угроз, при котором обеспечиваются реализация конституционных прав и свобод граждан, достойные качество и уровень их жизни, суверенитет, независимость и территориальная целостность государства, устойчивое социальное и экономическое его развитие, **РАЗНООБРАЗНЫЕ РЕШЕНИЯ, СВЯЗАННЫЕ С ВОПРОСАМИ СОЦИАЛЬНОЙ СПРАВЕДЛИВОСТИ**, которые включают обеспечение равенства возможностей людей участвовать в трудовой деятельности, в получении справедливой оплаты труда, в удовлетворении неотложных потребностей с использованием общественных благ, в рациональном применении позитивных способностей каждого и всякого, а также систему приоритетов и мер, реализуемых государством, которые направлены на укрепление межнационального согласия, гражданского единства, обеспечение поддержки этнического, культурного и языкового многообразия, недопущение процессов дискриминации по признаку социальной, расовой, национальной, языковой, религиозной принадлежности, которые направлены на профилактику экстремистских проявлений, предупреждение конфликтов на национальной и религиозной почве и иные направления деятельности государства, **НАПРАВЛЕННЫ** на реальное обеспечение социальной справедливости во всех ее проявлениях, на обеспечение благоприятных условий для развития человека, для реализации принципов социальной справедливости.

Однако, правовое обеспечение сферы социальной справедливости всегда было связано с совокупностью мер, средств, нормативных установок, создающих необходимые условия, которые способствуют функционированию экономических процессов и всей экономической системы государства, способствующих реализации намеченных социальных планов, поддерживающих стабильное развитие социальной сферы в целом.

И, естественно, правовое обеспечение вопросов социальной справедливости распространяется на многочисленные экономические и социальные отношения, на принципы морали, нравственности, чести, на само право, на соблюдение общечеловеческих ценностей<sup>1</sup>.

К правовому обеспечению сферы социальной справедливости относят такую деятельность, которая определенным и непосредственным образом определяет образ и уровень жизни человека, его благосостояние, потребление им общественных благ (и минимальный размер оплаты труда, и прожиточный минимум, и потребительская корзина) и иные стандарты социальной справедливости, установленные на государственной основе.

---

<sup>1</sup> Райзберг Б.А., Лозовский Л.Ш., Стародубцева Е.Б. «Современный экономический словарь. — 6-е изд., перераб. и доп. — М.» (ИНФРА-М, 2011).

Правовое обеспечение вопросов социальной справедливости как совокупности скоординированных, объединенных единым замыслом политических, экономических, организационных, информационных, социальных, правовых и иных специальных мер<sup>1</sup>, имеет прямое отношение к многим сферам жизнедеятельности современного человека, особенно в условиях цифровых отношений и, прежде всего, ко всей сфере разнообразных услуг — образованию, культуре, здравоохранению, социальному обеспечению, физической культуре, общественному питанию, коммунальному обслуживанию, пассажирскому транспорту и многому иному<sup>2</sup>.

Главным в содержании социальной справедливости выступает соответствие между общественным вкладом; объективной ролью человека в обществе и его социальное положение; соответствие между деянием и воздаянием; количеством, качеством труда и вознаграждением за труд. Нарушение и осознание этого несоответствия оценивается как несправедливость<sup>3</sup>.

Важно также выделить те сферы услуг и их правовое обеспечение, где наиболее заметна роль и значение социальной справедливости в их предоставлении получателям видов социальных услуг.

---

## СОЦИАЛЬНАЯ УСЛУГА

действие или действия в сфере социального обслуживания по оказанию постоянной, периодической, разовой помощи, в том числе срочной помощи, гражданину в целях улучшения условий его жизнедеятельности или расширения его возможностей самостоятельно обеспечивать свои основные жизненные потребности<sup>4</sup>

## ВИДЫ СОЦИАЛЬНЫХ УСЛУГ

Получателям социальных услуг с учетом их индивидуальных потребностей предоставляются следующие виды социальных услуг:

- 1) социально-бытовые, направленные на поддержание жизнедеятельности получателей социальных услуг в быту;
- 2) социально-медицинские, направленные на поддержание и сохранение здоровья получателей социальных услуг путем организации ухода, оказания содействия в проведении оздоровительных мероприятий, систематического наблюдения за получателями социальных услуг для выявления отклонений в состоянии их здоровья;
- 3) социально-психологические, предусматривающие оказание помощи в коррекции психологического состояния получателей социальных услуг для адаптации в социальной среде, в том числе оказание психологической помощи анонимно с использованием телефона доверия;
- 4) социально-педагогические, направленные на профилактику отклонений в поведении и развитии личности получателей социальных услуг, формирование у них позитивных интересов (в том числе в сфере досуга), организацию их досуга, оказание помощи семье в воспитании детей;
- 5) социально-трудовые, направленные на оказание помощи в трудоустройстве и в решении других проблем, связанных с трудовой адаптацией;

---

<sup>1</sup> Федеральный закон «О безопасности» от 28.12.2010 г. № 390-ФЗ.

<sup>2</sup> Райзберг Б.А., Лозовский Л.Ш., Стародубцева Е.Б. «Современный экономический словарь. — 6-е изд., перераб. и доп. — М.» (ИНФРА-М, 2011).

<sup>3</sup> Энциклопедический словарь по психологии и педагогике, 2013, [https://psychology\\_pedagogy.academic.ru/17721/](https://psychology_pedagogy.academic.ru/17721/).

<sup>4</sup> Федеральный закон от 28.12.2013 N 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации».

- б) социально-правовые, направленные на оказание помощи в получении юридических услуг, в том числе бесплатно, в защите прав и законных интересов получателей социальных услуг;
- 7) услуги в целях повышения коммуникативного потенциала получателей социальных услуг, имеющих ограничения жизнедеятельности, в том числе детей-инвалидов;
- 8) срочные социальные услуги<sup>1</sup>

---

Среди многих направлений политики современного государства в социальном и экономическом его развитии в условиях современной действительности и той деятельности, в которой особо значимым фактором становятся данные в цифровом виде, наиболее значимыми механизмами выработки и принятия решений, связанными с национальной безопасностью Российской Федерации, с вопросами социальной справедливости, являются те направления, которые:

**СОЗДАЮТ** устойчивую основу для увеличения и наращивания экономического, политического, духовного и иных потенциалов государства;

**ПОВЫШАЮТ** роль и значение государства в решении важнейших международных проблем, обеспечении стабильности межгосударственных отношений;

**ПОКАЗЫВАЮТ** способность к сохранению и укреплению государственного потенциала в не простых условиях мировой экономики, в условиях применения различного рода санкций;

**СПОСОБСТВУЮТ** реализации значимых национальных проектов государства, связанных с образованием, здравоохранением, жильем и городской средой, экологией, автомобильными дорогами, рынком труда, наукой, цифровой экономикой, культурой, малым бизнесом, сотрудничеством и экспортом, магистральной инфраструктурой. Национальные проекты государства направлены на поднятие уровня и качества жизни граждан, на социальную справедливость во всех сферах деятельности государства, на обеспечение экономической мощи государства;

**СПОСОБСТВУЮТ** реализации эффективной защиты национальных интересов как совокупности взаимосвязанных между собой интересов человека, общества, государства, поскольку основу национальной безопасности государства и составляют его национальные интересы, которые документально закреплены, которые определяют экономическую, политическую и социальную организацию государства, которые определяют государственное и культурное строительство, которые обеспечивают равенство возможностей общественных субъектов во всех сферах деятельности (социальную справедливость), которые обеспечивают сплоченность и единство граждан государства.

Национальные интересы государства и его национальная безопасность всегда связаны с реализацией и защитой значимых ценностных ориентаций людей, среди которых суверенитет, государственная и территориальная целостность, конституционный строй, обороноспособность государства, физическое и

---

<sup>1</sup> Федеральный закон от 28.12.2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации».

нравственное здоровье граждан, вопросы социальной справедливости, реализация конституционных прав и свобод человека и гражданина, защита окружающей природной среды, вопросы добрососедских отношений и делового сотрудничества с зарубежными странами.

Вот почему такое значение имеет обеспечение равенства возможностей всех и каждого в государстве в использовании общественных благ (социальная справедливость) и состояние защищенности человека от различных вызовов и угроз (национальная безопасность) в механизмах выработки и принятия различных значимых, рациональных решений экономического и управленческого характера по многим направлениям деятельности государства и власти и, особенно, в сфере национальной безопасности Российской Федерации и сфере социальной справедливости. Это и позволяет утверждать, что социальная справедливость и национальная безопасность государства взаимосвязаны.

В каждой из названных направлений и сфер деятельности государства значение имеют именно продуманные, взвешенные, обоснованные и целесообразные решения, принятые на основе выбора, сравнения и учета многих факторов в указанных сферах деятельности государства. Такими направлениями в современных условиях выступают, среди прочих, сфера осуществления социальных программ, поддержания доходов и уровня жизни населения, обеспечения занятости населения, поддержки отраслей социальной сферы, предотвращения социальных конфликтов<sup>1</sup>, а также сфера стратегического планирования, определяющая стратегические приоритеты, цели и меры внутренней и внешней политики государства, и все то, что характеризует состояние национальной безопасности Российской Федерации.<sup>2</sup>

И действительно, социальная справедливость в данном контексте выступает как равенство прав и свобод, обязанностей и ответственности, представлений и возможностей людей, как взаимодействие людей в их жизнедеятельности и все то, что позволяет уменьшить и сократить социальное и экономическое неравенство людей при справедливом и эффективном распределении и перераспределении прав, возможностей, власти, принципов вознаграждения, признания, заслуг (социальные блага).

Социальная справедливость, основанная на экономических и социальных отношениях, позволяющими определять положение человека в обществе, является выражением этих экономических и социальных отношений.

Социальная справедливость выступает как феномен общественного сознания, четко определяется общественным мнением, зависит от реального, фактического наличия в самом государстве и в обществе экономических, политических, правовых, нравственных, социальных и иных условий для их функционирования и реализации.

Социальная справедливость выступает значимым, определяющим принципом изменения, обновления, функционирования современного общества.

---

<sup>1</sup> Райзберг Б.А., Лозовский Л.Ш., Стародубцева Е.Б. «Современный экономический словарь. — 6-е изд., перераб. и доп. — М.» (ИНФРА-М, 2011).

<sup>2</sup> Федеральный закон от 28.06.2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».



Социальная справедливость выступает основой социальных отношений, социальной жизни каждого в механизмах формирования, удовлетворения и практической реализации человеческих потребностей и интересов, общечеловеческих ценностей и всей социальной политики государства в целом.

В установлении границ в действиях и чувствах людей, в том, как соотносятся деяния одних людей с деяниями других людей и состоит суть социальной справедливости, которая ориентирована на сложившиеся и существующие в конкретной социальной среде и в самом обществе человеческие ценности.

Возможно сегодня, в наши дни, в 21 веке, для нашей страны на фоне периодически возникающих и «обсуждаемых» тем о государственной идее, когда оцениваются отношения граждан государства к действительности, даже в условиях цифровых отношений, следует рассматривать **социальную справедливость как национальную идею**, которая будет сплачивать людей, объединять их, и, тем самым, использовать ее как средство разрешения социальных, расовых, национальных, религиозных, политических и иных разногласий и конфликтов.

Все, что **связано** с социальной справедливостью в нашей стране как системой общественных институтов, предопределяющих установление «социальной справедливости», среди прочего, через систему обеспечения целостности государства в определенной политической, экономической, социальной, инфраструктурной и иной среде; через систему реального и справедливого распределения богатств государства; через систему деятельности граждан, связанной с удовлетворением личных и общественных потребностей, не противоречащей законодательству Российской Федерации и приносящей им заработок или трудовой доход<sup>1</sup>, (полная занятость), через систему соблюдения установившихся, укоренившихся, общепринятых, широко распространенных принципов солидарности между поколениями людей, через систему определенных механизмов обратной связи, позволяющих во многом значительно расширять сферу экономической, общественной и социальной справедливости, через систему, создающую условия для реализации знаний, навыков, способностей и талантов человека и гражданина, через систему совершенствования общественных правил, через систему поддержки стабильности государства на макроэкономическом уровне и всей современной (цифровой) экономики в целом, **позволит** установить социальное равенство и справедливость как духовные ориентиры общества, являющиеся самой значимой составляющей для осуществления любых социальных проектов государственного уровня.

Да, действительно, во всем, что что связано с социальной справедливостью для современного российского государства, основную и главенствующую роль играют институты государства, власть, которые способствуют (должны способствовать) развитию всему тому, что связано с социальной справедливостью, с безопасностью людей в непростых реалиях российской действительности.

Государственные решения, которые сегодня принимаются в экономической сфере, в сфере национальной безопасности государства, в сфере социальной справедливости и связанные именно с культурой их принятия (экономические,

---

<sup>1</sup> Закон Российской Федерации от 19.04.1991 г. № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации».

управленческие, организационные решения) представляют собой всю совокупность взаимных, целенаправленных, последовательных действий, обеспечивающих реализацию тех задач, которые имеют особое экономическое, управленческое или организационное значение и, которые, включают уже выверенные действия государства и, которые, основаны на реальном знании объективных законов развития государства, общества, человека и, которые являются наиболее значимыми вехами в социальном и экономическом развитии современного государства, современного общества, современного человека в эпоху уже складывающихся цифровых отношений.

Следует подчеркнуть, что реализуя потребности и запросы граждан государства, система обеспечения социальной справедливости и национальной безопасности, всецело создается и развивается исходя из требований Конституции Российской Федерации и иных нормативных правовых актов государства, в том числе, включая культуру выработки и принятия значимых государственных решений с учетом социальных и культурных особенностей российского общества.

Национальная безопасность Российской Федерации, широчайший круг вопросов социальной справедливости, культура определенного управленческого воздействия всегда означали и будут означать, что действие различных внутренних и внешних факторов не смогут негативно сказываться на социальной и политической жизни граждан и самого государства в современном геополитическом процессе, связанном, особенно сегодня в складывающемся миропорядке, с той политикой государства, которая проводится и обоснована с учетом географических, экономических, демографических и иных факторов мирового масштаба.

Именно культура принятия экономических, управленческих, организационных, социальных решений, а также решений, связанных с национальной безопасностью, выступая механизмом, управленческой технологией, способом деятельности государства и власти, помогает понять саму суть культуры принятия выверенных, взвешенных и целесообразных решений в вопросах социальной справедливости и национальной безопасности и, предполагает, что именно такая культура в механизмах выработки и принятия решений на любом уровне, будет выступать конкретной совокупностью определенных приемов, процедур, инструментов, норм, которые характеризуют уровень и направленность деятельности современного человека, общества и государства в целом.

Именно культура принятия определенных решений, в контексте значимости социальной справедливости и национальной безопасности государства, взаимосвязана с определенными этапами принятия таких решений, а именно: с анализом ситуации; постановкой проблемы; формулировкой ограничений и критериев; определением альтернатив; оценкой альтернатив; выбором альтернатив; принятием решений; реализацией решений; контролем за исполнением.

Именно культура принятия решений во всех сферах деятельности государства представляет собой особенную часть общей и профессиональной культуры, рассматривается в качестве единицы управленческой культуры, является одним из ее элементов.

Никто не будет отрицать тот факт, что от наличия достоверной информационной составляющей, от оценки складывающейся обстановки, от национальных интересов, от культуры выработки, принятия и реализации продуманных решений государством и властью, от механизма принятия решений в любой сфере государственной деятельности, от всех составляющих социальной справедливости и национальной безопасности во многом зависит безопасность человека, общества и самого государства.

Любое государственное решение как определенное управляющее воздействие, подчиняется установленным и конкретным правилам его принятия, подчиняется определенным критериям, носящим формальный или неформальный характер, а именно, как решение будет реализовано на практике, как решение соответствует требованиям социальной справедливости, правды, гуманизма, как найти и использовать оптимальные пути такого решения в обеспечении культуры принятия решений в экономической, управленческой, организационной и социальной сферах, в обеспечении защиты национальных интересов Российской Федерации от реальных и потенциальных вызовов и угроз, связанных с внутренней и внешней безопасностью государства.

В условиях современной российской действительности, политика государства в сфере национальной безопасности и в сфере социальной справедливости, обеспечивается и реализуется органами власти на всех уровнях с привлечением институтов гражданского общества для взаимодействия в политической, экономической, социальной, информационной, правовой сферах деятельности, в иных сферах и направлениях деятельности государства, направленных на современное противодействие возникающим или могущим возникнуть угрозам национального и социального характера, удовлетворение национальных и социальных интересов<sup>1</sup>. Государство использует при этом современные технологии и технические средства, организационные и правовые средства и, все то, что включают в себя вопросы обеспечение социальной справедливости и национальной безопасности государства в реалиях сегодняшнего дня<sup>2</sup>, в том числе телекоммуникационные каналы, используемые в системе обеспечения сферы национальной безопасности и сферы социальной справедливости для сбора, формирования, обработки, передачи или приема информации (сведений; сообщений; данных) о состоянии сферы национальной безопасности, сферы социальной справедливости и мерах по их укреплению<sup>3</sup>.

Тем самым государство решает задачи его социально-экономического развития, которые в условиях цифровой экономики выступают как комплекс взаимоувязанных мероприятий, которые должны быть проведены в определенный

---

<sup>1</sup> Указ Президента Российской Федерации от 31.12.2015 г. № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации».

<sup>2</sup> Указ Президента Российской Федерации от 12.05.2009 г. № 537 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года».

<sup>3</sup> Указ Президента Российской Федерации от 12.05.2009 г. № 537 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года».

период времени и реализация которых обеспечивает достижение целей социально-экономического развития всего государства<sup>1</sup>, особенно в сферах социальной справедливости и национальной безопасности.

Тем более, что политика государства в этих сферах и на этих направлениях включает в себя:

– по вопросам национальной безопасности - оборону страны и все виды безопасности, предусмотренные Конституцией Российской Федерации и законодательством Российской Федерации, прежде всего государственную, общественную, информационную, экологическую, экономическую, транспортную, энергетическую безопасность, безопасность личности<sup>2</sup>;

– по вопросам социальной безопасности — уровень рождаемости и средней продолжительности жизни в стране, показатели демографического и социального состава общества, духовного, нравственного и творческого потенциала населения, состояние трудовых ресурсов как основы развития производства<sup>3</sup>.

В качестве вывода необходимо отметить, что вопросы социальной справедливости и национальной безопасности сегодня имеют не только социальное и нравственное значение, но и политическое. Без опоры на политику социального равенства и справедливости государство не сможет создать справедливое общество, сформировать определенные моральные стандарты и реализовать их.

Реализация мер, связанных с социальной справедливостью и национальной безопасностью государства в условиях современной действительности будет способствовать повышению их значимости и важности в общественной среде, позволит поднять на качественно новый уровень сочетание экономической эффективности социальной справедливости, позволит определять стратегические приоритеты, цели и меры внутренней и внешней политики государства, характеризующие состояние и сферы социальной справедливости, и сферы национальной безопасности государства<sup>4</sup>.

#### Список использованной литературы и источников:

1. Федеральный закон «О безопасности» от 28.12.2010 г. № 390-ФЗ //СЗ РФ, 03.01.2011 г., № 1, ст. 2.

2. Федеральный закон от 28.12.2013 N 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» //СЗ РФ, 30.12.2013 г., № 52 (часть 1), ст. 7007.

3. Федеральный закон от 28.06.2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» //СЗ РФ, 30.06.2014 г., № 26 (часть 1), ст. 3378.

4. Закон Российской Федерации от 19.04.1991 г. № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» //СЗ РФ, № 17, 22.04.1996 г., ст. 1915.

<sup>1</sup> Федеральный закон от 28.06.2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

<sup>2</sup> Указ Президента Российской Федерации от 31.12.2015 г. № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации».

<sup>3</sup> Рекомендации «Социальная стратегия государства как основной параметр устойчивого развития государства» (Приняты в г. Санкт-Петербурге 29.11.2013 г. Постановлением 39-19 на 39-ом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ).

<sup>4</sup> Федеральный закон от 28.06.2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

5. Указ Президента российской Федерации от 31.12.2015 г. № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» //СЗ РФ, 04.01.2016 г., № 1 (часть 2), ст. 212.

6. Указ Президента Российской Федерации от 12.05.2009 г. № 537 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года» //СЗ РФ, 18.05.2009 г., № 20, ст. 2444.

7. Указ Президента Российской Федерации от 09.05.2017 г. N 203 «О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017 - 2030 годы» //СЗ РФ, 15.05.2017 г., № 20, ст. 2901.

8. Райзберг Б.А., Лозовский Л.Ш., Стародубцева Е.Б. «Современный экономический словарь. - 6-е изд., перераб. и доп. — М.» (ИНФРА-М, 2011).

9. Рекомендации «Социальная стратегия государства как основной параметр устойчивого развития государства» (Приняты в г. Санкт-Петербурге 29.11.2013 г. Постановлением 39-19 на 39-ом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ).

10. Энциклопедический словарь по психологии и педагогике, 2013, [https://psychology\\_pedagogy.academic.ru/17721/](https://psychology_pedagogy.academic.ru/17721/).

*Маторин А.М.<sup>1</sup>*

## **РОЛЬ ЮРИДИЧЕСКОЙ ТЕХНИКИ В ПРАВОТВОРЧЕСТВЕ**

**Аннотация.** В статье представлены результаты комплексного анализа доктринальных интерпретаций категории «юридическая техника» понятий и содержания, обозначены перспективные для практического применения правовых конструкций. «Юридическая техника» — термин, широко используемый в отечественной правовой науке, это одна из фундаментальных правовых категорий, занимающих важное место в правотворчестве современного российского государства.

**Ключевые слова:** юридическая техника, теория права, систематизация, кодификация, совершенствование законодательной базы, правотворчество, качество закона, толкование и реализация закона, совершенствование новых методов, правил и систем юридической техники, правоприменение, законодательные, правоохранительные и судебные органы, граждане.

Одной из важнейших деятельности государства является правотворчество. Оно заключается в создании нормативных документов, их отработке систематизации, кодификации, совершенствовании законодательной базы. Соответственно правотворчество является основополагающей деятельностью государства, которая дает «старт» для всей остальной деятельности государства.

В основе создания нормативного акта должна лежать определенная отработанная и имеющая четкую форму система, в соответствии с которой и будет

---

<sup>1</sup> Маторин Александр Михайлович — кандидат исторических наук, доцент, заведующий кафедры «Государственно-правовых дисциплин» АНО ВО «Национальный институт бизнес».

создаваться нормативный акт. Такую систему предоставляет юридическая техника. Французский ученый М. Ориу отрицал саму необходимость понятия юридической техники, поскольку она, по его мнению, неадекватна важности и значимости права как социального явления. В отождествлении права и техники он видел опoшление права<sup>1</sup>.

Думается, что М. Ориу, будучи выдающимся ученым, работами которого пользуются и наши современники, столь резко восставал против чуждого для юридической науки термина «техника», не отрицая все же важность исследования юридической наукой по крайней мере правил создания законов.

Под термином «юридическая техника» понимается совокупность определенных приемов, применяемых как при разработке содержания и структуры правовых предписаний государства, так и при их претворении в жизнь<sup>2</sup>.

С законодательной техникой все обстояло проще. Никто не сомневался, что создание законов — сложный процесс, и здесь применяются практические навыки, выработанные человечеством, которые надо изучать и совершенствовать. Выдающийся немецкий ученый Р. Иеринг сто лет назад посвятил этой проблематике самостоятельное исследование, назвав его «Юридическая техника»<sup>3</sup>.

Однако речь в книге все же шла только о способах создания законов, т.е. о законодательной технике. Правда, этому есть объяснение: на рубеже XIX–XX вв. теория права была не столь развита, и Р. Иеринг не выделял юридическую технику в качестве автономной части юридической науки. Он считал юридическую технику способом практической реализации теории права в деятельности юриста.

Ученые не сразу пришли к мысли и о том, что мастерство в области юридической деятельности не ограничивается лишь законодательством. В отечественной литературе С.С. Алексеев впервые отошел от понимания терминов «законодательная техника» и «юридическая техника» как синонимичных понятий. Помимо законодательной техники (в соответствии с его терминологией это «юридическая техника как таковая», т.е. правила выработки нормативных актов) он включил в данное понятие и технику расследования преступлений, и технику ведения юридических дел, составления процессуальных документов, т.е. правоприменительную технику<sup>4</sup>. Он не сомневался, что данный раздел юридической науки относится к теории права.

Однако несколько лет спустя некоторые ученые высказывали мнение, что вопросы юридической техники не относятся к теории государства и права и не входят в ее предмет<sup>5</sup>. Правда, оно не получило поддержки в юридической литературе.

---

<sup>1</sup> Ориу М. Основы публичного права. — М, 1929.

<sup>2</sup> Большой юридический словарь. — М.: КНИЖНЫЙ МИР, 2010. — С.831.

<sup>3</sup> Иеринг Р. Юридическая техника. — СПб., 1906.

<sup>4</sup> Алексеев С. С. Проблемы теории права: В 2 т. — Свердловск, 1973. — Т. 2. — С. 313.

<sup>5</sup> См.: Васильев А. М. Правовые категории. — М., 1976. — С. 146–149.

Проблему статуса юридической техники в системе юридических наук затронул профессор В.М. Сырых<sup>1</sup>.

Согласно его точке зрения, законодательная (и юридическая) техника — это наука самостоятельная, имеющая прикладной характер. Она не входит в теорию права, поскольку предметом теории права является выработка общих закономерностей, касающихся государственно-правовых явлений, тогда как задача юридической техники — познание эмпирических закономерностей и внедрение теоретических знаний в практическую сферу, иначе — выработка путей их реализации.

Юридическая техника не входит и в число отраслевых наук, поскольку не имеет обособленного специфического предмета, т.е. совокупности закономерностей, не входящих в предмет традиционных отраслей правоведения. Место юридической техники, по мнению В.М. Сырых, в ряду таких прикладных наук, как криминалистика, криминология, судебная статистика и др.

Однако в позиции В. М. Сырых есть несколько спорных моментов.

Во-первых, выработка теорией права общих закономерностей развития права возможна не только рациональным, логическим путем, но и на основе изучения фактов. Эмпирические закономерности тоже могут носить общий характер. Почему же мы их в таком случае Должны исключать из предмета теории права?

Во-вторых, теория права является наукой методологической, обращенной к отраслям права. В.М. Сырых утверждает то же самое, только применительно к технике законодательной (одного из видов юридической техники), поскольку она, дескать, призвана вооружить юристов научно обоснованными рациональными методами, т.е. тоже выполняет методологическую функцию. Но если теория права и юридическая техника выполняют задачу методологического плана, почему же их надо разводить по разным сторонам научного поля?

В-третьих, далеко не все теоретические выводы имеют только познавательный характер. Некоторые из них могут принести и практическую пользу. Например, в теории права утвердилось положение, согласно которому в иерархии источников права принципы и общепризнанные нормы международного права имеют высшую юридическую силу. И если при рассмотрении юридического казуса окажется, что нормы национального права им противоречат, то юридическое дело должно разрешаться на основе норм международного права. Таким образом, практическое использование теоретических выводов отнюдь не является основанием для исключения их из теории права.

В-четвертых, многие правила ведения юридической работы уже традиционно «прописались» в теории права и в ее рамках интенсивно разрабатываются. Речь идет о том, как писать нормативные акты, где и когда их публиковать, как их учитывать и систематизировать, эффективно осуществлять их толкование и реализацию. Несмотря на то что теоретические знания по этим вопросам могут

---

<sup>1</sup> См.: Сырых В. М. Предмет и система законодательной техники как прикладной науки и учебной дисциплины / В кн.: Законодательная техника современной России: состояние, проблемы, совершенствование. — Н. Новгород, 2001. — Т. 1. — С. 9—24.

быть использованы на практике, еще никто не высказывал предложение вывести эти вопросы за пределы предмета теории права.

Но практика показывает, что качество закона напрямую зависит от уровня применяемой юридической техники на этапе создания нормативного правового акта; пренебрежение важностью данного этапа создания документа может привести, в дальнейшем, ко многим проблемам, так как некачественно отработанный нормативный документ уже изначально несет собой проблемы по его реализации. Это и возникновение коллизий, и дублирование содержащихся норм, и неправильно выбранный язык изложения, и отсутствие логики и так далее. Избежать всего этого можно с помощью соблюдения правил Юридической техники, которые представляют собой определенные процедурные правила, логические правила, языковые правила, структурные правила, содержательные правила, определенные формальные требования. В своей совокупности выше перечисленные правила представляют собой один из элементов Юридической техники. В том случае, если законодатель с должным уровнем ответственности подойдет к отработке закона, то он будет соблюдать все правила юридической техники и в конечном результате получится хорошо отработанный нормативный правовой акт, который оправдает все возложенные на него надежды законодателем, а это: толкование норм права в той интерпретации, в которой и подразумевалось законодателем; не возникновение двоякого толкования отдельных норм; логическое следование одной нормы из другой; доступно изложенные нормы, которые будут понятны всем субъектам права; полное содержание норм, регулирующих данную сферу; правильно расположенные нормы в своей логической последовательности согласно ее структуре, а также представительного или иного органа, принявшего данный документ, разработчики и инициаторы.

Именно таким должен выглядеть современный нормативный правовой акт, и никак иначе, потому что на сегодняшний день уже существует много хороших методов создания и совершенствования законодательной базы. Государство не имеет право допускать халатное, недостаточно добросовестное отношение деятельности органов правотворчества, так как именно такое отношение может привести к нежелательным последствиям, возникающим после принятия и вступления в действие нормативного правового акта. В первую очередь в таком исходе событий, и в таком результате не заинтересованно государство, потому что возникнут проблемы с правоприменением, что осложняет деятельность правоохранительных органов, которые просто не смогут устанавливать ответственность за нарушения данного нормативного акта, усложнение судопроизводства, так как нормы акта можно будет толковать с разных стороны и с каждой она будет верна, также просто будет падать статус государства в обществе: «что же это за государство которое не может создавать хорошие законы»<sup>1</sup>.

По этим и многим другим причинам государство в первую очередь должно быть заинтересованно в обширном внедрении высококлассной юриди-

---

<sup>1</sup> См.: Баранов В. М. Концепция законопроекта. — Н. Новгород, - 2003. — С.45.



ческой техники в правотворчество всех степеней, созданию и совершенствованию новых методов, правил и систем юридической техники, стимулирование развития и всесторонняя поддержка со стороны государства, потому что в этом оно само и заинтересованно.

Юридическая техника является инструментом правотворчества, без которого на сегодняшний день оно будет неэффективным и создавать только хаос в мире нормативных правовых актов.

Принципами правотворчества на сегодняшний день являются:

1. Демократизм;
2. Законность;
3. Гуманизм;
4. Научный характер;
5. Профессионализм;
6. Тщательность, скрупулезность подготовки проектов;
7. Техническое совершенство принимаемых актов.

На взгляд автора, вышеперечисленные принципы можно разделить на 3 группы: это принципы, связанные с конечным содержанием нормативного правового акта, т.е. гуманизм — человек и его интересы должны быть в центре созданного нормативного акта; научный характер — нормативный акт должен полно отражать всю сферу общественных отношений, не «бежать» раньше развития общественных отношений и не отставать от них. Второй группой следует выделить процедурные принципы: это демократизм — широкое общественное участие в принятии нормативных актов, учет общественного мнения, и законность — соответствие нормативного акта Конституции, соблюдении всех процедурных и формальных правил. И третьей группой, на взгляд автора, заслуживающей наибольшего внимания, можно выделить профессионализм — участие в разработке НПА квалифицированных специалистов данной отрасли права; тщательность, скрупулезность подготовки проекта — использование зарубежного и отечественного опыта, использование всякого рода записок и справок, избежание принятия поспешных и скороспелых необдуманных решений; техническое совершенство принимаемых актов - предполагает широкое применение выработанных юридической наукой методов, приемов способов отработки нормативных правовых актов.

Третью группы принципов правотворчества можно напрямую отнести к юридической технике, а принцип технического совершенства принимаемых актов основан на юридической технике, если тщательность, скрупулезность подготовки и профессионализм только связаны с юридической техникой, то техническое совершенство акта целиком и полностью находится в сфере юридической техники.

Еще одной проблемой на сегодняшний день является недостаточное взаимопонимание между законодательными органами и правоохранительными органами, судебными органами и простыми гражданами, и наоборот. Порою бывает, что законодательный орган, создавая и принимая нормативный акт, закладывает в него один смысл, а при реализации нормы закона толкуются правоприменителем в той интерпретации, в которой ему более выгодно, происходит это может

быть даже не потому, что правоприминитель целенаправленно искажает нормы и подгибает их под себя, а потому, что он недостаточно правильно понял законодателя, не уловил всю суть, которую пытался донести до него законодатель.

И, наоборот, законодатель пытается урегулировать те общественные отношения, которые давно не требуют государственного регулирования, они уже сами выстроились в четкую систему отношения, вмешательство, регулирование которых не требуется из-за их простоты, или потому, что данные отношения затрагивают личные субъективные права. Также бывает, что определенная сфера определенных отношений требует государственного регулирования, их регламентации и контроля, потому что наступил тот момент, когда данная сфера созрела для вмешательства в него государства, или же когда законодатель при регулировании данной отрасли просто пропустил данную сферу общественных отношений.

Так почему же все таки возникает такая нескоординированность между законодателем и правореализаторами?

На взгляд автора, данная недостаточная скоординированность между законодателем и правоореализатором возникает из-за недостаточной согласованности двух частей юридической техники: это законодательной техникой и правоприменительной техникой (данный термин следует немного расширить, назвав его правоореализационной техникой, чтобы он затрагивал все субъекты права).

Для решения данной проблемы, на взгляд автора, необходимо отработать один юридический язык, на котором разговаривали как законодатель, так и правореализатор, а это применение одних и тех же терминов, одной и той же логической последовательности, одной процедурной реализации права<sup>1</sup>.

Важность и необходимость урегулирования взаимоотношения законодателей и правореализаторов говорит сама за себя. Требуется скоординировать законодательную технику и правоореализационную технику, чтобы они работали в одной координатной плоскости, соответствовали логики процедуры реализации права субъектом права и той логикой, которую подразумевал и закладывал законодатель.

На сегодняшний день необходимо принятие одного нормативного правового акта, который бы определял общую форму всех создаваемых законодателем нормативных документов. Данный закон должен быть не ниже уровня федерального конституционного закона, чтоб под его действие попадала вся система нормативно правовых актов Российской Федерации, в том числе и федеральные конституционные законы. Конечно, создав такой закон, не решатся всех проблемы законодательства, но определенную, обширную ее часть возможно урегулировать с помощью законодательной техники, а это структурные элементы, формальные требования, логическая последовательность, определенные языковые и терминологические требования, некоторые содержательные положения<sup>2</sup>.

---

1 См. Маторин А.М. «Правотворчество органов исполнительной власти: понятие и правовая сущность» / МВНПК «Правотворческая деятельность органов исполнительной власти в интересах обеспечения обороноспособности страны и безопасности государства» — М.: МПИ ФСБ России, 2008. — С.140.

2 См. Маторин А.М. Средства Российского законодательства: проблемы эффективности» / 6 Международная НПК «Современное законодательство: теория и практика» (К 100 – летию Государственной Думы России) Научные труды. Российская академия юридических наук. Выпуск 6. Т.1. — М.: Изд. Группа «Юрист», 2006. — С.297.

Также необходимо широкое взаимодействие между законодателем и правореализаторами. Внедрение и более четкое понимание законодательной техники субъектами права, и, наоборот, применение устоявшихся терминов правореализационной техники в законодательной технике.

На сегодняшний день одной из главных задач юридической техники будет являться отработка и скоординирование правотворческой деятельности с правореализаторами, путем взаимодействия законодательной техники и правореализационной техникой.

Таким образом, знание юридической техники дает возможность повысить качество юридической работы. Любая юридическая работа отличается сложностью, поэтому ей, как правило, присуща стадийность, последовательность в выполнении отдельных операций. Нарушение хода их выполнения чревато серьезными негативными последствиями. Это можно проиллюстрировать на примере.

#### Список использованной литературы:

1. Алексеев С. С. Проблемы теории права: В 2 т. — Свердловск, 1973. — Т. 2. — С. 313.
2. Баранов В. М. Концепция законопроекта. — Н. Новгород, — 2003. — С.45.
3. Баранов В. М., Климентьева Н. А. Юридическая техника: природа, основные приемы, значение: Ретроспективный библиографический указатель. — Н. Новгород, 2005.
4. Большой юридический словарь. — М.: КНИЖНЫЙ МИР, 2010. — С.831.
5. Васильев А. М. Правовые категории. — М., 1976. — С. 146—149.
6. Иеринг Р. Юридическая техника. — СПб., 1906.
7. Исаков В. Б. Стадии подготовки проектов законов / В кн.: Законодательная техника (глава 4) / Под ред. Ю. А. Тихомирова. — М., 2000.
8. Маторин А.М. Средства Российского законодательства: проблемы эффективности» / 6 Международная НПК «Современное законотворчество: теория и практика» (К 100 – летию Государственной Думы России) Научные труды. Российская академия юридических наук. Выпуск 6. Т.1. — М.: Изд. Группа «Юрист», 2006. — С. 295–298.
9. Маторин А.М. «Правотворчество органов исполнительной власти: понятие и правовая сущность» / МВНПК «Правотворческая деятельность органов исполнительной власти в интересах обеспечения обороноспособности страны и безопасности государства» — М.: МПИ ФСБ России, 2008. — С.139–144.
10. Ориу М. Основы публичного права. — М, 1929.
11. Сырых В. М. Предмет и система законодательной техники как прикладной науки и учебной дисциплины / В кн.: Законодательная техника современной России: состояние, проблемы, совершенствование. — Н. Новгород, 2001. — Т. 1. — С. 9–24.
12. Сырых В. М. Методологические основы правотворчества / В кн.: Законодательная техника (глава 2) / Под ред. Ю. А. Тихомирова. — М., 2000.

## СОЦИАЛЬНЫЕ ИНВЕСТИЦИИ РОССИЙСКОГО БИЗНЕСА — НЕОБХОДИМОЕ УСЛОВИЕ РОСТА УРОВНЯ И КАЧЕСТВА ЖИЗНИ НАСЕЛЕНИЯ

**Аннотация.** Раскрыта социальная составляющая деятельности бизнес-структур. Корпорация представлена не только как сугубо экономический, но и как социальный институт. Проанализированы структура и динамика социальных инвестиций российских компаний с учетом специфики их деятельности. Определена степень полноты и комплексности корпоративной социальной деятельности компаний, направленной на повышение уровня и качества жизни населения.

**Ключевые слова:** социальное государство, уровень и качество жизни, корпоративная культура, социальные инвестиции, качественный индекс социальных инвестиций.

Повышение уровня и качества жизни населения всегда было и остается главной целью социально-экономического развития российского общества. Однако, отдельные исторические периоды характеризуются различными трансформациями данной цели в реальные задачи экономической и социальной политики. И, несмотря на то, что согласно Конституции Российская Федерация является социальным государством, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека, только ленивый не критикует исполнение на практике данного положения, закрепленного в основном законе страны. Это происходит потому, что в современных условиях уже на протяжении длительного времени серьезно недоучитывается социальный фактор экономических реформ.

Наряду с государством особая роль в преодолении создавшегося водораздела между экономической целесообразностью и социальной необходимостью принадлежит российскому бизнесу. Нельзя сказать, что в этой сфере все так уж плохо. Тем не менее, важно понять, какие возможности имеются в арсенале российских компаний для успешной реализации корпоративной социальной политики, дополняющей государственные социальные проекты и программы.

Социальная составляющая деятельности бизнес-структур тесно связана с формированием и развитием корпоративной культуры. Концепция корпоративной культуры в собственном смысле слова возникла лишь в последней трети XX века. С данной точки зрения существенную роль сыграл тот факт, что к этому времени относится окончательное осознание того, что корпорация представляет

---

<sup>1</sup> Меньшикова Ольга Ивановна — научный консультант Центра подготовки научных кадров Всероссийского научно-исследовательского института труда Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, профессор кафедры экономических и финансовых дисциплин Московского гуманитарного университета, доктор экономических наук, профессор.

собой не только сугубо экономический, но и социальный институт. В обоих аспектах она несет ответственность перед собственниками-акционерами, наемными работниками, потребителями, поставщиками и обществом в целом [3].

Таким образом, социальные инвестиции необходимо рассматривать с точки зрения их основной направленности, связанной, во-первых, с внутренними вложениями компаний и, во-вторых, с финансированием проектов более общего характера, касающихся внешнего окружения.

Таблица 1

Основные направления социального инвестирования  
 российских компаний в 2003–2011 гг.  
 (в процентах)

Направления инвестиций	2003	2007	2011
<b>Внутренние вложения</b>	<b>53,7</b>	<b>58,9</b>	<b>55,0</b>
в том числе:			
Развитие персонала	44,4	48,7	43,5
Охрана здоровья и безопасные условия труда	9,3	10,2	11,5
<b>Внешние вложения</b>	<b>40,3</b>	<b>41,1</b>	<b>39,8</b>
в том числе:			
Поддержка местного сообщества	9,1	14,1	20,3
Природоохранная деятельность	21,0	19,0	12,2
Добросовестная деловая практика в отношении потребителей	5,1	6,9	4,9
Добросовестная деловая практика в отношении деловых партнеров	5,1	1,1	2,4

Источник: составлено автором по данным доклада о социальных инвестициях в России за 2014 г. [1, с.55].

Анализ данных, приведенных в таблице 1, показывает, что на протяжении всего рассматриваемого периода развитие персонала остается важнейшим направлением корпоративных социальных инвестиций. Это означает, что развитие персонала традиционно является приоритетным направлением корпоративной социальной деятельности российских компаний, а поддержка местного сообщества как направление корпоративного социального инвестирования демонстрирует существенный рост именно в последние годы. Эти два направления напрямую связаны с повышением уровня и качества жизни населения как внутри компаний, так и за их пределами. Ключевые задачи, решаемые на основе социальных инвестиций, это: обеспечение занятости и достойных условий труда в регионах присутствия; обеспечение достойной оплаты труда; взаимодействие с органами власти в целях обеспечения учета интересов местного населения.

В процессе практической реализации ключевых задач осуществляется предоставление социальной поддержки работникам, разрабатываются и внедряются внутренние обучающие программы для работников; создаются объекты инфраструктуры в регионах присутствия в рамках соглашений социального парт-

нерства; реализуются внешние социальные программы, направленные на повышение качества жизни на территориях присутствия в результате развития системы образования, культуры, искусства и спорта.

Другие социальные инвестиции, направленные на охрану здоровья и безопасные условия труда, природоохранную деятельность, развитие добросовестной деловой практики в отношении потребителей, также оказывают существенное влияние на уровень и качество жизни населения.

Так, в области природоохранной деятельности компании разрабатывают мероприятия по повышению эффективности использования ресурсов и более широкому применению чистых и экологически безопасных технологий и промышленных процессов, восстановлению нарушенных земель для возможного использования, снижению загрязнения окружающей среды и нагрузки на водные объекты, эффективному управлению отходами производства. Осуществляют взаимодействие с общественностью в планировании и реализации природоохранных мероприятий, участвуют в международных проектах, нацеленных на предотвращение климатических изменений и сохранение биоразнообразия, продвигают наилучшие доступные водосберегающие и энергосберегающие технологии.

Структура социальных инвестиций, осуществляемых компаниями различных секторов экономики, неоднородна.

*Таблица 2*

Направления социального инвестирования по секторам экономики  
в 2011 году (в процентах)

	<b>Сырьевой сектор</b>	<b>Перерабатывающий сектор</b>	<b>Сфера услуг</b>	<b>В среднем по компаниям-респондентам</b>
Развитие персонала	45,9	42,6	42,1	43,5
Охрана здоровья и безопасные условия труда	20,1	6,6	7,8	11,5
Добросовестная деловая практика в отношении потребителей	0	10,9	3,8	4,9
Добросовестная деловая практика в отношении поставщиков и иных деловых партнеров	0,1	0,8	6,2	2,4
Поддержка местного сообщества	11,0	15,1	34,7	20,3
Природоохранная деятельность	19,1	15,3	2,2	12,2
Другое	3,8	8,7	3,2	5,2

Источник: [1, с.56].

Для компаний сырьевого сектора традиционно актуальны направления охраны здоровья и безопасных условий труда (20,1%), природоохранной деятельности и ресурсосбережения (19,1%). В компаниях, представляющих перерабатывающий сектор, различия в направлениях социального инвестирования наименее выражены. Из общего ряда выпадают лишь инвестиции в добросовестную деловую практику в отношении поставщиков и иных деловых партнеров (0,8%).

Кроме того, компании перерабатывающего сектора продемонстрировали самый высокий показатель по инвестициям в деловую практику в отношении потребителей (10,9%), обойдя традиционного лидера в этой области — компании сферы услуг (3,8%). В свою очередь, компании-респонденты, относящиеся к сфере услуг, оказались безусловными лидерами по доле социальных инвестиций, приходящихся на поддержку местного сообщества (34,7% против 11,0% в компаниях сырьевого сектора и 15,1% — в компаниях перерабатывающего сектора).

Таким образом, представители разных секторов экономики оказывают влияние на повышение уровня и качества жизни населения по отдельным направлениям социального инвестирования с различной интенсивностью. Исключение составляют инвестиции на развитие персонала, доля которых примерно одинаковая во всех секторах экономики.

Для определения степени полноты и комплексности корпоративной социальной деятельности компаний используется *качественный индекс социальных инвестиций*. Он показывает, каким образом выстраивается процесс социального инвестирования внутри компаний, насколько глубоко принципы корпоративной социальной ответственности (КСО) интегрированы в стратегию бизнеса и оперативную деятельность. Качественный индекс строился на учете трех групп критериев: 1) институциональное оформление социальной политики компании; 2) развитость системы учета социальных мероприятий и 3) степень комплексности реализуемых социальных инвестиций [2, с.49].

Первая группа — институциональное оформление социальной политики компании — включает следующие критерии:

1. наличие специального документа, в котором закреплена стратегия компании в области КСО (отдельного документа, утвержденного высшим исполнительным органом; коллективного договора; этического кодекса; кодекса корпоративного поведения или какого-либо другого документа);
2. наличие связи стратегии КСО и корпоративной стратегии;
3. наличие подразделения, отвечающего за реализацию стратегии в области КСО;
4. наличие критериев выбора направлений корпоративных социальных инвестиций.

Вторая группа — развитость системы учета социальных мероприятий — включает такие критерии, как:

1. наличие ежегодных финансовых отчетов, подготовленных в соответствии с международными стандартами;
2. наличие регулярной нефинансовой отчетности (социальной, экологической или в области устойчивого развития);

3. подготовка нефинансовой отчетности в соответствии с международными стандартами;

4. проведение оценки эффективности осуществляемых корпоративных социальных инвестиций;

5. отслеживание непосредственного и отложенного эффекта социальных инвестиций.

Третья группа — степень комплексности реализуемых социальных инвестиций — подразумевает учет затрат компаний по шести направлениям:

1. развитие персонала;

2. охрана здоровья и безопасные условия труда персонала;

3. добросовестная деловая практика в отношении потребителей;

4. добросовестная деловая практика в отношении поставщиков и иных деловых партнеров;

5. поддержка местного сообщества;

6. природоохранная деятельность и ресурсосбережение.

В таблице 2 представлена динамика интегрального качественного индекса социальных инвестиций и его отдельных составляющих, рассчитанных по трем группам критериев на основе исследования, проведенного Ассоциацией менеджеров.

Таблица 2

Качественный индекс социальных инвестиций в 2004, 2008, 2014 и 2019 гг.

Год изменения индекса	Институциональная база	Учетно-аналитическая база	Комплексность процесса	Интегральный качественный индекс
2004	87	52	80	73
2008	87	52	64	67
2014	83	71	65	73
2019	85	65	недостаточно данных	74

Источник: [2, с.51].

По имеющимся данным за 2004–2019 гг. можно судить о том, что изменение интегрального качественного индекса социальных инвестиций российских компаний-респондентов не отличается ярко выраженной динамикой и является относительно стабильным. При этом важно определить, оценка какой группы критериев оказала наибольшее влияние на итоговый результат. Институциональная база изменилась незначительно и ее влияние на интегральный индекс минимально. Учетно-аналитическая база и комплексность процесса инвестирования показывают противоположную динамику, что в комплексе также свело к минимуму влияние на конечный результат. Однако, особо следует отметить неблагоприятный тренд, показывающий снижение степени комплексности процесса социального инвестирования с 80 до 65%, что свидетельствует об имеющемся потенциале, который может и должен раскрыться в дальнейшем.



#### Список использованных источников:

1. Доклад о социальных инвестициях в России — 2014: к созданию ценности для бизнеса и общества / Ю. Е. Благоев (и др.); под общ. ред. Ю. Е. Благоева, И. С. Соболева. СПб.: Авторская творческая мастерская (АТМ Книга), 2014. — 144 с.
2. Доклад о социальных инвестициях в России — 2019: к трансформации бизнеса в интересах устойчивого развития. М.: Ассоциация менеджеров, 2019. — 64 с.
3. Шамхалов Ф.И. Корпоративная культура: концептуальный аспект // Регионоведение. 2008. №2. [Электронный ресурс]. URL: <https://regionsar.ru/en/node/85> (дата обращения 10.03.2020).

*Миронова Н.Н.<sup>1</sup>*

*Жеребцов В.И.<sup>2</sup>*

*Миронов С.В.<sup>3</sup>*

## ОПЕРАТИВНЫЙ И СТРАТЕГИЧЕСКИЙ КОНТРОЛЛИНГ КАК ИНСТРУМЕНТ УПРАВЛЕНИЯ ОРГАНИЗАЦИЕЙ

**Резюме.** В статье рассматриваются отличительные особенности стратегического и оперативного контроллинга в системе управления предприятия. Представлены основные подходы к формированию контроллинга, инструменты его эффективного развития.

**Ключевые слова:** стратегический контроллинг, оперативный контроллинг, этапы развития контроллинга, инструменты контроллинга.

Основной задачей стратегического контроллинга является помощь в эффективном использовании всех имеющихся у организации преимуществ и в создании новых потенциальных преимуществ для успешной деятельности организации. А основанная задача оперативного контроллинга представляет собой оказание помощи менеджерам в достижении намеченных краткосрочных целей, выраженных в таких количественных показателях как: ликвидность, рентабельность, прибыльность. Оперативный и стратегический контроллинг — это две взаимосвязанные части, различающиеся по своей сути и по содержанию. Но ни оперативный, ни стратегический контроллинг не должны между собой сильно разделяться, поскольку между ними существует тесная взаимосвязь [3]. Стратегический контроллинг определяет цели и задачи для оперативного контроллинга, что делает оперативный контроллинг зависящим от стратегического и в то же время оперативный контроллинг дает стратегическому контроллингу импульсы

---

<sup>1</sup> Миронова Наталья Николаевна — доктор экономических наук, профессор, заведующая кафедрой экономики и управления на предприятии АНО ВО «Национальный институт бизнеса».

<sup>2</sup> Жеребцов Владимир Иванович — кандидат экономических наук, доцент, доцент кафедры менеджмента АНО ВО «Национальный институт бизнеса».

<sup>3</sup> Миронов Сергей Васильевич — кандидат экономических наук, доцент кафедры экономики и управления на предприятии АНО ВО «Национальный институт бизнеса».

для изменения стратегической направленности организации. Общие характеристики оперативного и стратегического контроллинга представлены в таблице 1.

Таблица 1.

Характеристики оперативного и стратегического контроллинга

Характеристики:	
Оперативный	Стратегический
Вид управления:	
Оперативный/тактический	Стратегический
Среда:	
Внутренняя среда организации	Внешняя и внутренняя среда организации
Цели:	
Обеспечение тактической/оперативной прибыльности, ликвидности и рентабельности организации	Обеспечение поддержания стратегического потенциала организации
Задачи:	
<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Контроль всех тактических показателей в соответствии с установленными целями</li> <li>2. Контроль текущих и оперативных планов</li> <li>3. Внутриорганизационное управление по отклонениям</li> <li>4. Определение узких мест оперативного управления</li> <li>5. Создание и развитие системы информационного обеспечения оперативного управления</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Определение критических внутренних и внешних стратегических позиций</li> <li>2. Контроль основных индикаторов (показателей) в соответствии с установленными стратегическими целями</li> <li>3. Участие в постановке стратегических целей организации</li> <li>4. Участие в разработке альтернативных стратегий</li> <li>5. Анализ стратегической эффективности</li> </ol>

Использование оперативного и стратегического контроллинга в организации как инструмента поддержки деятельности менеджеров может существенно повысить эффективность функционирования системы управления организации.

Стратегический контроллинг выполняет функцию реализации стратегии – от стратегического планирования до стратегического управления, учитывая, что в рамках стратегического контроллинга контроллер оказывает менеджменту содействие в процессах стратегического управления, реализуя задачи координации стратегического планирования и контроля, а также предоставления информации, значимой для принятия стратегических решений. [8]. Стратегический контроллинг координирует функции стратегического планирования, контроля и стратегического информационного обеспечения. [2]. Для более наглядного видения на рисунке 1 изображена роль стратегического контроллинга в стратегическом менеджменте организации.

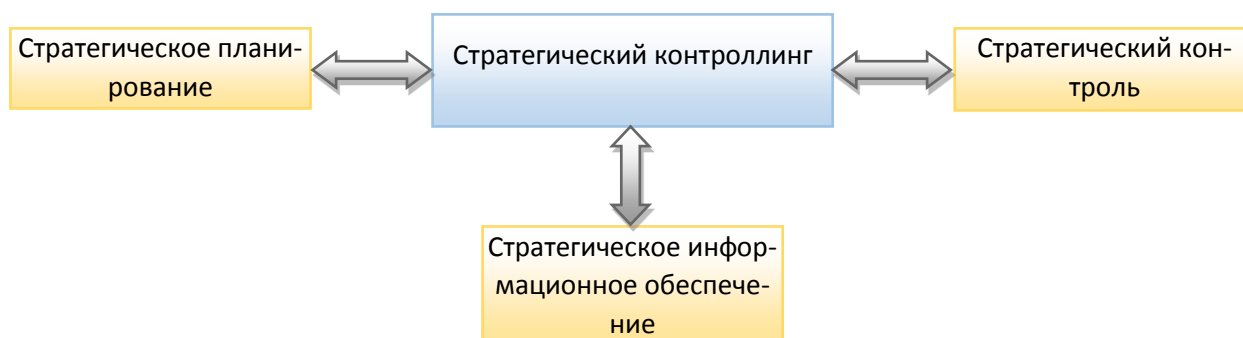


Рисунок 1. Роль стратегического контроллинга в стратегическом менеджменте организации

Процесс стратегического планирования состоит из трех фаз.

1. *Поиск и формирование стратегической цели*, которая формируется из миссии организации и характеризуется как потенциал успеха. Одновременно вводятся и ограничения в виде фиксированных и независимых переменных, которые могут быть как внешнего, так и внутреннего характера. Сформулированные плановые цели и ограничения определяют процесс поиска альтернативных вариантов, и дает возможность оценить степень их реализуемости.

2. *Оформление и оценка стратегии* — подразумевает фиксация исходной ситуации, потенциалов и стратегических «люков» организации, представляющих собой разность между возможными и реально достигнутыми значениями. Это позволит выявить сильные и слабые стороны организации. А также можно установить разницу между целью как плановой величиной и исходной ситуацией как фактической величиной на данный момент времени. Это позволит искать и конкретизировать альтернативные решения, которые, в свою очередь, позволят достичь намеченных целей и устранить «люки».

3. *Принятие стратегических решений* — завершающая фаза стратегического планирования, где на уровне высших звеньев управления организации происходит осознанное установление целенаправленных действий. Выбор стратегического решения может повлечь за собой такие действия как: реструктуризация, эволюция или создание новой структуры организации и т.д.

Во время трехфазного стратегического планирования, для исполнения стратегического плана стратегическим контролем обеспечивается его непрерывное поддержание и сопровождение. Сопровождение заключается в проверке правильности формулирования стратегии, пути ее внедрения и возможности реализации. Основной задачей стратегического контроля является поддержание достижения стратегических целей организации. Сам процесс стратегического контроля также, как и стратегического планирования состоит из трех фаз:

1. *Формирование контролируемых величин (объекты контроля)*. Данными объектами контроля могут выступать: стратегии, намеченные цели, потенциалы и факторы успеха, сильные и слабые стороны организации, так же возможности и угрозы, предельные границы и все возможные последствия.

2. *Проведение контрольной оценки.* На данном этапе стратегического контроля определяется и оценивается эффективность поставленной цели. А также проводятся сравнения, анализ и дается оценка и обоснование причин отклонений от поставленной цели.

3. *Принятие решения по результатам стратегического контроля.* По полученным данным из анализа отклонений от поставленных целей между контролируемыми величинами генерируются и реализуются корректирующие мероприятия.

Реализация стратегического контроля очень не проста, она постоянно сопряжена с немалым числом проблем, связанных со сложностями формирования организационной структуры и взаимоотношениями в организации. Сложности с организационной структурой организации могут быть связаны с тем, что отношения между структурными подразделениями и сферами их деятельности при достижении оперативных целей структурных единиц и стратегических целей организации расходятся между собой. Проблемы взаимоотношений в организации связаны с тем, что руководство организации зачастую не предаёт огласки принятые ими стратегические решения.

Цель системы стратегического информационного обеспечения заключается в выявлении на раннем этапе будущих тенденций как во внутренней, так и во внешней среде организации, посредством индикаторов как внутренних, так и внешних. Внутренние индикаторы — это показатели, информирующие руководство о текущем состоянии организации и о возможных будущих кризисных ситуациях в целом или в отдельных сферах деятельности. Внешние индикаторы служат информаторами о тенденциях в: экономической, политической, социальной, технологической, информационной и конкурентной среде.

Широкий ассортимент методов и инструментов стратегического контроллинга способствует достижению поставленных целей и задач. К ним относятся анализ рынков, анализ конкуренции, анализ жизненного цикла продуктов, анализ сильных и слабых сторон организации (стратегический баланс), анализ «узких мест», портфельный анализ, анализ ценообразования и другие. Метод стратегических балансов относится к инструментарию стратегического контроллинга и делится на две части: метод внешних и внутренних балансов. Целью построения внешних балансов является выявление и измерение всевозможных рисков и шансов организации во внешней среде. А целью построения внутренних балансов является выявление в организации «узких мест» посредством оценки сильных и слабых сторон организации.

Отдельно рассмотрим систему сбалансированных показателей (ССП), которая также является инструментом стратегического контроллинга. Данная система была разработана Капланом (Kaplan R.S.) и Нортоном (Norton D.P.). Под системой сбалансированных показателей понимается «методика управления, преобразующая стратегическое видение в инструмент определения стратегических целей, эффективного информирования подчиненных относительно стратегических целей» [6]. Система сбалансированных показателей обычно рассматривается в четырех плоскостях: финансы, персонал, клиенты и внутренние бизнес-процессы. Но в зависимости от специфики выбранных целей состав плоскостей может быть изменен, к примеру, на экологический аспект.

Подводя краткий итог о развитии инструментов стратегического контроллинга, можно отметить, что они прежде всего используются для обнаружения рисков и шансов организации, иными словами, для сохранения и расширения потенциала успеха.

Рассмотрим подходы к определению, задачи и инструментарий оперативного контроллинга. Основной задачей оперативного контроллинга является обеспечение методической, информационной и инструментальной поддержки менеджеров предприятия для достижения запланированного уровня прибыли, рентабельности и ликвидности в краткосрочном периоде. Оперативный контроллинг как контрольно-информационную систему управления коммерческой организацией (предприятием, банком, компанией) направлена на достижение текущих целей бизнеса, прежде всего прибыльности, рентабельности и ликвидности на основе принятия своевременных решений по оптимизации соотношения «затрат-финансовый результат». [1].

Проанализировав данные высказывания, можно определить основные задачи оперативного контроллинга:

- планирование, регулирование, мониторинг и контроль деятельности предприятия;
- постоянная организация и координация финансового управления, обеспечивающего достижение поставленной цели;
- информационное обеспечение управления, также ориентированного на достижение поставленных целей;
- определение и анализ «узких» и «слабых» мест предприятия;
- анализ влияния последствий отклонений на выполнение текущих оперативных планов;
- проведение сравнения плановых и фактически достигнутых величин ключевых показателей, анализ причин их вызвавших, выявление виновников отклонений.

Можно с уверенностью сказать, что оперативный контроллинг занимается координацией процессов оперативного планирования, контроля, учета и отчетности в организации при поддержке современной информационной системы [5].

Оперативный контроллинг в первую очередь позволяет избежать угроз, связанных с банкротством или со снижением годовой прибыли, поскольку дает возможность в течении краткосрочного периода времени (день, неделя, месяц, квартал, год) выявить нежелательное отклонение от соотношения между плановыми и фактическими результатами деятельности организации и предпринять оперативные меры по недопущению негативных последствий и исправлению возникнувшей ситуации. Сопоставление плановых и фактических показателей и является основой системы оперативного контроллинга.

Стоит заметить, что планирование является основой системы оперативного контроллинга и управления. Ведь именно благодаря планированию и устанавливаются количественные и качественные величины организации. Планирование вклю-

чает в себя определение приоритетных целей организации в краткосрочном периоде, составление годового бюджета и его разделение по организационной структуре организации.

Для успешного планирования необходимо располагать информацией, которое бы способствовало успешной деятельности компании. Основным элементом оперативного контроллинга является ни что иное как, информационное обеспечение принятия решений по структуре производственных программ. Решения о производственной программе могут приниматься на основе ограничений по производственным мощностям, но чаще встречается случай, когда «узким местом» является сбыт [7]. Сама производственная программа (план производства и реализации продукции) — это комплексное задание по выпуску и реализации продукции определенного ассортимента и качества в натуральных и стоимостных показателях, ориентированных на достижение целей предприятия. Сложности при разработке производственной программы заключаются в анализе большого количества информации и оказывающих влияние факторов. Чаще всего, для проведения анализа производственной программы используется частичная калькуляция и расчет маржинальной прибыли. На основе этой информации и определяется выгодность производства отдельных продуктов, насколько эффективны работы подразделений в организации, загруженность подразделений, а также можно определить «узкие» и «слабые» места предприятия. К типичным примерам можно отнести систему управленческого учета директ-костинг и ступенчатый расчет сумм покрытия на основе отнесения затрат к объектам. [4]. Отсюда можно определить, что управленческий учет — это ни что иное как система информационной поддержки процесса управления.

Эти данные служат для дальнейшего планирования производственных программ и позволяют выявить все возможные отклонения. При помощи моделирования различных ситуаций можно просчитать все возможные изменения хозяйственной среды организации и по возможности подготовиться к ним. Для этого при помощи финансово-экономических расчетов можно будет определить такие показатели как: фондоемкость и фондоотдачу, коэффициенты рентабельности продукции, относительную экономию основных фондов и т.д. Это позволит контроллеру при моделировании различных вариантов определить и выбрать наиболее оптимальную альтернативу, а руководству позволит сформировать целостную картину видения последствий возможных изменений хозяйственной среды. Соответственно для более четкой и ясной преставлении ситуации контроллеру необходимо моделировать как можно больше все возможных вариантов.

#### Список использованных источников:

1. Ивашкевич В.Б. Оперативный контроллинг — М.: Магистр: ИНФРА-М, 2011. — 123 с.
2. Карминский А. М., Фалько С.Г., Жевага А. А., Иванова Н. Ю. Контроллинг — М.: ИД «Форум» — ИНФРА-М, 2013. — 182 с.
3. Миронова Н.Н., Миронов С.В. Контроллинг как инструмент антикризисного управления. // Вестник национального института бизнеса. 2018. № 32. С. 137–141.

4. Миронов С.В., Логанцова Н.В. Организация управления через центры финансовой ответственности//Вестник национального института бизнеса. 2017. № 28. С. 330–333.

5. Миронова Н. Н., Хмельченко Е. Г. Управление организационно-экономическими отношениями и планированием // Вестник национального института бизнеса. 2017. №28. С.333–338.

6. Хилмар Й. Инструменты контроллинга [пер. с нем. Н.Н. Максимовой]. — М.: Издательство «Омега-Л», 2007. — 53 с.

7. Хмельченко Е.Г. Технологии внедрения инноваций в комплексную систему управления предприятием / Е.Г. Хмельченко // Вестник университета (Государственный университет управления). 2017. № 4. С. 33–37.

8. Хорват П. Концепция контроллинга. Управленческий учет. Система отчетности. Бюджетирование. — М.: Альпина Паблишерз, 2009. — 182 с.

*Моисеев Д.В.<sup>1</sup>*

## **ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ ВОЗНИКАЮЩИЕ ПРИ РЕАЛИЗАЦИИ ИМУЩЕСТВА ДОЛЖНИКА В ИСПОЛНИТЕЛЬНОМ ПРОИЗВОДСТВЕ**

**Аннотация.** В настоящей статье рассматриваются основные проблемы, связанные с реализацией имущества на этапе оценки и продажи. Приведены конкретные примеры судебной практики по реализации имущества должника и даны практические рекомендации направленные на повышение эффективности процесса реализации имущества должника.

**Ключевые слова:** взыскатель, должник, судебный пристав, взыскание долга, реализация имущества должника, проблемы реализации, исполнительное производство.

В процессе исполнительного производства, на стадии реализации имущества возникает ряд проблем. Одна из основных проблем — это слишком низкая оценка имущества, выставляемого на торги. В Федеральном закон от 02.10.2007 N 229-ФЗ (ред. от 06.03.2019) «Об исполнительном производстве» в ст. 85 сказано, что судебный пристав-исполнитель обязан в течение одного месяца со дня обнаружения имущества должника привлечь оценщика. В ходе обзора судебной практики можно сделать вывод, что та сумма, на которую оценщик оценил имущество, не устраивает должников.

Так, например, в иске к Акционерному обществу «Оборонэнергосбыт» обратилось в Арбитражный суд города Санкт-Петербурга и Ленинградской области с иском к ООО «АЦ "Кронос"» о признании недостоверной стоимости имущества (автомобиль Toyota camry). Изначально дело обстояло следующим образом. АО «ЛИНЭРГО» подало в суд на АО «Оборонэнергосбыт». Суд по ходатай-

---

<sup>1</sup> Моисеев Дмитрий Валерьевич — кандидат юридических наук, доцент, АНО ВО «Национальный институт бизнеса».

ству «Оборонэнергосбыт» принял обеспечительные меры в виде запрета на совершение действий в рамках сводного исполнительного производства, направленных на реализацию спорного движимого имущества. В судебном заседании 18.10.2018 истец поддержал заявленные требования в полном объеме. Ответчик в судебное заседание не явился. Заслушав пояснения истца и исследовав представленные материалы, суд приходит к следующим выводам о возбуждении исполнительного производства. После чего на основании исполнительного документа был наложен арест на имущество должника и привлечен оценщик. 02.08.2018 судебным приставом исполнителем был принят отчет об оценке. В качестве оснований своих требований истец предоставил отчет ООО «Городская коллегия Оценщиков», согласно которому рыночная стоимость спорного имущества для первоначальной цены купли-продажи составила 468 707,66 руб. (дата оценки 06.03.2017). Целью оценки в оспариваемом отчете, принятом приставом-исполнителем, является установление минимальной начальной цены реализации объекта оценки на публичных торгах в рамках исполнительного производства. Отчет ООО «АЦ "Кронос"» содержит сведения о том, что оценка объекта произведена специалистом-оценщиком с учетом рыночной стоимости имущества. Стоимость имущества определена как рыночная, с учетом положений статей 87–90 Закона № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве», а также с учетом целей оценки и корректировки рыночной стоимости, исходя из условий продажи в ограниченные сроки, то есть при наличии обстоятельств, о которых заранее известно оценщику и которые могут оказать влияние на определяемую оценщиком рыночную стоимость имущества. Суд приходит к выводу о том, что оценка, представленная Обществом и проведенная 06.03.2017, утратила свою актуальность. Далее суд осуществил проверку деятельности оценщика. Ввиду отсутствия каких-либо нарушений, иск истца остался без удовлетворения.

Данная проблема довольно распространена, ее решение, по нашему мнению, представляется в предложении повысить грамотность населения. Ввиду того что все действуют по определенному обычаю «продать по дорожке, купить по дешевле». Исходя из этого принципа любой должник всеми силами будет пытаться поднять цену своему имуществу. Однако задача исполнительного производства — это реализация имущества. Поэтому устанавливается цена сходная с рыночной. Так же не мало важно объявление торгов. Обычно объявление о торгах публикуют в:

1. Единый Федеральный Реестр
2. Конкретные площадки, на которых организуются торги по банкротству (Российский аукционный дом (lot-online))
3. Сервисы-агрегаторы, которые собирают информацию из первых двух и выдают ее в более удобном и систематизированном виде (bankrot-pro.com).

Согласно ФЗ «Об исполнительном производстве» торги осуществляются в двухмесячный срок со дня получения имущества организацией, которая имеет право проводить торги по соответствующему виду имущества. Торги объявляются несостоявшимися в случаях, предусмотренных ст. 91:

- 1) заявки на участие в торгах подали менее двух лиц;



2) на торги не явились участники торгов либо явился один участник торгов;

3) из явившихся участников торгов никто не сделал надбавки к начальной цене имущества;

4) лицо, выигравшее торги, в течение пяти дней со дня проведения торгов не оплатило стоимость имущества в полном объеме.

Основной проблемой торгов понимается, низкая осведомленность населения о проведении торгов. В случае открытых торгов, есть возможность регистрации на различных площадках, но на практике это очень сложный и длительный процесс, и далеко не все могут зарегистрироваться. По моему мнению, для того что бы минимизировать «бумажную работу», необходимо наделить полномочиями организовывать торги органы исполнительной власти, а также увеличить количество публикаций о торгах. Для, оптимизации процесса реализации имущества должника, считаем необходимым, соблюдение следующих условий. Для начала, следует упомянуть, что законодательство РФ не регламентирует возможность продажи имущества должника на электронных торгах, что негативно сказывается на исполнительном производстве и во многом замедляет его, ввиду того что существующие механизмы принудительной реализации не могут обеспечить нужного результата, и имущество должника остается нереализованным.

Есть и другой вариант – создание сети магазинов, в которых будет продаваться имущество должника.

Данные магазины способствуют:

1. Доступу к товару всем слоям населения
2. Увеличению процента реализации имущества должника
3. Сокращению сроков реализации

Возвращаясь к проблеме оценщиков следует упомянуть что и, они занижают цены ниже рыночной. Так, Арбитражный Суд Свердловской Области принял обращение должника (ООО «Велес 2006»), в отношении которого было возбуждено исполнительное производство о взыскании задолженности на общую сумму 4 900 708 руб. 85 коп. В рамках исполнительного производства на имущество (торговое помещение общей площадью 149,41 кв.м.) должника был наложен арест и произведена оценка. Судебный пристав исполнитель привлек оценщика Ибрагимов Ю.К. (ООО «Паллада»). Должник утверждает, что данная оценка не может быть признана обоснованной, так как существенно занижена и не является рыночной, в связи с чем, оценщиком не определена реальная рыночная стоимость имущества. Заявитель ходатайствовал о назначении экспертизы. После разбора дела по существу суд удовлетворил требования заявителя. При определении рыночной стоимости арестованного имущества оценщиком использовался сравнительный подход, в котором применена поправка на вынужденность продажи, с оптимальным значением коэффициента вынужденной продажи — 0,3.

В качестве критерия определения начальной продажной цены реализуемого с торгов объекта взыскания оценщиком использована его ликвидационная стоимость, которая в отличие от рыночной стоимости учитывает влияние на продажу чрезвычайных обстоятельств, вынуждающих продавца продать объект

оценки на условиях, не соответствующих рыночным (п. 9 ФСО № 2). Ликвидационная стоимость является отражением наиболее вероятной цены, по которой объект оценки может быть отчужден за срок выставления на продажу объекта оценки. Таким образом, в отличие от рыночной, ликвидационная стоимость учитывает фактор вынужденности продажи в ограниченные сроки.

Методологически ликвидационная стоимость определяется как рыночная стоимость объекта оценки за минусом коэффициента на вынужденный характер продажи. Расчет поправочного коэффициента предполагает выделение и обоснование факторов, определяющих снижение рыночной стоимости каждого конкретного вида имущества (места расположения, срока экспозиции, инвестиционной привлекательности, конъюнктуры рынка, эффективности маркетинга, субъективных факторов и др.). Конкретное значение этого коэффициента, как указано в заключении оценщика, колеблется в диапазоне от 0,1 до 0,8 рыночной стоимости объекта оценки. В связи с этим должник и понесет риски утраты имущества по заниженной стоимости, не покрывающей долг и расходы по взысканию.

Подводя итог анализа действующего законодательства и судебной практики можно сделать вывод о том, что оценка имущества обусловлена многими факторами (о форме, местонахождении, виде и др.) и это очень затрудняет дачу оценки, которая устраивала и взыскателя, и должника. В данном случае считаем необходимым сужение коэффициента от 0,3 до 0,7. А также создание реестра с приблизительными ценами на различные виды имущества исключая различные факторы.

Список использованных источников:

1. Федеральный закон «Об исполнительном производстве» от 02.10.2007 N 229-ФЗ (в ред. от 06.03.2019 N 24-ФЗ).
2. Судебная практика об оспаривании оценке имущества должника// <https://sudact.ru>.

*Николаев М.А.<sup>1</sup>*

## **ЭФФЕКТИВНОСТЬ МЕХАНИЗМА ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ**

**Аннотация.** С развитием современных технологий, переходом значительной части отношений между людьми в цифровую сферу, возникает необходимость правового регулирования данных отношений. Для того, чтобы каждый гражданин, вступающий в подобного рода отношения, чувствовал себя защищенным законом от посягательств на свою собственность, денежные средства, свои права, необходимо совершенствовать механизм правового регулирования, повысить его эффективность в регулировании экономической, социальной жизни общества.

**Ключевые слова:** экономические, социальные отношения, правовое регулирование, механизм правового регулирования, нормы права, правовое воздействие

---

<sup>1</sup> Николаев М.А. — студент 2-го курса АНО ВО «Национальный институт бизнеса».

В условиях непрерывного развития социальных отношений, следует четко определить критерии для анализа существующих нормативно-правовых актов, оценить и улучшить инструменты воздействия права.

Задачи данной научной статьи заключаются в выявлении слабых сторон в правовом регулировании сфер экономических и социальных отношений.

Для того, чтобы понять, какое воздействие оказывают нормативные правовые акты на социальные отношения, необходимо изначально дать определение центральным понятиям, которые используются в статье.

В юридической литературе справедливо обращается внимание на неравнозначность понятий «регулирование» и «воздействие»<sup>1</sup>, хотя представители отечественной науки, нередко отождествляют их. Так, например, Р.К. Русинов утверждает, что «юрист должен понимать правовое регулирование как разностороннее воздействие на общественные отношения всех правовых явлений...»<sup>2</sup>.

Как нам кажется, различие правового воздействия и правового регулирования не должно проводится только по формальному признаку.

Термин «воздействие» означает влияние на что-либо при помощи системы действий<sup>3</sup>, поэтому правовое воздействие может быть охарактеризовано как многостороннее действие права, предмет правового воздействия которого значительно шире предмета правового регулирования, и можно согласиться с точкой зрения Ю.А. Тихомирова, который считает, что «... важно отметить комплексное правовое воздействие на общественные процессы»<sup>4</sup>.

**«Правовое воздействие — это процесс влияния права посредством действия его форм на ту или иную сферу общественных отношений, вызывающие в ней определенные изменения»<sup>5</sup>.**

В юридической литературе тема правового регулирования не является новой. Начиная с 60-х гг. прошлого века проявляется повышенный интерес к этой проблеме<sup>6</sup>, он объясняется, прежде всего, необходимостью повышения организующей, творческой роли права в жизни общества, важностью выяснения его воздействия на общественные отношения, на сознание и поведение людей, рассмотрения соотношения воздействия и регулирования, анализа особенностей, специфичности элементов механизма правового регулирования.

<sup>1</sup> См. напр., Теория государства и права: Учебник / Под ред. В.К. Бабаева. — М.: Юристъ, 2004. С. 21–213.

<sup>2</sup> См. напр., Теория государства и права: Учебник для юридических вузов и факультетов/ Под ред. В.М. Корельского и В.Д. Перевалова. — М.: НОРМА - ИНФА, 1998. — С. 257.

<sup>3</sup> Тихомиров Ю.А. Публично-правовое регулирование: динамика сфер и методов. // Журнал российского права. 2001. №5. — С.3.

<sup>4</sup> См., Алексеев С.С. Механизм правового регулирования в социалистическом государстве. — М.: 1966; Антонова Л.И. Локальное правовое регулирование. Л.: 1985; Горшенев В.М. Способы и организационные формы правового регулирования в социалистическом обществе. — М.: 1972; Протасов В.Н. Что и как регулирует право. М.: 1995; Явич Л.С. Проблемы правового регулирования общественных отношений. — М.: 1961 и др.

<sup>5</sup> См., Маторин А.М. Понятие и соотношение правового воздействия и правового регулирования// «Университетский вестник» № 3 (10) 2005 г. с. 57.

Термин «регулирование» произошел от лат. «regulo» (правило) — и обозначает упорядочение, подчинение определенным правилам, приведение механизма и их частей в такое состояние, при котором они могут правильно, нормально работать<sup>1</sup>.

Поэтому, автор считает, что под **правовым регулированием необходимо понимать упорядочение общественных отношений, подчинение их определенным правилам, с помощью специальной системы правовых средств (норм права, правоотношений, актов реализации и применения и т.д.) при котором обеспечивается общественный порядок**<sup>2</sup>.

Предметом правового регулирования является совокупность социальных отношений, на которые направлено воздействие правовых инструментов и методов. Так как право не может урегулировать все типы общественных отношений, важно максимально точно определить конкретную сферу регулирования.

Для качественного правового регулирования используются разные инструменты воздействия на субъекты отношений. Существует четыре основных метода воздействия:

- императивный;
- диспозитивный;
- поощрительный;
- рекомендательный.

Сбалансированный подход заключается в комплектации методов в ходе регулирования. Укрепление системы правового регулирования положительно сказывается на государственной целостности и развитии институтов общества.

Для раскрытия выбранной темы нужно рассмотреть два базовых подхода к правовому регулированию:

- общедозволительный подход;
- разрешительный подход.

Первый подход заключается в разрешении всего, что не запрещено законом. Для второго подхода характерно наличие четких запретов. Конечно, не существует отрасли права, которая строится только на одном виде правового регулирования<sup>3</sup>.

Эффективность работы механизма играет решающую роль в гражданских отношениях, которые являются показателем стабильности государственных принципов. Эффективность подразумевает под собой достижение желаемых результатов в определенный промежуток времени.

На сегодняшний день существует множество разработок в информационной и социальной отрасли. Большинство из них имеют отношение к сети Интернет, электронным финансовым операциям. В результате непрерывного

<sup>1</sup> Лопатин В.В., Лопатина Л.Е. Указ соч. — С. 502.

<sup>2</sup> См., Маторин А.М. Понятие и соотношение правового воздействия и правового регулирования// «Университетский вестник» № 3 (10) 2005 г. с. 58.

<sup>3</sup> Теория государства и права. Учебник для юридических вузов и факультетов. Под ред. В. М. Корельского и В.Д. Первалова — М.: Издательская группа ИНФРА • М-НОРМА, 1997 — с. 194.

развития информационных технологий правовое регулирование стало не таким эффективным, как требуют того новые отношения в цифровой сфере. Его следует дополнить и улучшить. Для этого потребуется изучить каждую сферу и разработать новый пакет документов, направлены на определение границ разрешенных действий в рамках закона.

Внедрение информационных технологий в каждую сферу деятельности человека привело к тому, что с использованием современных технологий происходят классические преступления: кража, мошенничество и другая противозаконная деятельность.

На практике видно, что возможность доказать факт преступления ничтожно мала. Самыми опасными преступлениями считаются экономические правонарушения в компьютерной сфере. К примеру, незаконное обогащение за счет использования информационной системы, кража ПО, финансовый шпионаж, классические экономические преступления. Все эти действия совершаются с помощью информационных технологий.

Для роста эффективности борьбы с компьютерными преступлениями необходимо настроить сотрудничество между государствами, так как данный тип правонарушения по большей части происходит на международном уровне. В 9 из 10 случаев компьютерные преступления совершают лица, которые являются гражданами другой страны. На сегодняшний день у компьютерных преступлений нет границ.

Ежегодно появляются новые технологии, которые формируют новые типы экономических и социально-правовых отношений. Но правовое регулирование, как правило, не успевает реагировать на очередные новшества, поэтому правоотношения становятся сложно осуществимыми, а иногда даже невозможными.

Криптовалюты — это актуальная тема в сфере технологий. Правовое регулирование криптовалюты — это нормативно-правовые акты, которые регламентируют хранение, покупку и продажу электронных денег.

На сегодняшний день в России нет конкретных правовых норм, которые сумели бы четко определить статус криптовалюты<sup>1</sup> [4]. Отечественная судебная практика не дает защиту лицам, которые инвестируют средства в покупку криптовалюты только потому, что в российском законодательстве отсутствуют акты для регулирования движения криптовалюты.

Распространение данных через сеть Интернет, СМИ и телевидение приводит к возникновению санкций на блокировку ресурсов. В нашем мире большая часть информации добывается через сеть Интернет. Современные устройства позволяют пользователю в любой момент выйти в сеть и узнать все, что он хочет. Возникает вопрос о достоверности информации, которая размещается на просторах сети.

---

<sup>1</sup> Современные правовые проблемы: взгляд студентов : сборник статей по материалам Международной научной студенческой конференции, посвященной 25-летию Конституции Российской Федерации и 70-летию Всеобщей декларации прав человека, с участием студентов и магистрантов (Саратов, 14 декабря 2018 г.) / [под общ. ред. Д. Е. Петрова, М. А. Лавнова] ; ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия». — Саратов: Издательство ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия», 2018. — с. 136.

В четвертой и пятой частях 29-й статьи российской Конституции закреплено право на свободное распространение данных. Важным документом в вопросе о регулировании отношений, которые связаны с информационными данными, является Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» от 27.07.2006 № 149-ФЗ<sup>1</sup>.

Несмотря на наличие норм, регулирующих данный вид правоотношений, присутствует необходимость в разработке новых законов для установления гражданской, уголовной и административной ответственности за распространение недостоверных данных.

Распространение подобных сведений вредит множеству субъектов, которые воспринимают данные как достоверную информацию. Поэтому так важно ввести систему норм, которые смогут наложить ответственность на виновное лицо. К примеру, внедрение нормативного акта, который устанавливает административную ответственность за распространение или хранение данных, в которых содержатся лживые сведения о результатах применения медицинских препаратов. Принятие норм на запрет распространения ложных данных приведет к эффективному обеспечению гражданской информационной безопасности.

На наш взгляд при подходе к выработке законодательных норм, направленных на регулирование подобных, недавно появившихся средств взаимодействия между людьми, необходимо в первую очередь создать логистическую электронную систему для накопления, обработки и анализа статистической информации. Только после детального изучения полученных сведений, выяснения средств, которые используют правонарушители, оценки рисков и осознания технологической основы, нужно пытаться обозначить границы дозволенного в сети Интернет. Для этого необходимо привлекать специалистов в данных областях, которые могут оказать помощь в описании определенных нюансов и недопущении коллизии в законодательных актах.

По нашему мнению, для регулирования отношений в сети Интернет необходимо использовать только разрешительный метод правового регулирования. Это помогло бы задать границы дозволенного в подобного рода отношениях. При этом данный метод не мешал бы технологическому процессу в сфере высоких технологий. Важно выявить и однозначно обозначить в законе те действия в сети «Интернет», которые будут категорически запрещены в законе, и нарушение которых может повлечь за собой серьезную меру наказания, которая могла бы заключаться в денежном эквиваленте, блокировании средств, которые использовали нарушители и, в особых случаях, лишением свободы за особо серьезные правонарушения.

---

<sup>1</sup> Федеральный закон от 27.07.2006 № 149-ФЗ (ред. от 02.12.2019) "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" (с изм. и доп., вступ. в силу с 13.12.2019) // "Собрание законодательства РФ", 31.07.2006, № 31 (1 ч.), ст. 3448.

Список использованной литературы и источников:

1. Федеральный закон от 27.07.2006 № 149-ФЗ (ред. от 02.12.2019) «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 13.12.2019) // «Собрание законодательства РФ», 31.07.2006, № 31 (1 ч.), ст. 3448.
2. Алексеев С.С. Механизм правового регулирования в социалистическом государстве. — М.: 1966.
3. Антонова Л.И. Локальное правовое регулирование. Л.: 1985.
4. Горшенев В.М. Способы и организационные формы правового регулирования в социалистическом обществе. — М.: 1972 Теория государства и права: Учебник / Под ред. В.К. Бабаева. — М.: Юрист, 2004. С. 212–267 с.
5. Современные правовые проблемы: взгляд студентов : сборник статей по материалам Международной научной студенческой конференции, посвященной 25-летию Конституции Российской Федерации и 70-летию Всеобщей декларации прав человека, с участием студентов и магистрантов (Саратов, 14 декабря 2018 г.) / [под общ. ред. Д. Е. Петрова, М. А. Лавнова] ; ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия». — Саратов: Издательство ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия», 2018. — с. 136.
6. Тихомиров Ю.А. Публично-правовое регулирование: динамика сфер и методов. // Журнал российского права. 2001. №5. — С.3.
7. Теория государства и права: Учебник для юридических вузов и факультетов/ Под ред. В.М. Корельского и В.Д. Перевалова. — М.: НОРМА-ИНФА, 1998. — 297 с.
8. Теория государства и права. Учебник для юридических вузов и факультетов. Под ред. В. М. Корельского и В.Д. Перевалова — М.: Издательская группа ИНФРА • М–НОРМА, 1997 — 258 с.
9. Протасов В.Н. Что и как регулирует право. — М.: 1995.
10. Пьянов Н.А. Консультации по теории государства и права: Тема «Правовое регулирование и его механизм». Сибирский Юридический Вестник. — 2003. — № 1.
11. Маторин А.М. Понятие и соотношение правового воздействия и правового регулирования// «Университетский вестник» № 3 (10) 2005 г. с. 53–60.
12. Явич Л.С. Проблемы правового регулирования общественных отношений. — М.: 1961.

## ДИСТАНЦИОННЫЙ ТРУД. ПРЕИМУЩЕСТВА ДИСТАНЦИОННОЙ ЗАНЯТОСТИ

**Аннотация.** В статье анализируются некоторые особенности дистанционной работы, делаются выводы о ее преимуществах для работников, работодателей, государства и окружающей среды.

**Ключевые слова:** дистанционный труд, дистанционная работа, дистанционный работник, дистанционная занятость, трудовой договор о дистанционной работе, особенности регулирования труда дистанционных работников.

Динамичное развитие экономики, совершенствование информационных технологий обусловили появление в трудовом законодательстве норм, регулирующих труд дистанционных работников. Дополнение ТК РФ главой 49<sup>1</sup> изменило статус работников «вне офисов», дистанционная работа стала предметом регулирования трудового права. Дистанционный труд изменил общепринятую конструкцию трудовых отношений. Работодатель может уже не выступать организатором рабочих мест, не устанавливать режим рабочего времени и времени отдыха. Это делают сами работники, если иное не предусмотрено трудовыми договорами о дистанционной работе. ТК РФ установил, так называемые, «нормы изъятия» в отношении дистанционных работников<sup>2</sup>. На дистанционных работников распространяется действие трудового законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права, с учетом особенностей, установленных гл. 49<sup>1</sup> ТК РФ.

Трудовые отношения постоянно развиваются вслед за развитием рынка труда, совершенствованием научно-технического прогресса. Значительное влияние на динамику трудовых отношений оказывает и стремление работодателей снижать свои издержки. Процессы оптимизации бизнеса бесконечны. Организации и индивидуальные предприниматели пересматривают бюджет, нанимают сотрудников, готовых работать за «меньшие деньги», применяют заемный труд, используют возможности дистанционного труда, сокращают расходы на аренду и эксплуатацию рабочего места, снижают и другие хозяйственные расходы.

Ни одна из областей современной экономики не может избежать влияния компьютеризации, поэтому и работодатели, и работники объективно должны учитывать это в своей деятельности. Технические и технологические аспекты оказывают влияние на содержание трудовой функции работников, что приводит и к изменениям в содержании трудовых договоров<sup>3</sup>.

---

<sup>1</sup> Новикова Маргарита Викторовна – кандидат юридических наук, доцент кафедры гражданского процесса и социальных отраслей права АНО ВО «Московский гуманитарный университет».

<sup>2</sup> Гусов К.Н., Циндяйкина Е.П., Цыпкина И.С. Особенности трудового договора с отдельными категориями работников: Научно-практическое пособие / под ред. К.Н. Гусова. 2-е изд., перераб. и доп. М.: Проспект, 2018. 240 с.

<sup>3</sup> Костян И.А., Куренной А.М., Хныкин Г.В. Трудовое право и цифровая экономика: сочетаются ли они? // Трудовое право в России и за рубежом. 2017. N 4. С. 10–12.



Принятие в 2013 г. отдельной главы, регулирующей труд дистанционных работников, соответствует Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 г и создает нормативную базу для сокращения нелегальной занятости. Уже имеются прогнозы независимых экспертов по масштабам использования в России дистанционного труда. В частности, эксперты указывают, что к 2020 г. Россию ждет взрывной рост дистанционной занятости, каждый 5-й сотрудник компании будет работать удаленно. Совокупная экономия от этого перехода составит более 1 трлн. рублей<sup>1</sup>.

Дистанционная занятость содержит в себе очевидные преимущества. Как известно, одной из основных задач трудового законодательства является создание необходимых правовых условий для достижения *оптимального согласования интересов* сторон трудовых отношений, интересов государства (ч.2 ст.1 ТК РФ). Согласование интересов работников, работодателей, государства происходит следующим образом. Государство определяет права и обязанности субъектов трудовых отношений, устанавливает минимальный уровень гарантий, предоставляя возможность сторонам регулировать в договорном порядке трудовую деятельность.

Сделав дистанционную занятость предметом регулирования трудового законодательства, государство создало возможности стимулирования занятости женщин и лиц с семейными обязанностями, создало условия для интеграции в трудовую деятельность лиц с ограниченными физическими возможностями, предоставило возможность отдельным работникам старшего возраста продлить период трудовой деятельности за счет использования своего трудового потенциала «вне офиса» (это особо актуально в ключе новой пенсионной реформы, увеличивающей пенсионный возраст).

От дистанционной занятости выигрывают все. *Работники* состоят в трудовых отношениях, имеют гарантии, предоставляемые ТК РФ, трудятся на условиях индивидуального графика работы там, где им удобно (дома, в коворкингах<sup>2</sup>, в кафе, в путешествиях и т.п.), имеют возможность уделять внимание семье и детям, или другим приоритетным для них направлениям деятельности, не тратя при этом время на дорогу в офис и обратно. *Работодатели* экономят на аренде

---

<sup>1</sup> Васильева Ю.В., Шуралева С.В., Браун Е.А. Правовое регулирование дистанционной работы: проблемы теории и практики: монография / науч. ред. Ю.В. Васильева. Пермь: ПГНИУ, 2016. 128 с.

<sup>2</sup> Коворкинг (от английского co-working – «совместно работающие») представляет собой специально организованную площадь, (не менее 180 кв. м, средняя площадь коворкинга - примерно 250 кв. м.), на которой устроены функциональные зоны с оборудованными рабочими местами: Интернетом, мебелью, ноутбуками, принтерами, сканерами, проекторами, экранами, системой конференц-связи и др., а также факультативные функциональные зоны- переговорные комнаты, туалетные комнаты, кафе.

В настоящий момент коворкинг-сервисом пользуются не только представители малого и среднего бизнеса, но и люди разных специальностей, как состоящие в трудовых отношениях, так и фрилансеры. В некоторых коворкингах обустроены детские игровые зоны, где можно оставить ребенка, пока родитель занят работой. В Москве есть как частные коворкинги, так и созданные ГБУ «Малый бизнес Москвы».

Средняя цена аренды рабочего места за час в Москве составляет примерно 190 руб. В коворкингах встречаются и спецпредложения по аренде рабочего места в течение дня за 500 руб. с включенным бизнес-ланчем. Есть выгодные абонементы на месяц, квартал и другие периоды.

офисного пространства, организации рабочих мест, могут нанимать лучших специалистов из разных городов... *Государство* пополняет свой бюджет за счет установленных для работодателей налогов и взносов в фонды.

В соответствии со ст. 226 НК РФ обязанность по исчислению, удержанию с налогоплательщика и уплате сумм налога возложена на налогового агента (работодателя). Это означает, что с официальной заработной платы («белой заработной платы»), работодатель уплачивает за каждого работника налог на доходы физических лиц — НДФЛ (13%)<sup>1</sup>, а также делает отчисления в Пенсионный фонд (далее — ПФР), в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования (далее — ФФОМС), в Фонд социального страхования (далее — ФСС РФ), а также отдельно уплачивает взносы в Фонд социального страхования на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний (далее — ФСС НС и ПЗ)<sup>2</sup>.

К примеру, если заработная плата работника составляет 63682.95 руб<sup>3</sup>, то работодатель должен уплатить в бюджет следующие отчисления за *одного* работника:

- НДФЛ = 8279 руб.
- ПФР = 14010,25 руб.
- ФОМС = 3247,83 руб.
- ФСС = 1846,81 руб.
- ФСС НС и ПЗ = 127,37 руб. (если взять 1 класс риска, «минимальный»)

При этом работник получает «на руки» 55403.95 руб., а доля отчислений государству от суммы оклада работника составляет **43,20%**.

Легализация дистанционной работы очень выгодна государству! Это видно на примере с бюджетными отчислениями. Более того, задачей любого демократического правового социального государства является создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие (ст. 1 и 7 Конституции Российской Федерации). Работая на условиях дистанционной занятости при заключенном трудовом договоре предоставляет социальные гарантии, установленные трудовым законодательством. Следовательно, дистанционный работник более защищен в социальных вопросах, чем фрилансер<sup>4</sup>.

Обратим внимание и на экологический аспект при дистанционной работе. Проблема сохранения экологии по-прежнему актуальна и в России, и во всем мире. Интересны данные, которые приводятся компанией IBM в исследовании, посвященном удаленной работе. Компании за год за счет дистанционной работы

---

<sup>1</sup> Выплаты за дистанционную работу облагаются НДФЛ в общем порядке, если сотрудник работает дистанционно на территории РФ (пп. 6 п. 1 ст. 208 НК РФ, п. 1 Письма Минфина России от 22.02.2017 N 03-04-06/10460).

<sup>2</sup> Размер данных отчислений зависит от класса профессионального риска. Их 32. Каждому классу ежегодно присваивается свой размер страхового тарифа.

<sup>3</sup> Согласно данным Мосгорстата средняя заработная плата по Москве в 2017 г составила **63682.95 руб.**

<sup>4</sup> Слово «фрилансер» произошло от слова «фриланс» (от англ. Freelance — «свободное копье») так назывались рыцари-наемники, которые служили тому, кто им платил. Сегодня «фрилансер» - это независимый специалист, который не состоит в штате организации и самостоятельно оказывает услуги клиентам, как правило, даже без оформления гражданско-правовых договоров.

удалось сэкономить 19 млн литров бензина и предотвратить выбросы в окружающую среду свыше 450 000 т углекислого газа.<sup>1</sup> Найти статистические данные по данному вопросу в России проблематично. Возможно такое масштабное исследование до сих пор не проводилось.

Таким образом, на основе зарубежных данных, можно сделать вывод, выполнение работы вне офисов позволяет экономить топливо и за счет сокращения выбросов в окружающую среду, беречь экологию.

Для того, чтобы разобраться в дистанционной работе, необходимо обратиться к первоисточнику — нормам трудового законодательства. Согласно ст. 312<sup>1</sup> ТК РФ дистанционная работа характеризуется следующими признаками:

1. выполнением трудовой функции, определенной трудовым договором;
2. трудовая функция выполняется вне места нахождения работодателя, его филиала, представительства, иного обособленного структурного подразделения;
3. трудовая функция выполняется вне стационарного рабочего места, территории или объекта, прямо или косвенно находящихся под контролем работодателя;
4. при выполнении трудовой функции используются информационно-телекоммуникационные сети общего пользования, в том числе сеть «Интернет»;
5. для осуществления взаимодействия между работодателем и работником по вопросам выполнения трудовой функции используются информационно-телекоммуникационные сети общего пользования, в том числе сеть «Интернет».

Данные признаки позволяют отличать дистанционную работу от труда надомников. Хотя надомники трудятся не на территории работодателя, а удаленно от него, работу они выполняют на дому. Но при этом законодатель акцентирует внимание, что работа надомников носит материальный характер. Работа выполняется из материалов, с использованием инструментов и механизмов, выделяемых работодателем либо приобретаемых надомником за свой счет (ст. 310 ТК РФ). Дистанционные работники выполняют работу на любой удобной для них территории (если иное не оговорено в трудовом договоре), где есть доступ в сеть «Интернет». При этом их труд не носит производственный характер. Можно заключить, что это работники «умственного труда», работа которых носит аналитический, интеллектуальный характер. Работники должны уметь пользоваться компьютерами (планшетами, мобильными телефонами и прочими программно-техническими средствами, используемыми для выполнения работы) и быть в доступе к информационно-телекоммуникационным сетям общего пользования, в том числе сети «Интернет».

Отметим, что нормы главы 49<sup>1</sup> ТК РФ содержат как «Общие положения» (ст. 312<sup>1</sup> ТК РФ), так и «Особенности заключения и изменения условий трудового договора о дистанционной работе» (ст. 312<sup>2</sup> ТК РФ), «Особенности организации и охраны труда дистанционных работников» (ст. 312<sup>3</sup> ТК РФ), «Особенности режима рабочего времени и времени отдыха дистанционного работника» (ст. 312<sup>4</sup>

---

<sup>1</sup> Данные за 2007 г. см. Васильева Ю.В., Шуралева С.В., Браун Е.А. Правовое регулирование дистанционной работы: проблемы теории и практики: монография / науч. ред. Ю.В. Васильева. Пермь: ПГНИУ, 2016. 128 с.

ТК РФ), «Особенности прекращения трудового договора о дистанционной работе» (ст. 312<sup>5</sup> ТК РФ).

В Общих положениях представлено понятие дистанционной работы, перечислены ее признаки. Нормы ст. ст. 312<sup>2</sup>, 312<sup>3</sup>, 312<sup>4</sup>, 312<sup>5</sup> ТК РФ дополняют и раскрывают некоторые особенности регулирования труда дистанционных работников.

Законодатель выделяет трудовой договор с работником, работающим дистанционно, в отдельную группу договоров. Согласно ч.2 ст. 312<sup>1</sup> ТК РФ дистанционными работниками считаются лица, заключившие трудовой договор о дистанционной работе. Выделение трудового договора с дистанционным работником в отдельную группу договоров обусловлено объективными факторами дифференциации. В частности, спецификой и характером дистанционной работы. Трудовой договор о дистанционной работе содержит как общие для всех трудовых договоров условия, но с некоторыми ограничениями, так и особенные, присущие исключительно дистанционной работе.

Остановимся на этом вопросе подробнее. ч.2 ст. 57 ТК РФ содержит обязательные условия для включения в трудовой договор. К их числу относятся: место работы, трудовая функция, дата начала работы, срок действия трудового договора (если заключается срочный договор), условия оплаты труда, режим рабочего времени и времени отдыха, условия труда на рабочем месте и другие условия. Перечисленные условия являются обязательными для большинства трудовых договоров.

Для дистанционных работников часть условий утрачивает свою значимость. В частности, такие условия *как место работы, условия труда на рабочем месте*. При необходимости в трудовой договор о дистанционной работе может быть включено условие об уточнении места исполнения трудовой функции. В трудовом договоре помимо дополнительных условий, не ухудшающих положение работника по сравнению с установленным трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, коллективным договором, соглашениями, локальными нормативными актами, может предусматриваться дополнительное условие об обязанности дистанционного работника использовать оборудование, программно-технические средства, средства защиты информации и иные средства, предоставленные или рекомендованные работодателем (ч.8 ст. 312<sup>2</sup> ТК РФ).

Учитывая специфику дистанционного труда, возможность обмена электронными документами между работником и работодателем, следует подробно рассмотреть вопрос об использовании **усиленной квалифицированной подписи**. ч.4 ст. 312<sup>1</sup> ТК РФ содержит нормы о том, что в случае, если взаимодействие дистанционного работника или лица, поступающего на дистанционную работу, и работодателя устанавливается путем обмена электронными документами, используются усиленные квалифицированные электронные подписи в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

В настоящее время в Российской Федерации действует Федеральный закон от 06.04.2011 N 63-ФЗ «Об электронной подписи» (с изм. и доп., вступ. в силу с

31.12.2017)<sup>1</sup>. Как указывается в ст. 1 Федерального закона «Об электронной подписи» (далее — закон) сфера действия данного закона распространяется на отношения в области использования электронных подписей при совершении гражданско-правовых сделок, оказании государственных и муниципальных услуг, исполнении государственных и муниципальных функций, при совершении иных юридически значимых действий, в том числе в случаях, установленных другими федеральными законами. Следуя буквальному толкованию закона, обмен электронными документами между работником и работодателем является юридически значимыми действиями и об этом есть упоминание в ТК РФ.

Согласно ст. 5 закона «Об электронной подписи» электронные подписи подразделяются на два вида: *простую* электронную подпись и *усиленную* электронную подпись. При этом усиленная электронная подпись подразделяется на невалифицированную электронную подпись и усиленную квалифицированную электронную подпись. Проясним разницу между данными видами подписей:

- простая электронная подпись — это подпись, которая осуществляется посредством использования кодов, паролей или иных средств;

- усиленная невалифицированная электронная подпись — это подпись, которая:

- 1) получена в результате криптографического преобразования информации с использованием ключа электронной подписи;

- 2) позволяет определить лицо, подписавшее электронный документ;

- 3) позволяет обнаружить факт внесения изменений в электронный документ после момента его подписания;

- 4) создается с использованием средств электронной подписи.

- усиленная квалифицированная электронная подпись — это подпись, которая соответствует всем признакам невалифицированной электронной подписи и обладает следующими дополнительными признаками:

- 1) ключом проверки электронной подписи в квалифицированном сертификате;

- 2) для создания и проверки электронной подписи используются средства электронной подписи, имеющие подтверждение соответствующим требованиям, установленным в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Анализ действующего законодательства позволяет сделать вывод, что *усиленная квалифицированная электронная подпись* в наибольшей степени защищена. В связи с этим информация в электронной форме, подписанная квалифицированной электронной подписью, признается электронным документом, равнозначным документу на бумажном носителе, подписанному собственноручной подписью (ст. 6 ФЗ «Об электронной подписи»).

Таким образом, современные технологии быстро развиваются и вместе с ними расширяется и сфера дистанционного труда. Сегодня дистанционно работают не только работники ИТ сферы, но и дизайнеры, переводчики, педагоги, ме-

---

<sup>1</sup> Федеральный закон от 06.04.2011 N 63-ФЗ «Об электронной подписи» (с изм. и доп., вступ. в силу с 31.12.2017) // СЗ РФ. 2011. N 15. Ст. 2036.

дицинские работники, маркетологи и многие другие. Все больше и больше завоевывает популярность комбинированная занятость, когда часть времени работник проводит в офисе, а часть времени трудится «вне офиса».

Дистанционный труд представляет собой довольно интересное явление на рынке труда. Работник и работодатель (его полномочные представители) могут никогда не встретиться за все время выполнения трудовой функции, взаимодействовать лишь путем обмена электронными документами и направляя оригиналы документов по почте заказным письмом с уведомлением. По соглашению сторон трудового договора сведения о дистанционной работе могут не вноситься в трудовую книжку дистанционного работника, а при заключении трудового договора впервые трудовая книжка дистанционному работнику может не оформляться (ч.6 ст. 312<sup>2</sup> ТК РФ). Работник свободен в планировании своего рабочего времени, сам должен заботиться о безопасности своего труда, если иное не предусмотрено в его трудовом договоре.

Список использованной литературы и источников:

1. Гусов К.Н., Циндяйкина Е.П., Цыпкина И.С. Особенности трудового договора с отдельными категориями работников: Научно-практическое пособие / под ред. К.Н. Гусова. 2-е изд., перераб. и доп. М.: Проспект, 2018. 240 с.

2. Костян И.А., Куренной А.М., Хныкин Г.В. Трудовое право и цифровая экономика: сочетаются ли они? // Трудовое право в России и за рубежом. 2017. N 4. С. 10–12.

3. Васильева Ю.В., Шуралева С.В., Браун Е.А. Правовое регулирование дистанционной работы: проблемы теории и практики: монография / науч. ред. Ю.В. Васильева. Пермь: ПГНИУ, 2016. 128 с.

*Панков А.П.<sup>1</sup>*

## ИССЛЕДОВАНИЕ ОБЪЕМОВ ПЕРЕВОЗОК АВТОМОБИЛЬНЫМ ТРАНСПОРТОМ В МОСКВЕ

**Аннотация.** В рамках настоящей статьи рассматриваются особенности перевозок автомобильным транспортом в Москве

**Ключевые слова:** автомобильный транспорт, перевозки, городской транспорт.

Московская агломерация — крупнейшая в России, где на территории в 1,6 тыс. га (0,1% территории страны) сосредоточено около 7% населения страны. Поэтому ее транспортный узел занимает первое место в стране по объему переработки грузов, приему-отправлению пассажиров как внутри страны, так и на международном уровне. Кроме того, он выполняет еще и представительские (столичные) функции.

---

<sup>1</sup> Панков Александр Павлович — магистрант АНО ВО «Московский гуманитарный университет».

В Москве насчитывается более 950 маршрутов наземного городского транспорта (в том числе 10 ночных маршрутов), для большего удобства повседневных поездок по центру города и сокращения интервалов движения наземного транспорта функционирует новая маршрутная сеть «Магистраль», состоящая сегодня из маршрутов четырех типов: магистральных (19), районных (15), социальных (7) и ночных (11). Также в Москве действуют 12 линий метрополитена (365 км линий, 215 станций), Московское центральное кольцо (54 км, 31 остановочный пункт). Столицу и города-спутники связывают 11 направлений пригородного железнодорожного транспорта.

Главными особенностями при организации грузоперевозок по Москве и области являются:

Строгая пропускная система

Все мегаполисы, а тем более Москва, отличаются особо строгой пропускной системой для крупногабаритных автомобилей.

В Москве действует довольно сложная многоуровневая система пропусков, которая позволяет компетентным органам полностью контролировать все автомобильные перевозки в пределах города.

Водитель каждого автомобиля, грузоподъемностью более 7 тонн, должен иметь в наличии разрешающие документы — пропуска, позволяющие ему передвигаться на своем транспорте по Москве. Например, пропуск для въезда внутрь Садового кольца и т.п.

Пробки. И в Москве, и в МО водители грузового транспорта должны быть заранее готовы к очень плотному дорожному трафику. Трудность заключается еще и в том, что груз всегда должен быть доставлен клиенту вовремя — без заминок и задержек.

Чтобы избежать пробок, сотрудникам транспортной компании необходимо уметь отлично ориентироваться в городе и области, грамотно объезжать пробки и помнить, что в таких ситуациях даже на навигатор нельзя положиться на 100%. Только личный опыт и безупречное знание дорог.

Специфические развязки.

Еще одна трудность, с которой сталкиваются все водители — кольцевое строение основных дорожных развязок в Москве.

Чтобы не потерять драгоценное время и вовремя доставить груз, сотрудники транспортной компании должны прекрасно ориентировать во всех «дорожных сложностях», а также правильно составлять маршруты следования до пункта назначения.

Москва — крупный мегаполис, сориентироваться в котором водителю-новичку очень трудно. Именно поэтому доверять перевозку грузов по Москве и Московской области нужно транспортным компаниям, которые могут гарантировать своим клиентам полную безопасность грузов и всегда пунктуальную доставку.

Низкая по сравнению с крупнейшими мегаполисами мира стоимость проезда в общественном транспорте — значимое преимущество Москвы. Стоимость услуг общественного транспорта в Москве со 2 января 2018 года в зависимости от тарифа и лимита поездок варьируется от 19,9 до 55 рублей за одну поездку

(0,35–0,96 долларов США), что существенно ниже, чем в Нью-Йорке, Берлине или Лондоне.

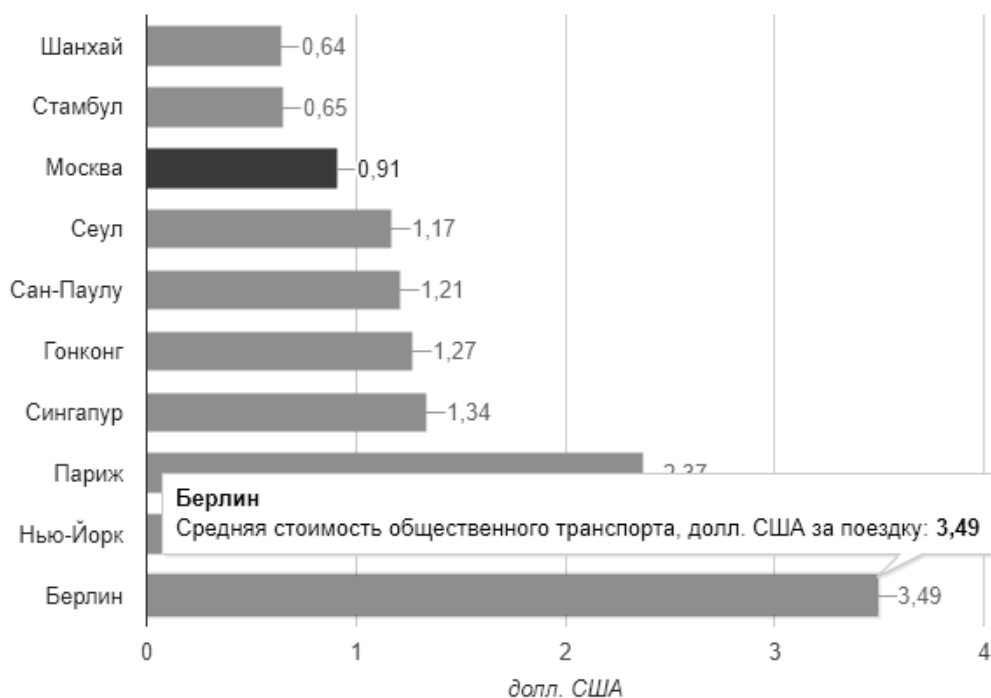


Рисунок 1. Средняя стоимость общественного транспорта в городах мира, январь 2018 г.

К услугам горожан и гостей столицы около 91 тысячи лицензированных городских такси, 4000 автомобилей каршеринга и 3620 велосипедов для проката. Число поездок на городском велосипеде, взятом напрокат, выросло с 70 тысяч в 2013 году до 2,4 миллионов в 2017 году, а количество поездок с использованием московского каршеринга достигло 5,6 млн.

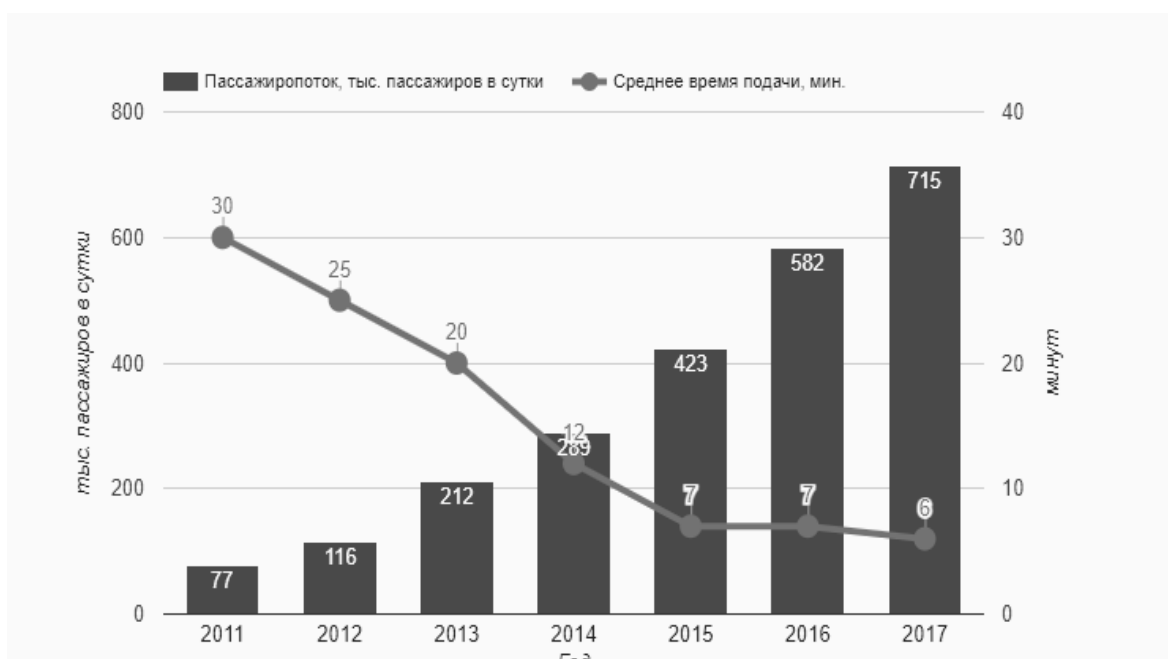


Рисунок 2. Развитие городского такси 2011–2017гг.



Столичный регион является крупным транспортно-распределительным центром. Наземный общественный транспорт максимально приближен к особенностям пассажирообразования. Для повышения эффективности перевозок автомобильным транспортом в г. Москве необходимо количественное наращивание возможностей существующих видов транспорта: увеличение плотности дорожной и транспортной сети, парков подвижного состава, прокладка дополнительных главных железнодорожных путей, строительство новых линий метрополитена, развитие сети автосервисного обслуживания.

*Таблица 1.*

Объем перевозок пассажиров в Москве, млрд пассажиров

Вид транспорта	2010	2015	2016
Такси	0,01	0,1	0,2
Железнодорожный транспорт	0,48	0,68	0,1
Наземный пассажирский транспорт	2	2,2	2,4
Метрополитен	2,35	2,42	2,48

Грузооборот автомобильного транспорта в столице в январе-августе 2017 г. вырос на 9,5% по сравнению с аналогичным показателем 2016 г. и составил 3,3 млрд. тонно-километров. Об этом свидетельствуют данные Мосгорстата.

Ведомство отмечает, что в данной статистике учитывается грузооборот коммерческого и некоммерческого автомобильного транспорта крупных и средних предприятий. Кроме того, уточняется, что с января по август 2016 г. перевезено 14,9 млн. тонн грузов, что на 16,8% меньше по сравнению с аналогичным периодом 2015 г.

По сообщениям Росстата, грузооборот автомобильного транспорта Москвы без учета малых предприятий вырос на 12,7% в 2017 г. по сравнению с 2016 г. При этом самый значительный рост данного показателя в 2017 г. по сравнению с 2016 г. наблюдался в I квартале 2017 г. — 17,5%. Кроме того, как отметили в Росстате, объем перевозок автомобильным транспортом в Москве в 2017 г. без учета малых предприятий сократился на 3% по сравнению с 2016 г. Самое значительное сокращение данного показателя в 2015 г. по сравнению с 2016 г. наблюдается в I полугодии 2017 г. — 5,7%.

По оценке участников рынка, рентабельность коммерческих грузоперевозок автомобильным транспортом в Москве в 2017 году снизилась с 14–17% до 8–10%, экспедиторских компаний — с 6–7% до 1,5–4%.

Таблица 2

Тарифы по Москве и области на автомобильный транспорт  
с почасовой оплатой

Тип машины	Тип кузова	Тариф «минимальный» 10 км за МКАД бесплатно!		Тариф «базовый» в пределах МКАД		Цена доп. часа, руб	Пробег за МКАД руб/км	Пропуск, руб		
		Смена, час	Цена, руб	Смена, час	Цена, руб			МКАД	ТТК	СК
Каблук 0.5 т / 2.5 куб	фургон, изотерма	2+1	2300	4+1	2900	350	13	---	---	---
Соболь 1 т / 7 куб	тент, фургон, изотерма	2+1	2300	4+1	3400	400	14	---	---	---
Портер 1 т / 8 куб	рефрижератор	2+1	2550	4+1	5100	650	15	---	---	500
	тент, фургон, изотерма	2+1	2300	4+1	3400	400	14	---	---	---
Газель 1.5 т / 14 куб	рефрижератор	2+1	2550	4+1	5100	650	15	---	---	500
	тент, фургон, изотерма	2+1	2300	4+1	4100	450	14	---	400	800
	борт	2+1	2500	4+1	4500	550	14		400	800
	удлиненная база	2+1	2500	4+1	4500	550	14	---	500	1000
3 тонник 18 куб	рефрижератор	2+1	2550	4+1	5200	650	16	---	600	1000
	тент, фургон, изотерма	2+1	4000	5+1	4500	550	17	---	500	1000

	борт	2+1	4200	5+1	4500	600	17	---	500	1000
	рефрижератор	2+1	4400	5+1	5700	650	20	---	600	1200
5 тонник 35 куб	тент, фургон, изотерма	2+1	4900	6+1	5400	650	22	---	600	1200
	борт	2+1	5100	6+1	5700	650	22	---	600	1200
	рефрижератор	2+1	5300	6+1	6900	750	25	---	700	1400
10 тонник 55 куб	тент, фургон, изотерма	---	---	7+1	8000	800	27	---	750	1500
	борт	---	---	7+1	8700	850	27	---	800	1600
	рефрижератор	---	---	7+1	9100	950	30	---	900	1800
Фура 20 тн / 92 куб	тент, фургон, изотерма	---	---	7+1	10300	850	32	1000	800	1600
	борт	---	---	7+1	11400	950	32	1000	800	1600
	рефрижератор	---	---	7+1	12600	1100	32	1000	1000	2000

#### Список использованной литературы:

1. Автомобильный транспорт в Московской области. Электронный ресурс, режим доступа: <http://mtdi.mosreg.ru/deyatelnost/celevye-programmy/avtomobilnyy-transport>.
2. Рикошинский А. Транспорт Московской области: состояние и перспективы. Электронный ресурс, режим доступа: <https://os1.ru/article/5009-transport-moskovskoy-oblasti-sostoyanie-i-perspektivy>.

## О ВЫБОРЕ МОДЕЛИ РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ РФ

**Аннотация.** Проведен анализ перспектив развития капиталистического способа производства. Приведены высказывания известных ученых и общественных деятелей о недостатках экономики капитализма. Отмечено, что в России большинство народа уяснило, что используют чуждую ей систему развития. Критикуется получение прибыли, как приоритетной цели производства.

**Ключевые слова.** Капитализм, рынок, кризис мирового капитализма, прибыль, конкуренция, планирование.

Проблема путей развития человеческого общества интересна и актуальна для всех людей без исключения. Если наука занимается этой проблемой, можно сказать, по обязанности, разрабатывая прогнозы развития на 30, 50, 100 лет, как для всего человечества, так и для отдельных стран и производственных комплексов, то каждый человек в отдельности, иногда даже не подозревая об этом, в повседневной жизни принимая решение, касающиеся выбора профессии для себя, для детей, определяя место жительства, занятие, приобретая жилище, автомобиль и т.д., как правило, пытается согласовать свои действия с ожидаемыми тенденциями развития того общества, в котором он живет, в той части, что может касаться лично его. Таким образом, будущее в большей или меньшей степени интересует всех.

Капитализм за время своего существования создал по всему миру могучие производительные силы, обеспечил работой сотни миллионов человек, высоко поднял уровень их благосостояния, но за тот же период развил изначально присущие ему противоречия. Сформулированное К. Марксом основное противоречие капитализма как противоречие между общественным характером производства и частным присвоением его результатов остается в силе и в наше время.

Многие ученые высказали свое мнение о жизнеспособности современного капитализма, о том, какое общественное устройство придет ему на смену. Например, широко известный в мире английский историк Эрик Хобсбаум утверждал, что капитализм — всего лишь эпизод в истории человечества: «...основные проблемы XXI века потребуют решения, но ни чистый рынок, ни чистая либеральная демократия не смогут их решить. В этом смысле я считаю, что различные комбинации и сочетания общественного и частного, государственного вмешательства и контроля? и свободы должны быть предложены. Как вы это назовёте, я не знаю. Вполне возможно, это больше не будет капитализм, по крайней мере, в том виде, который мы наблюдаем в нашей стране и в США» [1].

Капитализм настолько себя опорочил, что против него выступила и католическая церковь, являвшаяся на протяжении веков твердой опорой этого строя. Папа Римский Франциск обозначил «главным грехом капитализма нашей эры его неспособность и нежелание создать «справедливое и достойное» существование

---

<sup>1</sup> Пирогов Николай Леонидович — док. экон. наук, профессор АНО ВО «Национальный институт бизнеса».

для бедных мира сего». И это при том, что человечество сейчас богато как никогда ранее [2].

Известный финансист Дж. Сорос почти 20 лет назад писал, что пропаганда рыночных принципов зашла в тупик, что утверждение рыночных фундаменталистов, что неограниченное личное обогащение — лучшее средство достижения общего блага, ошибочно. [3].

З. Бжезинский, беспокоясь, в основном, о благополучии капитализма в Соединенных Штатах, отмечал, что надвигается кризис мирового капитализма и если не принять меры к ограничению личного обогащения, то американское превосходство не сможет долго продержаться; неравенство становится все менее терпимым. При этом он замечал, что современный капитализм «сумел перенять у социализма некоторые формы социальной политики», что, без сомнения, на какое-то время укрепило его позиции. [4].

По этому же вопросу точка зрения Нобелевского лауреата по экономике Дж. Стиглица: «Мировой капитализм находится в кризисе как социальная система» [5].

Таким образом, мнение многих зарубежных ученых и практиков бизнеса и людей, облеченных государственной властью: у капитализма один выход: трансформироваться в более справедливое и гуманное общество. Если этого не случится, то система рухнет и может похоронить всю цивилизацию.

Сейчас многим в России уже понятно, что мы использовали чужую систему и чужие моральные ценности, перенесли их на нашу почву, которая долгое время (десятилетия!) питала соками совсем другую мораль. Принципы капитализма: все является товаром, имеет свою цену, никто никому ничего не должен, цель жизни исчерпывается материальным аспектом, — плохо приживаются на российской почве. Институт социологии РАН еще в 2015 г. провел исследование о «Русской мечте», в ходе которого на вопрос какой социально-политический строй в наибольшей степени подходит для России, были получены следующие ответы: рыночный капитализм — 20 процентов опрошенных, за социализм, который был в СССР высказалось 16 процентов, более 50 процентов — за строй, совмещающий в себе и социалистические, и рыночные отношения [6].

При этом следует вспомнить, что в переломные годы (конец 80-х-начало 90-х) даже не многие, а абсолютное большинство считали (как потом оказалось — наивно), что изменения в общественно-экономическом строе коснутся только разрешения частной инициативы, а все достоинства социализма сохранятся.

Цель производства при капитализме, которой подчинены все действия собственника капитала — получение максимальной прибыли. Специалистам широко известна цитата из «Капитала» К. Маркса, где он, ссылаясь на текст из книги английского профсоюзного деятеля и публициста Т. Дж. Даннинга «Тред-юнионы и стачки», писал: «...Обеспечьте 10 процентов, и капитал согласен на всякое применение, при 20 процентах он становится оживленным, при 50 процентах положительно готов сломать себе голову, при 100 процентах он попирает все человеческие законы, при 300 процентах нет такого преступления, на которое он не рискнул бы, под страхом виселицы» [7].

Зарубежные идеологи капитализма утверждали, а либералы в России и сейчас стоят на этой точке зрения, что именно реализация стремления получить максимальную прибыль заставляет капиталиста реформировать производство, внедрять достижения научно-технического прогресса, снижать себестоимость продукции, что приводит к увеличению объема выплачиваемых налогов и как следствие — повышению благосостояния членов общества. Но, однако, прямой зависимости между этими действиями нет. Особенно наглядно это видно на примере современной России, страны победившего капитализма. При проведении приватизации государственной собственности в ходу у реформаторов были такие рассуждения, что, дескать, новым собственникам не нужно ведь 5 пиджаков, что получаемую прибыль они будут вкладывать в производство, наращивая его объемы. На деле все оказалось не так. Нужно, оказывается, не 5 пиджаков, а и 10 маловато, и 20 меховых шуб не так и много, и яхты нужны личные, и самолеты, и виллы за рубежом. Личное потребление хозяев предприятий по всему миру увеличивается темпами, значительно опережающими повышение благосостояния большинства народа. Децильный коэффициент в России по официальным данным равен 17:1, а независимые эксперты дают значение намного большее, доходящее до 40:1 или даже до 50:1. Это чревато социальными коллизиями, поскольку допустимым считается отношение 8:1, а 10:1 — это уже тревожно. Вспомним, что в СССР децильный коэффициент был 3,5:1.

Российские либералы, обличая советский социализм в низкой эффективности производства, приветствуют капиталистический настрой на приоритет получения прибыли. А. Ципко, например, мечтает о русском мире, «...где во главу угла снова будут поставлены интересы прибыли» [8]. Однако, грамотные, здраво рассуждающие, видящие перспективу предприниматели придерживаются другой точки зрения. Генри Форд, почти 100 лет назад, писал: «Работу на общую пользу ставь выше выгоды. Без прибыли не может держаться ни одно дело. Но доходность должна получиться в результате полезной работы, а не лежать в ее основании» [9]. Сторонник этой же точки зрения и Сергей Брин, современный успешный бизнесмен, выходец из России, основатель компании «Google» и создатель одноименной поисковой системы в Интернете. Он считает, что преуспеть можно, только не думая о деньгах. Причину своего успеха он видит в том, что его «...компания всегда стремилась делать вещи, приносящие как можно больше пользы окружающим людям. Это главный посыл всех разработок — думать в первую очередь о своих пользователях, а не о деньгах, которые мы можем «из них» получить» [10]

Уместно привести по этому вопросу мнение Патриарха Московского и всея Руси Кирилла. Он пишет: «Экономическая система, построенная только на стремлении к наживе, на равнодушии к судьбе человека, на пренебрежении к нравственным нормам, лишена устойчивости и может рухнуть в любой момент, погребя под своими обломками судьбы людей. Безнравственная экономика неэффективна, более того, — нежизнеспособна и опасна» [11]. Долгое время существовало устойчивое мнение, что производство в условиях капитализма существенно эффективнее, чем при социализме. Немного странно, но этого мнения придерживались не только идеологи капитализма, а и практические работники социалистического

производственного сектора вкупе с социалистическими идеологами. Формально против этого трудно было возразить. Производительность труда в капстранах всегда была заметно выше, чем в отраслях народного хозяйства и промышленности в СССР. Так, например, в один из самых благополучных советских периодов, в 1976 г. производительность труда в промышленности составляла примерно 40 процентов от США, в сельском хозяйстве — 20–25 процентов, в строительстве — 65 процентов [12].

В период перестройки и последующие годы либералы широко использовали приведенные доводы для жесткой критики социалистических порядков. Тот же А. Ципко, с издевкой утверждал, что в советское время социалистические теоретики доказывали, что «даже убыточный совхоз по своим социальным достоинствам на десять ступеней выше самого эффективного фермерского хозяйства» [13].

В действительности все не так примитивно просто, как представляется А. Ципко. Всемирно известный писатель, социолог и философ А. Зиновьев разъясняет: «Общепринято думать, будто западная экономика является более эффективной, чем советская. Это мнение просто бессмысленно с научной точки зрения. Надо различать экономические и социальные критерии оценки эффективности экономики. Социальная эффективность экономики характеризуется способностью существовать без безработицы и без разорения нерентабельных предприятий, более легкими условиями труда, способностью сосредоточивать большие средства и силы на решение задач большого масштаба, и другими признаками. С этой точки зрения, как раз сталинская экономика оказалась максимально эффективной, что стало одним из факторов побед эпохального и глобального масштаба» [14].

Требует серьезного исследования оценка влияния конкуренции, как основы рыночной экономики, на эффективность общественного производства при капитализме. При этом надо учитывать, что в массовом сознании устоялось мнение, что при социализме конкуренция отсутствовала вовсе.

Капиталисты всегда утверждали, что конкуренция уже сама по себе обеспечивает достижение лучшего результата, что она побуждает выпускать продукцию дешевле, привлекательнее, выбирать технологию более эффективную, место расположения предприятия с учетом оптимальных показателей в части поставок сырья, реализации готовой продукции, энергообеспечения и т.д. Во многом это соответствует действительности. Но есть соображения, требующие обсуждения.

Первое: напрочь отрицать отсутствие конкуренции при социализме (в данном случае, в СССР) неправильно. Примеров этому можно привести достаточно. Конкурировали научно-исследовательские и проектные институты за право реализации их разработок. В литературе неоднократно упоминалось о конкуренции конструкторских бюро в области космонавтики. Известно, например, что разработки ракетной техники КБ, возглавляемого С.П. Королевым, победили в жестком соперничестве с КБ В.Н. Челомея. В самих конструкторских бюро практиковалась организация соперничества между отдельными группами специалистов при решении конкретной технической задачи. Были и другие виды конкуренции и в других

сферах хозяйственной деятельности. Существовала и конкуренция кадров при занятии руководящих должностей. Она не носила открытый характер, но фактически существовала всегда. Главная черта конкуренции при социализме — отсутствие у нее разрушительного характера. Проигрыш не означал банкротства предприятия или потерю работы специалистом. Соперничество, конкуренция при социализме назывались социалистическим соревнованием.

Второе: с точки зрения экономии общественного труда конкуренция не всегда полезна, а ее отсутствие далеко не всегда приводит к отрицательному результату. Пример из нашей недавней практики: отпуск цен в 1992 г., создавший по планам реформаторов рыночные условия капиталистической конкуренции. Его последствия, например, для производителей сельскохозяйственной продукции в Якутии должны были бы привести к прекращению производства и массовому завозу этой продукции из южных районов страны. При этом совокупные затраты общественного труда на транспортировку выращивания капусты, картофеля, огурцов, помидоров и других продуктов, их транспортировку, на создание инфраструктуры по обслуживанию этой транспортной схемы, а также затраты, связанные с закрытием предприятий и увольнением их работников, потери существующих производственных мощностей никем не были определены. Но они явно намного превосходили бы затраты по выращиванию этой продукции на местах ее потребления.

Плановое (т.е. на основе научно обоснованных норм и нормативов) размещение объектов по обслуживанию населения, что имело место в советское время, наглядно демонстрировало существенную экономию общественного труда. В населенных пунктах на определенное количество жителей по нормам предусматривалось наличие магазинов, школ, детских садов, бань, прачечных, спортзалов и других объектов. А что сейчас, при капитализме? Объекты строятся там, где по расчетам их владельцев, они принесут прибыль. Другие соображения не обсуждаются. В результате часто бывает так, что в местах скопления людей (станции метро, вокзалы, аэропорты) наблюдается изобилие конкурирующих магазинов, аптек, кафе, ресторанов и явная их нехватка в так называемых спальных районах. Конкретный пример: вокруг моего дома (район Таганки) в шаговой доступности расположено семь аптек. Раньше была одна, и ее вполне хватало, очередей там не было никогда. Объяснение простое: аптечный бизнес в настоящее время — чрезвычайно прибыльное занятие.

Еще одно распространенное заблуждение: капитализм — это рыночная экономика, а социализм — плановая. Это утверждение нередко можно встретить даже в учебниках. В действительности же всем экономикам присуще плановое начало, т.е. и при социализме, и при капитализме имеет место планирование как элемент, имманентно присущий любому виду человеческой деятельности. Отличия, конечно, есть, и существенные, но они касаются не сути дела, а деталей, к которым относится объем плановой работы, методы планирования, специфика объектов планирования. В СССР существовало жесткое директивное планирование, доходящее до мелочей, иногда — до абсурда. Например, Госплан СССР устанавливал задания предприятиям, находящимся в союзных республиках, по сдаче металло-



лома в разрезе его источников и поставке его конкретным предприятиям. Из Центра планировалось даже производство конфет с указанием адресов их поставки. План в СССР был законом, и за его нарушение был жесткий спрос.

В Японии, второй экономике в капиталистическом мире, планированием развития народного хозяйства занимаются государственные органы. В начале 80-х годов мне довелось в группе госплановцев в Москве встречаться с японскими плановиками. Японцы утверждали, что методам плановой работы они учились у советских специалистов. Сообщили, что они разрабатывают более тысячи материальных балансов по продуктам, производимым в их стране. Удивительно, но у нас материальных балансов и планов распределения в то время делалось значительно меньше. На вопрос японцев, как у нас выполняются планы, последовал наш ответ, что, как правило, они выполняются, но в реальной жизни бывают отклонения на один-два процента. На наш встречный вопрос: «А как у вас?» последовал ответ: «У нас планы выполняются иена в иену». Имелись в виду планы с индикативными показателями, по сути дела, не директивными, т.е. как будто бы и не обязательными к выполнению.

Во всех странах капиталистического мира утверждаются государственные бюджеты. А это базовая, очень существенная часть плановой работы.

#### Список использованных источников и литературы:

1. <http://www.guardian.co.uk/books/2011/jan/16/eric-hobsbawm-tristram-hubt-marx>.
2. Мэлор Стурюа. Папа бьет по капитализму. Московский комсомолец. 14.07. 2015.
3. Дж. Сорос. Открытое общество. Реформируя глобальный капитализм. Пер. с англ. — М., 2001.
4. З. Бжезинский. Вне контроля. Мировой беспорядок на пороге двадцать первого века. Нью-Йорк. 1993.
5. Дж. Стиглиц. Глобализация: тревожные тенденции. Пер. с англ. — М., Мысль. 2003.
6. Л. Бызов. Перестройка — наше прошлое или наше будущее? Литературная газета. №1–2, 2015.
7. К. Маркс и Ф. Энгельс. Избранные произведения в 3-х томах, Т.2, с. 153.
8. «О родовых травмах посткоммунистического российского патриотизма (размышления на полях размышлений Никиты Михалкова). Наука и жизнь. 2011, №2.
9. Г. Форд. Моя жизнь. Мои достижения.
10. АиФ, 2008, №22.
11. Неэкономические грани экономики: непознанное взаимовлияние: Научные и публицистические заметки обществоведов. Рук. проекта и научн. ред. О.Т. Богомолов. Институт экономических стратегий. М.: Изд-во ИНЭС, 2010.
12. Народное хозяйство СССР за 60 лет. Юбилейный статистический ежегодник. М., «Статистика», 1977. С. 96.
13. Наука и жизнь, 1989, №1.
14. Зиновьев А.А. Распутье. — М.: Элефант, 2005. С. 99.

## КОРРУПЦИЯ И БОРЬБА С НЕЙ В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ

**Аннотация:** В статье рассмотрены вопросы коррупции в современной России. Приводятся меры борьбы государства с этими проявлениями и международное сотрудничество по данному вопросу.

**Ключевые слова:** Коррупция, преступления, ущерб, противодействие, международное сотрудничество.

Коррупция и борьба с ней в современной России представляет собой значительную проблему. Об этом говорит тот факт, что Президент РФ В. В. Путин несколько раз специально останавливался на данной проблеме. По его словам, последовательная борьба привела к тому, что число коррупционных преступлений снизилось. Однако некоторые проблемы еще остаются.

Согласно статистике от МВД, за 2018 г. было выявлено 30,5 тысяч преступлений в области коррупции. Из них 12,5 тыс. напрямую связаны с взятками. Сообщалось, что по сравнению с 2017 г. количество случаев по даче взятки увеличилось на 10%, число случаев, связанных с получением взятки выросло на 15%. Количество случаев посредничества подскочило на 21%.

По подсчетам Генпрокуратуры, возрос размер материального ущерба, который был причинен стране выявленными случаями коррупции.

В сложившейся ситуации правоохранительные органы продолжали придерживаться курса по сокращению последствий коррупции. В частности, в 2018 г. они добились ареста имущества, изъятия активов на сумму в 46,6 млрд. рублей, что примерно на 70% позволило перекрыть потери от случаев коррупции.<sup>3</sup>

А в 2019 г. было зарегистрировано 30 991 преступлений коррупционной направленности (+1,6%), удельный вес которых в общей структуре преступности второй год подряд не превышал 1,5%. В 2019 г. уголовное преследование по коррупционным статьям Уголовного кодекса РФ осуществлялось в отношении 15 773 лиц (в 2018 г. — 15 908, в 2017 г. — 15 940).

С каждым годом регистрируется больше преступлений коррупционной направленности, совершенных в крупном или особо крупном размере, либо причинивших особо крупный ущерб (в 2019 г. — 5 408, в 2018 г. — 5 365, в 2017 г. — 5 136), при этом чаще пресекается коррупционная деятельность организованных групп и преступных сообществ (в 2019 г. такими группами и сообществами совершено 1 136 преступлений, в 2018 г. — 972, в 2017 г. — 723).

---

<sup>1</sup> Пеньковский Дмитрий Дмитриевич — док. ист. наук, профессор, начальник управления науки и формирования у обучающихся профессиональных качеств по избранным профессиям и направлениям подготовки АНО ВО «Национальный институт бизнеса».

<sup>2</sup> Кузнецов Виктор Иванович — канд. филос. наук, доцент АНО ВО «Национальный институт бизнеса».

<sup>3</sup> Интернет: [https://anticor.hse.ru/main/news\\_page/antikorrupsionnye\\_itogi\\_2019\\_goda](https://anticor.hse.ru/main/news_page/antikorrupsionnye_itogi_2019_goda).

Растет число выявленных фактов получения и дачи взятки, а также посредничества во взяточничестве (в 2019 г. — 13 867, в 2018 г. — 12 527, в 2017 г. — 723).

Ущерб от коррупционных деяний в 2018 г. составил около 55,1 млрд. руб., что составляет 8,8% от суммы ущерба, причиненными всеми видами преступлений в Российской Федерации. Добровольно погашен ущерб на сумму около 4,1 млрд. руб., изъято имущества, денег, ценностей на сумму почти 1,5 млрд. руб., наложен арест на имущество обвиняемых стоимостью 18,2 млрд. руб.

В 2019 г. судами удовлетворено 312 исков прокуроров, заявленных в рамках уголовного судопроизводства в целях возмещения ущерба, причиненного актами коррупции, на общую сумму около 2 млрд. руб. По рассмотренным с участием прокуроров уголовным делам о преступлениях коррупционной направленности в 2019 г. судами Российской Федерации вынесено 9 803 обвинительных приговора (в 2018 г. — 10 684) в отношении 10 960 человек<sup>1</sup>.

Необходимо отметить, что все это стало возможным благодаря мерам, которые государство в последние годы принимало для борьбы в стране с коррупцией. В 2009 г. вступил в силу, Закон «О противодействии коррупции». Это Закон определяет термин «коррупция» как действие, связанное с злоупотреблением своим служебным положением, дачей или получением взятки для того, чтобы извлечь выгоду в собственных интересах. А противодействие коррупции — это деятельность государственных ведомств, организаций, физлиц по выявлению и устранению причин коррупции, пресечению, раскрытию коррупционных преступлений, минимизации последствий коррупционных правонарушений<sup>2</sup>.

Противодействие коррупции в России на современном этапе строится на 7 ключевых принципах. Среди них:

- законность;
- защита прав и свобод населения;
- прозрачность деятельности госорганов;
- неотвратимость наказания за коррупционные проступки;
- использование мер по предупреждению коррупции;
- сотрудничество государства с институтами гражданского общества, международными организациями;
- комплексное использование политических, правовых, социальных, экономических, информационных, пропагандистских мер.

Согласно закону, мерами по профилактике коррупции являются формирование в обществе и особенно в молодежной среде, нетерпимости и негативного отношения к коррупционным проявлениям, развитие институтов общественного контроля, проверка сведений по гражданам, которые претендуют на должности госслужащих, увольнение чиновников, не предоставляющих сведения о своих доходах, либо представляющих ложные данные.

<sup>1</sup> Интернет: <https://genproc.gov.ru/smi/news/genproc/news-1817130/>.

<sup>2</sup> См. Федеральный закон от 25.12.2008 N273-ФЗ (ред. от 28.12.2013) «О противодействии коррупции». — Электронный ресурс). — Режим доступа: Консультант Плюс.

Чтобы повысить свои усилия по вопросу противодействия коррупции, госорганы должны концентрироваться на следующих направлениях:

- независимость судов;
- гарантии независимости СМИ;
- Открытость, объективность в вопросах госзакупок;
- ликвидация ненужных запретов, ограничений в экономической сфере;
- повышение оплаты труда госслужащих;
- сокращение количества госслужащих с одновременным повышением качества привлекаемых кадров.

Важным элементом борьбы с коррупцией является предоставление сведений о доходах. По закону граждане, претендующие на замещение ряда должностей государственной службы, должны рассказать о своих доходах и имуществе, а также доходах и имуществе своих супругов и несовершеннолетних детей. Если гражданин брал кредиты, займы онлайн, займы на карту, то и об этих фактах нужно упомянуть.

Не упускается из виду и расходы чиновников. Граждане, которые занимают должности, включенные в специальные перечни, должны отчитываться о своих расходах, а также о расходах супругов и несовершеннолетних детей. Предусмотрен определенный порядок проверки соответствия расходов гражданина за последние 3 года.

Также РФ активно развивает связи с иностранными организациями и государствами в вопросе противодействия коррупции<sup>1</sup>.

В 2019 г. на восьмой сессии Конференции стран-участниц Конвенции ООН против коррупции рассматривались такие темы, как деятельность антикоррупционных и аудиторских органов, усиление мер противодействия взяточничеству, в том числе подкупу иностранных должностных лиц, возврат активов, полученных преступным путем, и иные, а также принят ряд антикоррупционных резолюций, в том числе, по инициативе Российской Федерации.

В рамках этой сессии Россией было организовано специальное мероприятие, посвященное развитию международного сотрудничества при привлечении к ответственности за коррупционные правонарушения. В настоящее время международное взаимодействие по данному направлению ограничивается в основном уголовными разбирательствами, при том, что странами все активнее и разнообразнее используются административные и гражданские механизмы противодействия коррупции. Для России данная тематика особенно актуальна, так как целый ряд антикоррупционных мер в нашей стране реализуется в рамках гражданского и административного законодательства.

Отдельные изменения антикоррупционного законодательства, имевшие место в нашей стране в 2019 г. коснулись:

- не включения в срок, установленный для привлечения к дисциплинарной ответственности за коррупционные правонарушения, периодов временной нетрудоспособности, пребывания в отпусках и иных случаев отсутствия по уважительной причине, а также периода ведения производства по уголовному делу;

---

<sup>1</sup> Интернет:<https://kubdeneg.ru/korruptsiya-v-rossii-protivodeistvie/>.

– разрешения служащим входить в состав коллегиальных органов управления фонда, государственного или муниципального и частного учреждения, автономной некоммерческой организации на безвозмездной основе по согласованию с руководителем;

– определения мер дисциплинарной ответственности за коррупционные нарушения для депутатов представительных органов местного самоуправления и упрощения порядка декларирования доходов депутатами представительных органов сельских поселений, осуществлявшими свои полномочия на непостоянной основе.

Кроме того, в конце 2019 г. было принято постановление Пленума Верховного Суда о внесении изменений в постановление по делам о взяточничестве. Данным постановлением Верховного Суда был расширен перечень инструментов для аккумуляции средств и осуществления платежных операций, который может использоваться для расчетов с коррумпированными должностными лицами — в него введено понятие «электронный кошелек», уточнено понятие «посредничество во взяточничестве и в коммерческом подкупе», а также ужесточены требования к законности проведения любых оперативно-розыскных мероприятий: так теперь для оценки доказательств, полученных в ходе осуществления оперативно-розыскной деятельности, суду, независимо от признания подсудимым своей вины, необходимо проверять законность и обоснованность проведения каждого такого оперативно-розыскного мероприятия.

В части методического обеспечения противодействия коррупции в Российской Федерации в 2019–2020 гг. были обновлены рекомендации Минтруда России по внедрению антикоррупционных мер организациями частного сектора. Принятые ведомством документы разъясняют особенности разработки и внедрения основных элементов антикоррупционной политики:

- определение лиц, ответственных за противодействие коррупции;
- проведение оценки коррупционных рисков;
- регулирование конфликтов интересов;
- внедрение стандартов и кодексов поведения;
- оценки контрагентов;
- антикоррупционного обучения и воспитания;
- проведения периодического мониторинга эффективности имплементации указанных мер<sup>1</sup>.

В завершении необходимо особо подчеркнуть тот факт, что коррупция является серьезным препятствием для экономического и политического развития страны. Она представляет собой угрозу национальной и экономической безопасности. На современном этапе в России благодаря принятым мерам большое количество коррупционных преступлений было раскрыто. Однако далеко не все еще решено в таком сложном и многообразном деле. Поэтому студенческой молодежи необходимо все это знать и учитывать в своей будущей работе после окончания вуза.

---

<sup>1</sup> Интернет: [https:// anticor.hse.ru/main/news\\_page/atikorrupsionnye\\_itogi\\_2019\\_goda](https://anticor.hse.ru/main/news_page/atikorrupsionnye_itogi_2019_goda).

Список использованной литературы и источников:

1. Федеральный закон от 25.12.2008 N273-ФЗ (ред. от 28.12.2013) «О противодействии коррупции» — Электронный ресурс). — Режим доступа: Консультант Плюс.

2. Федеральный закон от 17.07. 2009. N 172-ФЗ (ред. от 21.10. 2013) «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» — (Электронный ресурс). — Режим доступа : Консультант Плюс.

3. «Конвенция об уголовной ответственности за коррупцию» (ETS N 173) (рус. Англ.) Заключена в Страссбурге 27.01. 1999). — (Электронный ресурс). — Режим доступа : Консультант Плюс.

4. Интернет ресурс : [https://anticor.hse.ru/main/news\\_page/antikorrupsionye\\_itogi\\_2019\\_goda;](https://anticor.hse.ru/main/news_page/antikorrupsionye_itogi_2019_goda;)

[https://genproc.gov.ru/smi/news/genproc/news-1817130/;](https://genproc.gov.ru/smi/news/genproc/news-1817130/)

[https://kubdeneg.ru/korrupcia – v- rossii – protivodeistvie/.](https://kubdeneg.ru/korrupcia-v-rossii-protivodeistvie/)

*Подсветова Т.В.<sup>1</sup>*

## **ФОРМИРОВАНИЕ И ПРОГНОЗ НЕФТЕГАЗОВЫХ ДОХОДОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Аннотация.** Определена роль и влияние нефтегазовых доходов на экономику Российской Федерации. Проанализировано, как новое бюджетное правило изменило формирование нефтегазовых доходов в бюджете РФ и Фонде народного благосостояния.

**Ключевые слова:** нефтегазовые доходы, новое бюджетное правило, Фонд народного благосостояния.

Нефть и газ играют важную роль в развитии мировой экономики и международной торговли. По состоянию на начало 2019 года общие запасы мировой нефти составили 1706,8 млрд. баррелей. Важно подчеркнуть, что показатели мировых запасов нефти постоянно изменяются за счет открытия новых и исчерпания действующих месторождений. Россия традиционно является одним из крупнейших экспортеров нефти и газа на мировой рынок, на территории РФ находятся около 13% мировых запасов нефти. Поэтому значительная часть бюджета России — это нефтегазовые доходы.

Министерство финансов России с 2006г. публикует «нефтегазовые доходы» федерального бюджета, которые давно стали базовым индикатором углеводородной зависимости страны — варьируются они в отдельные годы от 36% до 51%.

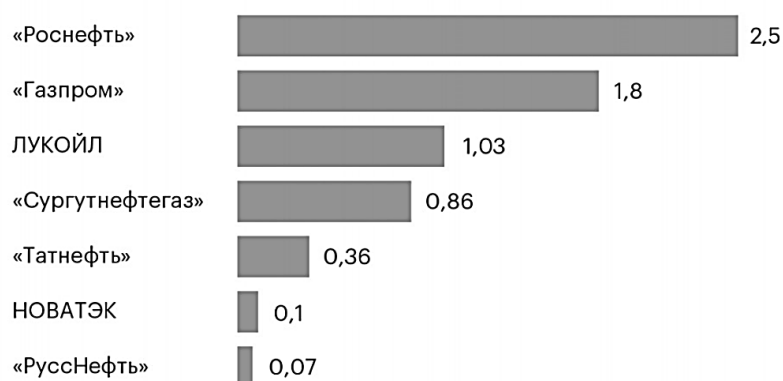
Бюджетный кодекс Российской Федерации к нефтегазовым доходам относит доходы от уплаты:

---

<sup>1</sup> Подсветова Татьяна Валентиновна — кандидат технических наук, доцент кафедры экономических и финансовых дисциплин Московского гуманитарного университета.

- налога на добычу полезных ископаемых в виде углеводородного сырья (нефть, газ горючий природный из всех видов месторождений углеводородного сырья, газовый конденсат из всех видов месторождений углеводородного сырья);
- вывозных таможенных пошлин на нефть сырую;
- вывозных таможенных пошлин на газ природный;
- вывозных таможенных пошлин на товары, выработанные из нефти;
- налога на дополнительный доход от добычи углеводородного сырья; (абзац введен Федеральным законом от 28.11.2018 N 456-ФЗ)
- акциза на нефтяное сырье, направленное на переработку. (абзац введен Федеральным законом от 28.11.2018 N 456-ФЗ) [1].

Оценка Министерства финансов РФ не включает в себя поступления общего характера от нефтегазовой отрасли, например, от налога на прибыль нефтегазовых компаний и НДС в отрасли. Если это учитывать, то можно прибавить еще 15–17 %.



*Рисунок 1.* Сумма налогов крупнейших нефтегазовых компаний в 2018 г. (без учета платежей по пошлинам, акцизам и страховым взносам), трлн рублей

Первоначально избыточные нефтегазовые доходы отчислялись в Стабилизационный фонд, который был создан в 2004 г. Причиной создания Стабилизационного фонда явился рост мировых цен на нефть и газ, что вызвало увеличение объема валютных средств в Российской Федерации, что в свою очередь могло стать причиной возникновения массовой инфляции. Во избежание нежелательных инфляционных шоков Центробанк стал скупать дополнительные денежные средства для перераспределения в официальные резервы.

С 1 февраля 2008 г. Стабилизационный фонд был разделен на 2 части: большая часть — Резервный фонд и меньшая часть — Фонд народного благосостояния (ФНБ). С 1 января 2018 г. Резервный фонд был ликвидирован и присоединен к ФНБ, который стал фактически приемником Стабилизационного фонда.

Избавиться от нефтяной зависимости, по мнению Министерства финансов, поможет новое бюджетное правило, которое вступило в силу в Российской Федерации 1 января 2018 года, а в полном объеме заработает в 2019–2020 гг. Смысл его заключается в том, что все доходы от цен на нефть выше уровня, обозначенного в бюджете, используются для покупки валюты Минфином и размещаются

в Фонде национального благосостояния. Так, в бюджет 2018 г. были заложены цены на нефть марки Urals 40\$ за баррель с последующей ежегодной индексацией в 2%.

Однако, по сути оно уже применялось и в 2017 г., так как Минфин РФ направлял все дополнительные нефтегазовые доходы на покупку валюты для пополнения резервов.

Бюджетное правило дает возможность при высоких ценах на нефть ограничивать поступление денег в бюджет в пределах базового уровня, и формировать надежный резерв для нивелирования рисков в период снижения цен на энергоносители.

Расходы из Фонда народного благосостояния допустимы при снижении цен на нефть ниже базового значения и достижения размеров фонда — 7% от ВВП, что позволит вкладывать сверхдоходы в инфраструктурные проекты. Предполагалось, что Фонд народного благосостояния таких размеров может достичь к 2020 г. при ценах на уровне \$60 за баррель.

В «Основных направлениях бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», утвержденных Минфином РФ, ожидается рост нефтегазовых доходов в 2019 г. на фоне более высокой цены на нефть по сравнению с заложеной в бюджет. Напротив, в 2020–2021 гг. заложен тренд на снижение доходов, так как нефтяной рынок перегрет, и цена на нефть должна опуститься до структурно сбалансированного уровня — \$57,9 за баррель.

Второй причиной является снижение в течение трех лет доли нефтегазового сектора в структуре ВВП за счет сокращения физических объемов добычи и экспорта нефти, в том числе в рамках выполнения соглашения о заморозке её добычи.

Также в прогнозе нефтегазовых доходов на 2019–2021 годы учтено завершение налогового маневра в нефтегазовой отрасли, который подразумевает увеличение ставки налога на добычу полезных ископаемых (НДПИ) и отмены части льгот при добыче сверхвязкой и трудноизвлекаемой нефти при одновременном снижении экспортной пошлины на углеводороды и нефтепродукты с доведением их к 2024 году до нулевого уровня [2].

Противники нового бюджетного правила критикуют его за чрезмерную жесткость, так как считают, что высокий порог ФНБ в 7% ВВП уменьшает эффективное инвестирование дополнительных нефтегазовых доходов в инфраструктурные проекты и социальное развитие страны из-за чрезмерной экономии. Жесткие условия бюджетного правила, по их мнению, не позволяют достичь высоких темпов экономического роста российской экономики, в лучшем случае это будет 2–3% в год.

Институт народнохозяйственного прогнозирования РАН совместно с Институтом экономического роста имени Столыпина П.А. провели исследование на тему зависимости российской экономики и бюджета от цен на нефть. Выводы, представленные в исследовании, фактически опровергли точку зрения правительства о снижении зависимости российского бюджета от внешнеэкономической конъюнктуры. Снижение зависимости было характерно только для периода



2015–2016 гг. в связи с низкими ценами на энергоресурсы. Однако, восстановление цен, начавшееся с 2017 г. изменило тренд — рост мировых цен на товарных рынках привел к повышению сырьевой зависимости.

Следует обратить внимание на то, что возросла значимость сектора добычи полезных ископаемых при формировании динамики промышленного производства, с учетом сектора нефтепереработки он обеспечил свыше 70% от итогового роста промышленного производства [4].

Такая высокая зависимость от сырьевого сектора в условиях сокращения объемов добычи нефти может оказать неблагоприятное влияние, как на динамику промышленного производства, так и на общую экономическую динамику. Эксперты отмечают, что в настоящее время зависимость от внешнеэкономических условий даже сильнее, чем в 2013–2016 гг. [4].

Таким образом, снижение зависимости государственных доходов России от нефтегазового комплекса было кратковременным. Самое главное, что оно базировалось не на структурных изменениях, а на обвале нефтяных цен. Здесь нет вины самого нефтегазового комплекса, он еще будет конкурентоспособным на мировых рынках из-за относительно низких издержек. Он до сих пор остается привлекательным для капитальных вложений и инвестиций на фондовом рынке.

Цены в России на нефтепродукты носили рыночный характер. Они формировались на основании принципа экспортной альтернативы (экспортного нетбэка), что означает одинаковую доходность при осуществлении поставок топлива на внутренний и внешний рынки.

С 2019 г. введен механизм демпфера (механизм, сглаживающий колебания цен). По нему нефтекомпаниям должна быть компенсирована часть разницы между экспортными ценами на топливо и условной внутренней ценой. Сейчас речь идет о корректировке формулы расчета цен таким образом, чтобы сдерживающий эффект демпфера работал в более широком диапазоне макроэкономических параметров без дополнительной подстройки.

Отказ Российской Федерации от пролонгации соглашения «ОПЕК+» о сокращении добычи нефти с 1 апреля 2020 г. подтвердил зависимость курса рубля от цен на нефть. В соответствии с этим, все обязательства по снижению объемов добычи отменяются, и будут зависеть от планов нефтяных компаний. Россия отказалась дополнительно ограничивать добычу на 1,5 млн баррелей в сутки, объяснив, что выпадающие объемы немедленно займут США. Это привело к срыву сделки, так как страны ОПЕК без участия России не видят смысла искусственно сдерживать добычу. Отсутствие компромисса между Россией и картелем сформировало риски по поддержанию ценовой конъюнктуры нефтяного рынка, что привело к обвалу рынка на треть, еще до 1 апреля 2020 г., то есть до прекращения сделки. На мировой рынок нефти также оказывает влияние вирусная эпидемия. Прогнозные оценки спроса на нефть на мировом рынке в 2020 г. предлагаются на уровне 0,48 млн баррелей / сутки, хотя в 2019 г. спрос на нефть был — 1,1 млн баррелей / сутки.

Преодолеть зависимость от цен на нефть возможно только с развитием несырьевых отраслей экономики, а это в свою очередь подразумевает совершен-

ствование государственного регулирования, улучшение инвестиционного климата, создание условий для развития малого и среднего бизнеса, модернизацию инфраструктуры. На наш взгляд линия отсечения Фонда народного благосостояния — 7% ВВП слишком высока для осуществления вышеперечисленных мероприятий, тем более в условиях снижающейся ценовой конъюнктуры.

Список использованных источников:

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ (ред. от 27.12.2018).
2. Основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов. — М.: Министерство финансов Российской Федерации, 2018.
3. Белогорьев А. Нефтегазовые перспективы // Стратегия. 30 августа 2018г.
4. Титов Б.Ю. Зависимость российской экономики и бюджета от нефти // Труды Института экономического роста им. Столыпина П.А., 2018 [Электронный ресурс] URL: <http://stolypin.institute/wp-content/uploads/2018/02/issledovanie-syrevaya-zavisimost-2018.01.30-2.pdf> (дата обращения 30.03.2019).
5. Треть доходов бюджетной системы России оказалась связана с нефтью и газом // Экономика, 22 августа 2019 г. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.rbc.ru/economics/22/08/2019/5d555e4b9a7947aed7a185de> (дата обращения 16.03.2020).
6. «Выйти из сделки было большой ошибкой». Аналитики о развале сделки ОПЕК+ // Ведомости, 6 марта 2020 г.

*Радостева М. В.*<sup>1</sup>

## ОСОБЕННОСТИ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ ОЦЕНКИ НАЛОГОВЫХ РИСКОВ НАЛОГОПЛАТЕЛЬЩИКАМИ

**Аннотация.** В статье рассмотрены способы самостоятельной оценки налоговых рисков налогоплательщиками с целью своевременного их выявления и предупреждения

**Ключевые слова:** налоговые риски, критерии оценки налоговых рисков, риск-менеджмент.

Многие аспекты администрирования существующих налогов остаются нерешенными до сих пор, что создает много трудностей для налогоплательщиков правильно и своевременно рассчитывать, и уплачивать налоги и сборы. Неоднозначные формулировки в нормах налогового законодательства, их различное толкование налогоплательщиками, налоговыми органами и судами не только не способствуют стабильности в налоговых отношениях, но порождают и увеличи-

---

<sup>1</sup> Радостева Марина Витальевна — кандидат экономических наук, доцент, доцент кафедры экономических и финансовых дисциплин МосГУ.

вают налоговые риски, с которыми приходится сталкиваться практически каждому налогоплательщику. В конце концов, последствия пренебрежения налоговыми рисками могут быть очень неблагоприятными для налогоплательщика.

Понятие налоговых рисков не раскрывается в законодательстве. Это странно, поскольку феномен явно демонстрировался на протяжении многих лет как на государственном уровне бюджетной системы, так и на корпоративном уровне экономической активности. Часто руководители компаний обращают внимание на общепринятые риски, к которым можно отнести риск утраты платежеспособности, риск своевременных неплатежей заказчиками и иные, универсальные риски. А налоговые риски при этом остаются без должного внимания, тогда как они всегда были и являются одними из ключевых рисков для всех хозяйствующих субъектов [8].

Большинство толковых словарей объясняют понятие риска как возможной опасности потери в результате специфики природных явлений или отдельных видов человеческой деятельности. Концепция налогового риска имеет сходный характер и для всех участников налоговых правоотношений — налогоплательщиков, налоговых агентов и даже для налоговых органов [7].

Такое понятие, как «налоговый риск» появилось относительно недавно. Налоговый риск - это вероятность наступления события, в результате которого компания, организация или физическое лицо, которые произвели или не произвели определенные действия в области налогообложения, могут потерять ресурсы, потерять ожидаемые выгоды или понести дополнительные финансовые потери или имиджевые потери.

По мнению авторов А.Г. Иваняна и А.Ю. Че понятие «налоговый риск», подразумевает опасность возникновения непредвиденного отчуждения денежных средств налогоплательщика из-за действий (бездействия) государственных органов и (или) органов местного самоуправления. При этом в виде предпосылок возникновения налоговых рисков они выделяют такие, как риски, вызванные действиями (бездействием) самого хозяйствующего субъекта; риски, вызванные действиями (бездействием) государственных органов и (или) органов местного самоуправления [2].

Получается, что налоговые риски угрожают организации дополнительными денежными расходами в виде штрафов, потерей репутации на рынке, а в некоторых случаях и уголовной ответственности. Это определение подразумевает наличие налоговых рисков не только для хозяйствующих субъектов-налогоплательщиков, но и для государства в лице исполнительных органов. Для последних - наличие налоговых рисков сводится к возможному сокращению суммы налоговых платежей, которые являются одним из основных компонентов бюджета.

Налоговые риски, которые можно оценить в денежном выражении, классифицируются как финансовые, поскольку сами налоговые отношения являются частью финансовых отношений [6].

Эти риски часто возникают в момент принятия решения:

- в сфере изменения налоговой системы;

- в процессе заключения международных соглашений в области регулирования налоговых вопросов;
- в ходе реализации налоговых проверок и иных случаях.

Современная практика предполагает различные способы управления налоговыми рисками в организации, под которыми следует понимать ряд взаимосвязанных этапов таких, как выявление и оценка фискальных угроз, разработка мероприятий по их нейтрализации и реализация разработанной программы по минимизации выявленных опасностей в применяемой организацией налоговой системе.

Процесс управления налоговыми рисками реализуется в несколько этапов [4]:

1. Оценка имеющейся у организации налоговой нагрузки.
2. Проведение внутреннего и внешнего аудита.
3. Анализ действующего финансового и налогового законодательства.
4. Выявление и оценка основных факторов риска.
5. Анализ налоговых рисков.
6. Выбор методов и форм снижения рисков, выработка решений по их минимизации.
7. Выполнение плана мероприятий.
8. Изменение соответствующих политик в финансовой сфере: учетной, налоговой, заимствований, кредитной и т.д.
9. Мониторинг и контроль хода выполнения плана мероприятий и соблюдения политик, текущий аудит учетных действий [4].

Проблемы управления налоговыми рисками существуют как в деятельности иностранных, так и российских компаний, но российские и иностранные менеджеры видят эти риски по-разному. Для отечественных компаний наиболее важным является снижение угрозы претензий налоговой инспекции и дополнительного налогообложения, а также введение штрафов. Менеджеры зарубежных компаний, под налоговым риском также понимают риск переплаты налогов. Именно данное понимание налогового риска стимулирует внедрение полноценной системы внутреннего контроля в организации, направленной не только на избежание дополнительных сборов, но и на выбор оптимальной системы налогообложения. Методы анализа и управления налоговыми рисками в отечественных организациях значительно различаются в зависимости от их размера, открытости и степени развития корпоративного управления.

Для самостоятельной оценки налоговых рисков организации-налогоплательщики могут руководствоваться приказом ФНС РФ от 30.05.2007 № ММ-3-06/333 [3]. В этом нормативном документе представлены основания для отбора компаний с целью принятия решения по ним о проведении выездных налоговых проверок [1]. Достаточным условием для проведения налоговой инспекцией выездной проверки выступает наличие хотя бы трех критериев из перечня, представленного в вышеуказанном документе. Если обнаружено наличие одного, либо двух — возникает возможность избежать такой проверки в связи с отсутствием необходимости в ней [2]. Рассмотрим данные критерии:

Критерий 1. Низкая налоговая нагрузка организации, которая определяется с помощью формулы:

*Налоговая нагрузка = налоги, уплаченные за рассматриваемый период / выручка от реализации за тот же период (без НДС) × 100%.*

Критерий 2. Наличие в первичных бухгалтерских документах информации об убытках в течение двух и более лет. Все организации, указавшие о своих убыточных расходах, попадают в «группу риска».

Критерий 3. Указанные крупные суммы налоговых вычетов. Особенно это прослеживается в случае с уплатой и возвратом налоговых вычетов по НДС.

Критерий 4. Темпы роста расходов превышают темпы роста доходов организации.

Критерий 5. Отражение в документах заработной платы работников ниже среднего уровня по отрасли, либо региону.

Критерий 6. Представленные в документах предельные минимальные значения при использовании специальных режимов.

Критерий 7. Существующие сговоры с посредниками. Особенное значение имеют соглашения о посреднических услугах, которые в большинстве случаев заключаются с целью обойти уплату большого количества налогов.

Критерий 8. Получение компанией уведомлений от налоговых органов без дачи каких-либо пояснений.

Критерий 9. Изменение местонахождения. Смена места регистрации юридического лица с целью исправления недостатков деятельности путем отсрочки проведения проверки налоговым органом, у такого предприятия могут возникнуть налоговые риски. В данном случае компания пользуется гарантией, по которой налоговый орган не может препятствовать смене регистрационных данных.

Критерий 10. Отклонение уровня рентабельности от среднего по отрасли.

Критерий 11. Наличие в числе контрагентов организаций с сомнительной репутацией [5].

Для осуществления самостоятельной оценки налоговых рисков налогоплательщиками можно использовать концепцию системы планирования выездных налоговых проверок, разработанную Федеральной налоговой службой РФ, которая была описана выше. Данная концепция позволяет каждому налогоплательщику самостоятельно проанализировать деятельность своей компании, чтобы понять, относится ли она к высокорисковой или же нет.

Любая коммерческая деятельность так или иначе связана с возникновением налоговых рисков, что, как правило, является следствием частых изменений в налоговом законодательстве. Наряду с представленной выше методикой, организация может самостоятельно проводить профилактику возникновения налоговых рисков другими способами. Ключевую роль здесь играет регулярное отслеживание поправок, вносимых в законодательство, связанное с налоговой и финансовой деятельностью, учет минимизации налогового риска при формировании собственной деятельности, мониторинг сопоставления и сравнения расчетов, связанных с выплатой налога, контроль за соблюдением исполнения налоговых обязательств и иные.

Налоговая неэффективность может повлечь за собой крупные суммы переплаты налогов, длительное «замораживание» средств в виде НДС, заявленного к возмещению из бюджета, снижение финансовых показателей организации. Устранить такую неэффективность на практике бывает сложно из-за целого комплекса недостатков учета: недостаточная автоматизация, низкая квалификация или нехватка персонала, неэффективная организация налогового отдела. Поэтому расширение значения понятия «налоговый риск» для организации означает необходимость системного подхода к построению системы управления налоговыми рисками.

Международное исследование, в котором участвовали налоговые клиенты Pricewaterhouse Coopers, показало, что улучшения в области инфраструктуры технологий, анализа налоговых данных, а также профессиональной квалификации специалистов и налоговых бизнес-процессов могут существенно повлиять на выполнение даже обычных рутинных операций и играть важную роль в управлении налоговыми платежами, рисками, операционными затратами, а также во внутреннем и внешнем информационном взаимодействии.

Актуальность задачи по управлению налоговыми рисками подтверждается также исследованиями компании Ernst & Young, в рамках которых были опрошены более 500 представителей высшего руководства, в чью компетенцию входят вопросы налогообложения. Исследование касалось в том числе вопроса о том, какие «внутренние» по отношению к организации аспекты являются факторами налоговых рисков: недостаток ресурсов налоговых департаментов (52% опрошенных); недостаточная автоматизация процесса подготовки налоговых деклараций (59%); недостаточный уровень осведомленности о налоговых рисках органов корпоративного управления компаний (54%); отсутствие процедур оценки налоговых последствий операций (56%).

Все это приводит к выводу о том, что управление налоговыми рисками должно быть четким регулярным процессом со своими методами, специалистами и формой взаимодействия с остальными подразделениями организации. В ситуации, когда организация стремится к эффективному использованию всех собственных ресурсов, формирование и функционирование эффективной системы управления налоговыми рисками становится одной из первоочередных задач, стоящих перед ней.

Внедрение системы управления налоговыми рисками должно быть согласовано со всеми заинтересованными сторонами внутри организации. Для того, чтобы заинтересованные стороны одобрили внедрение такой системы, необходимо донести до них основные выгоды, которые получит организация от преимущества от такого внедрения:

- снижение эффективной налоговой ставки;
- повышение эффективности управления денежными средствами;
- снижение вероятности налоговых санкций;
- оптимизация рабочего процесса налоговых специалистов;
- повышение уровня информированности руководства о налоговых вопросах.

Понимание объективного рискованного характера налоговой системы большинством налогоплательщиков — это важная предпосылка для формирования гармоничной налоговой системы. Осталось лишь на законодательном уровне ввести и закрепить данное понятие для проведения более точной и полной оценки налоговых рисков.

Внедрение системы управления налоговыми рисками позволит снизить эффективную налоговую ставку, повысить эффективность управления денежными средствами организации, уменьшить вероятность налоговых санкций, оптимизировать рабочий процесс налоговых специалистов путем совмещения основных трудовых функций с ведением налогового учета, повысить уровень информированности руководства о налоговых вопросах и улучшить качество системы управления.

Также самостоятельная оценка налоговых рисков налогоплательщиками позволит улучшить налоговую дисциплину.

#### Список использованной литературы и источников:

1. Грызунова Н.В., Радостева М.В. Налоги и налогообложение : учеб. пособие / авт.-сост. Грызунова Н.В., Радостева М.В. — М. Изд-во Моск. гуманит. ун-та, 2012. — с. 103.

2. Иванян А.Г., Че А.Ю. О налоговых рисках // Налоговый вестник. [Электронный ресурс]. URL: [www.nalvest.ru/nv/articles/detail.php?ID=31041](http://www.nalvest.ru/nv/articles/detail.php?ID=31041) (дата обращения: 15.08.2019).

3. Коршунова М.В. О применении налогоплательщиками общедоступных критериев для оценки налоговых рисков // Налоги и налогообложение. 2016. — № 1. — С. 25–28.

4. Лисовская И. А. Налоговые риски: понятие, факторы возникновения, методы управления / И. А. Лисовская // Новый университет. 2016. — № 1 (1). — С. 3–13.

5. Макаров С.Л. Основные критерии самостоятельной оценки рисков для налогоплательщиков // Современные научные исследования и инновации. 2016. № 10 [Электронный ресурс]. URL: <http://web.snauka.ru/issues/2016/10/72639> (дата обращения: 25.03.2019).

6. Мигунова М. И. Финансовые риски в налоговом планировании: автореф. дис. канд. экон. наук / Мигунова Марина Ивановна. — Новосибирск, 2016. — 24 с.

7. Пинская М. Р. Налоговый риск: сущность и проявление / М. Р. Пинская // Финансы. 2017. — № 1. — С. 43–46.

8. Чернова Г.В. Практика управления рисками на уровне предприятия. — СПб: Питер, 2015. — 176 с.

## К ВОПРОСУ ОБ АНАЛИЗЕ ФИНАНСОВОГО СОСТОЯНИЯ СТРАХОВОЙ КОМПАНИИ

**Аннотация.** В данной статье представлена общая оценка особенностей страховой деятельности, дано общее представление о специфике анализа финансового состояния страховых компаний. Также в работе представлены специальные нормативные документы, регулирующие как страховую деятельность в целом, так и анализ финансового состояния страховых компаний.

**Ключевые слова:** анализ, финансовый анализ, финансовое состояние, анализ финансового состояния предприятия, финансовые ресурсы, организация, предприятие, бухгалтерская отчетность, финансовая устойчивость, рентабельность, ликвидность, платежеспособность, финансовые результаты, страхование, страховая компания, страховой риск.

Актуальность темы данной статьи не вызывает сомнений, т.к. рассматриваемый вопрос волнует огромное количество физических и юридических лиц. Страхование вызывает к одной важнейшей после физиологических потребности человека — к потребности в безопасности и защите. С развитием человечества страхование начинает играть все большую роль в различных сферах человеческой жизни. Страхование стимулирует как экономическое, так и социальное развитие страны, в равной степени решая проблему непредсказуемости инвестиционных решений и поддержки слабых слоев населения.

Согласно отечественному законодательству, страхование — это отношения по защите интересов физических или юридических лиц, Российской Федерации, субъектов Федерации и муниципальных образований при наступлении определенных страховых случаев за счет денежных фондов, формируемых страховщиком из уплаченных страховых премий (страховых взносов), а также за счет иных средств страховщиков [1]. В более широком смысле страхование может определяться как совокупность экономических отношений определенного характера, а в более узком как способ возмещения убытков.

Объектом страхования выступает имущественный интерес, который в свою очередь создает страховой интерес — юридическое право на получение услуги страхования. Одной из основных категорий в страховании является риск. Страховой риск — это предполагаемое событие, на случай которого проводится страхование [1]. Ведение страховой деятельности непосредственно сопряжено с риском.

Для компенсации убытков любое юридическое и физическое лицо может создавать резервные фонды, данный способ защиты называется самострахованием. Но насколько эффективным является этот метод и хватит ли накопленных средств для компенсации убытка? В случае с защитой от риска по средствам

---

<sup>1</sup> Сергеева Валерия Романовна — магистрант 2го курса, направление «Экономика», программа подготовки «Бухгалтерский учет, аудит и финансовый консалтинг», АНО ВО «Московский гуманитарный университет».



страхования в силу вступает солидарное распределение, которое является главным преимуществом над самострахованием. Страховой резерв формируется из премий, уплаченных всеми страхователями компании, и именно из этого резерва производятся выплаты по наступившим страховым случаям. Так как страховой случай наступит лишь по части страховых договоров компании — страховщик сможет обеспечить выплату страхового возмещения всем пострадавшим.

Главная задача страховщика — отвечать перед страхователями по своим обязательствам, закрепленным в договорах страхования. Для этого страховщик должен иметь достаточно средств, чтобы быть способным произвести выплаты при наступлении страхового случая, и соответственно иметь достаточно средств в страховом резерве. Каждый страховщик должен постоянно анализировать свой страховой портфель и следить за его сбалансированностью, важной частью финансовой деятельности является финансовый анализ, частью которого является анализ финансового состояния. Финансовое состояние страховой организации является важнейшим показателем результатов ее деятельности.

Финансовые ресурсы страховой компании представляют собой поступления и доходы организации, которые формируются из собственных и заемных средств, появляются в момент организации страховой компании, по средствам реализации страховых услуг и получении страховых премий, ведения инвестиционной деятельности.

Финансовое состояние хозяйствующего субъекта представляет собой совокупность показателей, которые оценивают степень удовлетворения потребности предприятий в финансовых ресурсах, необходимых для их самостоятельного функционирования, отражающих обеспеченность или необеспеченность денежными средствами для осуществления полноценной хозяйственной деятельности [36].

Финансовое состояние страховой организации можно оценивается по основным показателям и их динамике, к таким показателям можно отнести, к примеру рентабельность, финансовую устойчивость, ликвидность и платежеспособность.

Целью анализа финансового состояния является достижение определенности относительно перспектив развития компании. Из этого вытекают задачи анализа:

- спрогнозировать и определить тенденции и динамику изменения финансового состояния;
- определить ряд факторов, влияющих на состояния организации;
- выделить перечень резервов, которые могут положительно влиять на финансовое состояние;
- составить список мероприятий для улучшения финансовых показателей.

Финансовое состояние страховой организации является показателем эффективности использования ресурсов страховой компании и ее конкурентоспособности. Именно анализ финансовой деятельности организации лежит в основе принятия основных управленческих решений, выбора направления маркетинговой политики и принятия мероприятий по улучшению деятельности страховой

компании. Основным источником информации для проведения анализа финансовой устойчивости является бухгалтерская отчетность страховой организации. Бухгалтерская отчетность наиболее полно отражает конечные результаты деятельности страховой организации.

Анализ финансового состояния страховой компании можно разделить на 4 основных направления:

1. Анализ имущества и источников его формирования.
2. Анализ финансовых результатов и рентабельности деятельности организации.
3. Анализ финансовой устойчивости.
4. Анализ ликвидности и платежеспособности.

При устойчивом финансовом состоянии организация полностью способна в срок отвечать по своим обязательствам, поддерживать свою платежеспособность, без тяжелых последствий переносить непредвиденные кризисные ситуации и финансировать свою деятельность в соответствии с выбранной маркетинговой стратегией.

От итогов деятельности организации и их стабильной позитивной динамики непосредственно зависит финансовое состояние организации. Если страховая организация успешно проводит запланированные инвестиционные мероприятия и реализует страховые услуги — она имеет высокие стабильные показатели роста, при невыполнении поставленных планов и задач страховая организация начинает терять выручку и прибыль, что может привести к потере устойчивости и платежеспособности организации.

Главной целью любого предприятия является повышение экономической эффективности и максимизация прибыли, выявление недостатков положения предприятия и своевременного принятия мер по его улучшению. Именно анализ финансового состояния наиболее полно соответствует достижению данной цели.

Современный финансовый анализ имеет универсальную систему использования, которая применяется в очень схожем виде по всему миру. На основании данных бухгалтерской отчетности производится вычисление аналитических коэффициентов, выделенных по определенным признакам, в том числе ликвидность, платежеспособность, финансовая устойчивость, рентабельность и так далее. Так как деятельность страховой организации предполагает рисковый характер и необходимость отвечать по обязательствам в крупном денежном эквиваленте для исполнения страховых услуг, финансовые показатели страховой организации имеют ряд законодательно установленных специфичных ограничений.

Так, например, минимальный размер уставного капитала организации, занимающейся обязательным медицинским страхованием равен 120 миллионам рублей, а для иных видов страховой деятельности — 300 миллионов рублей с соответствующими коэффициентами:

- 1 — имущественное страхование;
- 1,5 — личное страхование;
- 2 — перестрахование.

Существует ряд положений, регулирующих условия обеспечения финансовой устойчивости и платежеспособности страховой организации. Глава III Закона РФ «Об организации страхового дела в Российской Федерации» от 27.11.1992 № 4015-1 полностью посвящена этой проблеме. Согласно данному разделу законодательства, гарантиями обеспечения финансовой устойчивости и платежеспособности выступают экономически обоснованные страховые тарифы и страховые резервы, так же средства страховых резервов, достаточные для исполнений обязательств, связанных с ведением страховой деятельности.

Важнейшей частью финансового анализа страховой организации является бухгалтерская (финансовая) отчетность и порядок ее формирования. Бухгалтерская (финансовая) отчетность является результатом собирания и группирования в установленном законе порядке данных о хозяйственных операциях, произведенных страховой организацией за определенный период времени. Важно понимать, исходя из чего формируются те или иные данные, которые используются в финансовом анализе.

Согласно Указанию Банка России от 03.09.2018 № 4896-У «О методике определения величины собственных средств (капитала) страховщика (за исключением общества взаимного страхования)» в величину собственных средств (капитала) страховщика включаются следующие значения показателей: уставной капитал, добавочный капитал, резервный капитал, нераспределенная прибыль отчетного года или прошлых лет, остаточная стоимость субординированных займов.

Также величина собственных средств (капитала) страховщика последовательно уменьшается на значения следующих показателей: задолженность акционеров (участников) по взносам в уставный капитал, стоимость собственных акций (долей или частей долей в уставном капитале), выкупленных у акционеров (участников), непокрытые убытки отчетного года и прошлых лет, стоимость нематериальных активов, просроченная более чем на 30 календарных дней дебиторская задолженность за вычетом оценочных резервов, отложенный налоговый актив по перенесенным на будущее налоговым убыткам, сумма предоставленных страховщиком субординированных займов, величина корректировки страховых резервов.

Согласно законодательству, формирование страховых резервов полностью регулируется правилами, которые утверждаются органом страхового надзора (Центральным банком России). Данные правила включают в себя следующие параметры:

- виды, обязательность и условия формирования страховых резервов;
- методы расчета страховых резервов;
- перечень документов, содержащим сведения, необходимые для расчета страховых резервов, порядок ведения и срок хранения этих документов;
- методы расчета доли перестраховщиков в страховых резервах.

Одним из важнейших источников дохода страховой компании выступает инвестирование. Это отличает страховые организации от многих других хозяйствующих субъектов. Инвестиционная деятельность страховой компании так же

должна отвечать требованиям законодательства и позитивно влиять на финансовое состояние организации. Страховые организации должны инвестировать капитал на условиях диверсификации, ликвидности, возвратности и доходности.

Таким образом, в данной статье представлена общая оценка специфики деятельности страховых компаний и особенностей их финансового анализа.

Список использованных источников:

1. Закон РФ «Об организации страхового дела в Российской Федерации» от 27.11.1992 № 4015-1 // Правовая справочная система <http://www.consultant.ru>.

2. Федеральный закон «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» от 24.07.1998 № 125-ФЗ // Правовая справочная система <http://www.consultant.ru>.

3. Федеральный закон «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» от 29.11.2010 № 326-ФЗ // Правовая справочная система <http://www.consultant.ru>.

4. Федеральный закон «О бухгалтерском учете» от 06.12.2011 № 402-ФЗ // Правовая справочная система <http://www.consultant.ru>.

5. Приказ Минфина России от 06.10.2008 № 106н «Об утверждении положений по бухгалтерскому учету» (вместе с «Положением по бухгалтерскому учету «Учетная политика организации» (ПБУ 1/2008)», «Положением по бухгалтерскому учету «Изменения оценочных значений» (ПБУ 21/2008)») // Правовая справочная система <http://www.consultant.ru>.

6. Приказ Минфина РФ от 06.07.1999 № 43н «Об утверждении Положения по бухгалтерскому учету «Бухгалтерская отчетность организации» (ПБУ 4/99)» // Правовая справочная система <http://www.consultant.ru>.

7. Положение Банка России от 28.12.2015 № 526-П «Отраслевой стандарт бухгалтерского учета «Порядок составления бухгалтерской (финансовой) отчетности страховых организаций и обществ взаимного страхования» // Электронный периодический справочник <http://www.garant.ru>.

8. Dudin M.N., Lyasnikov N.V., Smirnova O.O., Vysotskaya N.V. etc. Economic profit as indicator of food retailing enterprises performance // *European Research Studies Journal*. 2018. Т. 21. № 1. P. 468–479.

9. Kaldiyarov D.A., Dudin M.N., Bashilov B. I., Noskov I.Y. etc. Developing vehicles for collective investment in real estate in the Russian Federation // *Journal of Real Estate Literature*. 2018. № 26. P. 313–329.

10. Mysachenko V.I., Komarov V.Yu., etc. Innovation and structural transformation of industry // *Studies in Systems, Decision and Control*. 2020. Т. 282. P. 257–265.

11. Plaskova N.S., Prodanova N.A., etc. Dealing operations as a means of improving the efficiency of the financial management of a production company // *Studies in Systems, Decision and Control*. 2020. Т. 282. P. 61–70.

12. Reshetov K.Yu., Khoroshavina N.S., Mysachenko V.I., Komarov V.Yu., Timofeev M.I. State policy in the area of implementation of innovations in industrial production // *The Journal of Social Sciences Research*. 2018. № S3. P. 271–276.

13. Безвезюк К.В. и др. Бухгалтерский учет в России и за рубежом: сходства и различия // Экономика и предпринимательство. 2017. № 3–2 (80–2). С. 1098–1102.
14. Безвезюк К.В. и др. Сравнение зарубежных методов оценки финансовой несостоятельности (банкротства) организации // Экономика и предпринимательство. 2016. № 12–1 (77–1). С. 564–571.
15. Василевская А.А. и др. Особенности политики разных стран в отношении офшорных зон // Экономика и предпринимательство. 2017. № 12–3 (89). С. 56–60.
16. Дудин М.Н., Лясников Н.В. и др. Использование методов анализа и оценки рисков в обеспечении устойчивого развития промышленных предприятий // Экономика и предпринимательство. 2016. № 5 (70). С. 37–45.
17. Дудин М.Н., Лясников Н.В., Сенин А.С., Сепиашвили Е.Н. и др. Государственные и муниципальные финансы: учебное пособие для бакалавров и магистров. — М., 2015.
18. Дудин М.Н., Федорова И.Ю. и др. Обеспечение конкурентоспособности и устойчивого развития банковского сектора в условиях реализации денежно-кредитной и макропруденциальной политики // Экономика и предпринимательство. 2015. № 12–4 (65–4). С. 199–204.
19. Дудин М.Н., Федорова И.Ю. и др. Основные аспекты применяемых методик анализа кредитоспособности заемщика // Экономика и предпринимательство. 2016. № 4–2 (69–2). С. 358–362.
20. Ендовицкий Д.А. Финансовый анализ: учебник / Д.А. Ендовицкий, Н.П. Любушин, Н.Э. Бабичева. — М., 2018.
21. Ермасов С. В. Страхование: учебник для бакалавров / С. В. Ермасов, Н. Б. Ермасова. — 5-е изд., перераб. и доп. — М., 2016.
22. Жданов В.Ю., Жданов И.Ю. Финансовый анализ предприятия с помощью коэффициентов и моделей: учебное пособие. — М., 2020.
23. Игонина Л.Л. Финансовый анализ: учебник для бакалавров / Л.Л. Игонина, У.Ю. Рошкетаяева, В.В. Вихарев. — М., 2019.
24. Куприянова Л.М. Финансовый анализ: Учебное пособие. — М., 2018.
25. Малышенко В.А. Стратегический финансовый анализ как метод изучения комплексной финансовой устойчивости предприятия. — М., 2019.
26. Маркарьян Э.А. Финансовый анализ: Учебное пособие / Э.А. Маркарьян, Г.П. Герасименко, С.Э. Маркарьян. - М., 2017.
27. Мысаченко В.И., Тимофеев М.И., Жеребцов В.И. и др. О причинах низкой предпринимательской активности // Экономика и предпринимательство. 2018. № 2 (91). С. 491–494.
28. Пирогов Н.Л. и др. Инновации как объективная необходимость развития современной России // В сборнике: Устойчивое и инновационное развитие в цифровую эпоху Материалы Международной научно-практической конференции. 2019. С. 50–59.
29. Прокошин В.А. Финансово-правовое регулирование страховой деятельности в современной России / В.А. Прокошин, Н.Н. Косаренко. —М., 2018.

30. Разумовская Е.А., Фоменко В.В. Страхование дело: учебное пособие.— Екатеринбург, 2016.
31. Решетов К.Ю. Аудит. — М., 2013.
32. Решетов К.Ю. Бухгалтерский финансовый учет и финансовая отчетность (продвинутый уровень). — М., 2015.
33. Решетов К.Ю. Организация налогового учета. — М., 2013.
34. Решетов К.Ю. Учет и анализ банкротств. — М., 2013.
35. Турманидзе Т.У. Финансовый анализ. — М., 2017.
36. Чернопяттов А. М. Функционирование финансового механизма и управленческая отчетность предприятия: учебное пособие. — М., 2018.
37. Щербаков В.А., Костяева Е.В. Страхование. — М., 2016.

*Темнов Е.И.<sup>1</sup>*

## **В ЗАЩИТУ ТЕОРИИ ПРАВА**

**Аннотация:** статья рассматривает одну из наиболее важных проблем современной юридической науки. Теория права — это фундаментальное направление в юриспруденции. Но сегодня предпринимаются попытки фактически исключить ее из образовательного процесса. Уменьшение часов, снятие государственного экзамена, запрет написания курсовых работ и подобные меры влекут очень серьезные последствия. Суть всего этого состоит в постепенном исчезновении теории права не только из университетских планов и программ, но из правосознания как такового.

**Ключевые слова:** правовое сознание, теория права, правовая культура, законодательство, понятие, социология права, национальная правовая система, правовое ограничение, конструкция, юридический факт, обычай, учения о праве, традиция.

Грандиозный, энциклопедический ум Ивана Александровича Ильина охватывал все сферы универсума, но свою преподавательскую деятельность он начал *inter alia* с чтения лекций по теории права и государства. На протяжении всей его жизни эта дисциплина оставалась в поле зрения ученого. Тем, кто сейчас ведет этот курс, ценно каждое слово, каждая мысль нашего учителя. К чувству глубокого почитания, однако, в эти дни примешивается ощущение обоснованного беспокойства за судьбу этой почтенной науки (читалась еще в Академии Платона и в Лицее Аристотеля).

Тревога появилась не сегодня. Вспомним, хотя прошло уже более ста лет с момента появления в нашумевшем сборнике «Вехи» статьи Б.А. Кистяковского «В защиту права». Злободневность ее нисколько не уменьшилась — она возросла и детализировалась. На острие проблемы оказалось не просто право, но его самая тонкая ментальная квинтэссенция — его теория. Признаки имеющего место неблагополучия видны невооруженным глазом и слышны «невооруженным ухом»:

---

<sup>1</sup> Темнов Евгений Иванович — кандидат юридических наук, профессор, АНО ВО «Национальный институт бизнеса».

звучит бюрократический новояз, вытесняющий нормальную речь и принятую веками терминологию. Дотоле полновластная «царица учебного процесса» - лекция, значительно потерявшая в «весе», смещена со своего законного трона «занятиями лекционного типа» (!), студенты обрели неточный и уничижающий их титул «обучающихся», а зеленый магистрант возведен в чьей-то бестрепетной рукой в немислимо высокий и совершенно не заслуженный ранг «магистра» — начальника, правителя, главы, как следует из точного перевода латинского слова *magister*. Терминологическая катавасия сопровождается организационной.

На юридических факультетах сокращаются часы на изучение теории государства и права; из выделенного на нее учебного времени по рабочим планам на лекции отводится лишь треть времени. Тревожным сигналом и одновременно симптомом существующего перекоса в сфере правовой науки является угроза (где-то уже она стала реальностью) снять государственный экзамен по теории государства и права или создать условия, фактически отменяющие его проведение.

Если же снят государственный экзамен по теории государства и права, то, по мысли организаторов учебного процесса, не остается разумных оснований и для проблемного курса по теории, который ему предшествует. Однако, если дефицит теории государства — составной части этой комплексной дисциплины — еще может быть дополнен в известной мере общегуманитарными дисциплинами, к примеру, политологией, культурологией или социологией, то в теории права это исключено. Даже имеющиеся отраслевые, и тем более процессуальные или специальные юридические предметы, здесь не помощники. Сложившаяся практика убеждает, что изучаемое по названию курса, например, уголовное право, сводится по большому счету к усвоению уголовного кодекса, а претендующее на абсолютный приоритет гражданское право — к сохранению в памяти многотомного гражданского законодательства, к тому же часто меняющего формулировки своих статей. Есть ли смысл или необходимость требовать от студента их механического запоминания и, тем более, их зазубривания?

В «непросвещенные» античные времена, ужесточенные рабовладением и прочими катаклизмами, среди тогдашних юристов, не обладавших научными степенями и званиями (хотя профессора уже были), выявилось устойчивое представление о том, что «очевидное не нуждается в доказательстве» (*manifestum non eget probatione*). В наши продвинутые времена и правовые аксиомы требуют подтверждения. Надо доказывать давно доказанное и убеждать во вполне очевидном.

Проблемный курс по теории права позволяет сделать то, на что неспособны другие дисциплины: свести воедино все юридические и общественно-политические познания, полученные за годы обучения. Именно данный курс, подходя к вопросу системно, устраняет «родовой порок» образования — его дискретность, прерывистость, из-за чего накопленное из разных наук так и остается в голове выпускника отдельными фрагментами. При большом объеме полученной информации, испытываемый всегда затрудняется с поиском ответа на вопросы билета. Предшествующий госэкзамену серьезный зачет по проблемам помогает закрыть лакуны в тех или иных темах, уточнить сложившиеся представления,

отсеивая ненужное (случается и это), что способствует превращению вчерашнего школяра, «футуруса», как говаривали в старину, в настоящего юриста.

Если в начале обучения курсовой экзамен являет собой в значительной мере демонстрацию памяти, то выпускные испытания — уже «речь не отрока, но мужа». Это зрелый и осмысленный шаг, это собственная осознанная позиция, это попытка, и попытка с вполне достойными средствами, высказать оригинальную точку зрения, критически оценить взгляды оппонентов. Такого рода проверенная жизнью метода, побуждая юриста к собственному научному поиску, к ответственности и самодисциплине, к проблемному подходу и творчеству, по сути готовит бакалавра, только что преодолевшего среднюю высоту, к более высоким ступеням: магистратуре, аспирантуре, где приобретенные методологические подходы и наработанный материал, будут более чем необходимы.

Публичное выступление на зачете или экзамене не только по содержанию, но и по форме свидетельствует о многом: сможет ли выпускник «выразить себя в слове», донести свою мысль до контрагента; стало ли полученное своим, переросло ли в убеждения. Важно и то, как он держится и каковы его манеры. Не забудем, что юрист — фигура публичная, зачастую и медийная. Здесь неоценимы навыки устного общения, риторики, ораторского искусства, также и умение кратко и логично изложить свои доводы, убедительно разъяснить недоумения. Юрист часто отвечает за связь с общественностью, прессой. Все это, да и многое другое — четкий показатель достигнутого уровня профессионального мастерства, общей эрудиции, степени креативности и совершенства. В этом суть, итог многолетних усилий, сумма приобретенного. Неслучайно в течение веков высшей оценкой и знаком отличия была "summa cum laude". Вот к этому главному экзамену — *non scholae sed vitae*, когда человека экзаменует уже не вуз, а сама жизнь, и готовит теория права. Ясно, что безосновательное удаление из учебных планов госэкзамена и зачета по проблемам теории права лишает студента возможности расти и творчески мыслить.

По данной дисциплине уже не предусмотрены курсовые работы. А, между прочим, это те самые письменные задания, которые исправно выполнялись еще в Академии Платона и в Лицее Аристотеля. Такой порядок вводили люди, которые, можно предположить, очень неплохо разбирались в образовании. Единственная, дошедшая до нас — из числа более чем полутора сотен не сохранившихся учебных работ — это труд самого Аристотеля «Афинская Полития», дающий бесценный материал и современному ученому.

Осознание нависшей проблемы, думается, еще не овладело вполне умами теоретико-правового сообщества. Ученые продолжают конструировать юридические конструкции, моделировать правовые модели, трактовать разного рода теории, не слишком обращая внимание на то, что исчезает (и может вообще исчезнуть!) сама *materia tractanda*.

На фоне стремительно сокращающихся юридических вузов и, соответственно, юридических факультетов, совсем недавно не менее стремительно расширявшихся по всем городам и весям нашего родного отечества, административное ограничение теоретического знания создает достаточно тревожную картину. Статистика убеждает: за последние три года в России закрыто более



тысячи вузов и их филиалов. В оставшейся высшей школе не планируется выполнение письменных, контрольных работ, рефератов по теории права, конспектов прочитанных книг. Все это отрицательно сказывается на уровне подготовки и бакалавров, и магистрантов. Забвение конкурсных работ по теории, отмена деятельности кружков, студенческих конференций и других подобных мероприятий подрывает интерес молодежи к выбранной специальности, понижает их идейный потенциал, не наращивает, а ощутимо подтачивает основы юридического знания. Вообще, правовед, лишенный полноценного академического курса теории права, обречен на полужнание, на полунауку. Достоевский, по-видимому, не преувеличивал, когда утверждал, что «полунаука есть самый страшный бич человечества, хуже мора, голода и войны...»<sup>1</sup>. Высказанную позицию полностью разделяет Ильин, прямо указывающий: «Россию погубила полунаука». Ильин предвидел, что «полунаука»<sup>2</sup> обрушит СССР. Она же нешуточно угрожает и современной РФ, добавим мы в свою очередь, если нынешний поход против теории не прекратиться.

Причин возникшего неблагополучия — в них стараются разобраться специалисты — видимо, предостаточно. Задача настоящего исследования вполне лимитированная и скромная. Мы не стараемся докопаться до того, почему мы имеем то, что имеем, но ограничиваемся выяснением того, что означает нынешняя ситуация для теории права. Хотя любопытен, пожалуй, один факт, очевидно, послуживший точкой отсчета — *pinximus a quo* в реформировании образовательного процесса, фактически продолжающегося и поныне. Имеются в виду положения Болонской декларации (1999 г.), подписанной современной Россией, они отразились, без преувеличения, на всех ее гражданах в целом и на каждом в отдельности.

Так вот, любопытство вызывают итоги недавнего вполне репрезентативного социологического опроса. Его авторы оттолкнулись от поставленной президентом страны на инвестиционном форуме «Россия зовет» (декабрь 2018 г.) задачи дедолларизации. Социологи озаботились законным вопросом: если «доллар уходит от нас, то не следует ли еще что-нибудь выпроводить вместе с ним»? Результаты опроса посетителей сайта ([www.vpk-news.ru](http://www.vpk-news.ru)) говорят сами за себя. Вместе с долларом предлагается проститься, по мнению респондентов, именно с болонской системой — 44%. Для справки: это предложение далеко опережает другие, не менее насущные нужды. Так, проститься с рыночной экономикой требуют 39 %, с рекомендациями МВФ — 11%, с иностранными инвестициями — 5 %, затруднения в выборе представленных вариантов ощутил всего 1%. Вывод здесь однозначен, и к нему нужно отнестись со всей серьезностью. В старину полагали, что «глас народа — глас Божий (*vox populi — vox Dei*). Это не какой-то исторический курьез, некое общее мнение соплеменников в незапамятные времена, когда, как писал поэт, «кумиров чтит еще народ». Это положение — четкий правовой принцип, вполне себе действовавший на протяжении столетий

---

<sup>1</sup> Достоевский Ф.М. Бесы//Полное собрание сочинений в 4-х тт., т.4.М., 1984. С. 383.

<sup>2</sup> Ильин И.А. Собрание сочинений в 10 тт., М., Русская книга. 1993 г., т. 2. С.50.

в огромном, прекрасно отлаженном государстве. Им неуклонно руководствовались и законодатели, и правоприменители, и администраторы. Этот принцип подкреплялся незыблемой идеологической установкой: благо народа — высший закон (*salus populi — suprema lex*).

Однако вернемся к современным реалиям. Наши люди ясно осознают, что означает для каждого из них, для будущего всей страны непродуманное «реформирование» высшей школы. Будет ли оно способствовать осуществлению весьма не простой задачи, поставленной в майском указе (2018 г.) президента: войти в число десяти передовых стран мира по качеству образования. Люди бьют тревогу, и эту тревогу, разумеется, в полной мере разделяют правоведаы.

К сожалению, негативистская линия в отношении теории усугубляет встающие проблемы. Забвение теории права, казалось бы, явления сугубо эфемерного мира идей, имеет вполне ощутимые материальные выгоды и преимущества. Без ведома теории путем простой смены метода правового регулирования меняют и предмет, и принципы отраслевой регламентации, а значит, и структуру всей системы права, и системы законодательства, и *horribile dictu* национальной правовой системы. И все это творится не для чего-то возвышенного, отнюдь не для «вящей славы Господней» (*ad maiorem Dei gloriam*), а «корысти ради», ради освобождения от каких-либо неудобств, ограничений, накладываемых правом.

Здесь нет необходимости даже задаваться вопросом, традиционным для любого юриста: “*cui prodest?*” — кому выгодно? Понятно, что это на руку работодателю. Не обращая внимания ни на какие теории, последний ломает «правила игры», заменяя отрасль права трудового, например, на отрасль гражданско-правовую, избавляясь тем самым от необходимости подписывать трудовое соглашение, противостоять профсоюзам, делать социальные выплаты и т.д.

Юристы-теоретики особенно остро переживают разразившийся кризис. Ведь они *ex professo* должны тоньше и точнее, как вперёдсмотрящие, разбираться в юридической материи, полнее осознавать направления ее развития, чувствовать происходящую «смену вех», особенные ее аспекты, не теряя при этом всей совокупности и полноты ее замысловатого предмета. Скептики скажут, что не все теоретики таковы. Но не о них речь. Нужны, как указывал Ильин «люди высокой духовной силы, люди первого ранга». Он был уверен, что в будущей России все будет определяться силой личного характера, инициативой, умом, образованием и талантом<sup>1</sup>.

В расхожем представлении предмет науки — это объект ее внимания. В научном смысле — это известная целостность, выделенная из мира объектов в процессе познания. Предмет теорико-правовых исследований не просто сложен, он принципиально отличается от предмета естественных наук своей природой. Объект внимания юристов, в особенности теоретиков, — не столько материально осязаемые, сколько виртуальные, ментальные сущности. Даже если говорят о собственности, то имеется в виду право собственности, право ею владеть, пользоваться распоряжаться. Предмет теории — абстракции и универсалии, что отнюдь не отрицает их вполне реального характера (вспомним средневековые

---

<sup>1</sup> См.: Ильин И.А., цит. соч., т. 2. С.14.

дискуссии номиналистов и реалистов). Он имеет отношение и к отдельному человеку, и ко всему человеческому сообществу. Все сферы жизни отражаются в нем. Как тут не привести максимум Д.И. Менделеева, *mutatis mutandis*, перефразируя ее к данному случаю: далеко простирает юриспруденция руки свои в дела человеческие. Настолько широк и разнопланов предмет познавательного поиска теории права, что его многоаспектности и глубине разработки могут позавидовать иные дисциплины.

В структурном отношении он включает в себя минимум три блока. Во-первых, отметим закономерности государственно-правовой жизни, понимаемые в самом широком смысле: закономерности появления, генезиса государственно-правовых форм; их созревание, структурирование, функционирование, их переход из одних видов в другие, их нормальное и аномальное состояние, в разное время у разных народов.

Очевидно, что предмет науки, тем более такой строгой и формальной как юриспруденция, не может обойтись без четких аксиом, постулатов, без принципов. Это — во-вторых. Латинская семантика однозначно указывает на то, что *principium* — это первооснова, первоначало. Как ни парадоксально, в этой принципиальной первооснове римского, напомним, рабовладельческого, права нашлось место и вполне гуманистическим положениям, благополучно дожившим до настоящих, просвещенных и демократических времен. То же относится и к разработанным в античности требованиям, предъявлявшимся к закону.

Предмет теории, ее смысл, составляют важнейшие понятия, без чего невозможна никакая наука: понятия закона и законности, правоотношения и правонарушения, правоспособности и дееспособности и т.п. Там же следует искать и презумпции, преюдиции и фикции, составляющие, по Гегелю, «величайшее достижение античной мысли», а, кроме того, правовые аксиомы, правовые коллизии, правовые модели и конструкции. Примером последних может служить идущее от неизвестного римского теоретика, знатока права (*juris peritus*), великодушно предоставившего в распоряжение юристов всего мира свое собственное открытие — конструкцию алиби, исправно служащую тысячи лет. Из предмета теории права нельзя исключать правовые состояния и правовые связи. Это реальная жизнь права, без которой право превратится в схоластику, в занимательный, но засохший музейный экспонат.

Наконец, в-третьих, в предмет входит еще один элемент. По большому счету он логично претендует на то, чтобы не замыкать, а открывать всю предметное построение теории — это субъективные ее составляющие - правовое сознание и правовая культура. Последние пронизывают как смысловым стержнем весь рассматриваемый материал, сообщая ему требуемое органическое единство.

Роль человеческого фактора в юриспруденции весьма высока. И даже упомянутые принципы здесь следует рассматривать не столько как абстрактные максимы, а, скорее, как профессиональную заповедь юриста. Его неизменную позицию, занимается ли он наукой или практикой. Общеправовой принцип должен стать для него кантовским категорическим императивом, конститутивным и регулятивным правилом «чистого разума».

Наряду с предметом теории права существенным является и способ его постижения. Проблема методологии встала во весь рост. Прошли те времена, когда официально поддерживаемые идеологические конструкции предлагались в виде универсально применимых средств и приемов изучения всего многообразия жизненных явлений. И вопрос не в том, чтобы заменить или дополнить некоторые, вышедшие из строя элементы в методологическом инструментарии общественной науки, понятно, включая юриспруденцию. Речь идет не об обновлении методики. В свое время говорили о «крутом повороте», а потом о «крутом переломе» в политике. Вот в таком порядке это и произошло в конце прошлого века в науке. Последняя испытывает острейшую нужду в новой, обоснованной и оправданной теории познания, того, что еще греки называли гносеологией, эпистемологией, когда анализировали природу и возможности знания, его границы и условия достоверности. Впрочем, неудовлетворенность прежней системой исследовательских средств ощущалась и до произошедших в стране грандиозных перемен. Авторитетные ученые прямо писали о «скудном методологическом арсенале советского обществоведения» (Д.А. Керимов), о необходимости некоей метатеории, которая вобрала бы в себя все передовые воззрения (В.Н. Протасов).

Не входя в философские бездны, отметим насущное и очевидное. Крепкая связь предмета и метода теории права образует естественное предметно-методологическое единство, составленное теоретическими и историческими юридическими науками, неслучайно получившими многообязывающее наименование «фундаментальных дисциплин». На указанном фундаменте и строится грандиозное и растущее здание юриспруденции, со всеми ее этажами, где располагается право публичное и частное, национальное и международное, материальное и процессуальное, давно себя зарекомендовавшее, и только что заявившее о себе, во многом экзотическое, например, цифровое право. Достаточно зримо вообразить представленную картину, чтобы убедиться в значении теории права, в ее величавом и державном характере. Однако, это не все. Судьбоносная роль теории с учетом отвеченной природы ее предмета оказалась бы невыполнимой, если теория не разрабатывала бы понятий - того, чем истово занимался еще Сократ, а затем его ученики: Платон, Аристотель, а следом Цицерон, стоики.

Теория безвозмездно снабжает специалистов-отраслевиков понятиями. И хотя кому-то они представляются лишь некими идеальными сущностями, так сказать, продуктами мыслительной деятельности человека, но без них невозможна рациональная, логически строгая форма отражения и познания мира. Понятие выделяет из некоторой предметной или образной области объекты, указывая их общие и отличительные черты, тем самым обобщает и собирает их в отдельный класс, выражая их с помощью описательных терминов. Например, как уже упоминалось, понятие закона, нормы права, правоотношения и т.д. Теория таким образом обеспечивает однообразие выразительных средств, единство юридического языка. Без этого научный поиск превратился бы (а подчас и превращается) в сооружение Вавилонской башни, мастерски изображенной еще в средние века Питером Брейгелем Старшим. Прозванный «мужицким», голландский художник тем не менее тонко уловил главное: без понятия ничего не создашь ни в строительстве, ни тем более в науке. На определенном этапе люди

перестали понимать друг друга — они стали вкладывать в произносимые слова различный смысл. Ясно, что и замысловатое здание юриспруденции возвести и обустроить при таком разброде невысказано.

Смысл и значение теоретического знания еще более возрастает с учетом его функциональной стороны. Не будем забывать, что функция — это проявление сущности того или иного феномена по различным направлениям. Поскольку для функций права характерно динамическое воздействие на общественные отношения, то они и знаменуют собой социальное назначение права. Функции теории права широки и многообразны от, условно говоря, политической и эвристической — до воспитательной и коммуникационной. Динамика их изменений не дает возможности с предельной точностью представить их выверенный реестр.

Функции направлены на решение возникающих задач. Среди последних есть и застарелые «антиномии общей юриспруденции», отмеченные еще И.А.Ильиным. Он расставил их в своем порядке. Это проблемы:

- бессильного права и бесправной силы;
- абстрактно-упрощенного правила и конкретно-сложного казуса;
- столкновения между положительным и естественным правом;
- автономного субъекта и гетерономно значащего закона;
- классовой борьбы и государственной солидарности;
- справедливого неравенства и уравнивающей несправедливости;

и, наконец, то, что тревожит сейчас всех, кто следит за развитием мировых событий:

- проблема международной беспринципности государства и антипатриотического интернационализма, то есть, говоря современным языком, глобализма.

Помимо проблем, ставших академическими, теоретико-правовая наука оказалась и перед лицом еще более насущных и не терпящих отлагательства вопросов. Теоретического осмысления требуют правовые аспекты принципиально новых реалий, появившихся в повестке дня. В детальной юридической регламентации нуждаются и задачи масштабного технологического прорыва, и цифровизации, и роботизации, и искусственного интеллекта. Роль научной юридической теории многократно возросла. Руководство страны прямо заявляет о том, что нам нужно менять парадигму нашего мышления.

Античные юристы, представлявшие «божественную науку», рассчитывали на помощь верховного бога Юпитера, их современные коллеги надеются только на себя, на свои знания, на свою волю. Великий И.А. Ильин полагался на новое «поколение прозревших и перевоспитавших себя правоведов». Решение важнейших, как застарелых, так и вновь возникших злободневных проблем им следует искать в «решительном пересмотре всей общей теории права» в тесной связи правовой мысли с ее предметом, с реальностью, с «нормальным правосознанием». Думается, что в первых рядах здесь должны стоять теоретики. Дело не только в том, что им свойственно понятийное мышление (В.П. Малахов), но и в том, что сам предмет их занятий *ex professo*, как отмечалось, «заказывает» особый образ мыслей, свои оригинальные компетенции, склад ума.

Вообще, следует поплотнее присмотреться к личности юриста-теоретика. Он неотделим от специфики своих научных занятий, он творец интеллектуальных моделей и конструкций, он же их критический аналитик. В этом издавна он видит свой долг: «право не может существовать без правоведов, которые каждодневно совершенствуют его», — указывал Секст Помпоний (II в. н.э.). Такого рода каждодневная работа ведется и сейчас, она требует знаний высокого уровня. Помнится, в начале перестройки шли горячие дискуссии о том, можно ли стать юристом заочно? Специалистом в отраслевом праве, видимо, можно. Подобного субъекта обыденного сознания, твердо усвоившего ряд статей из того или иного кодекса, формирует сам процесс правовой регламентации.

Для фундаментальной правовой науки этого недостаточно. Здесь требуется длительное обучение, усвоение массы умений и навыков, ценностных установок на неустанный поиск истины. Закон, высокие идеалы и нормы научного исследования составляют его этическую платформу. Теоретику запрещено умышленное искажение истины в угоду указаниям начальства, корпоративным выгодам или идеологическим целям. В ходе постоянной инновационной деятельности ученый может ошибаться и даже повторить уже сделанное кем-то открытие, но подтасовывать результаты, присваивать чужое авторство, выдавать не свою идею за собственную (плагиат), он категорически не может. В отраслевом праве защита авторства происходит с помощью лицензий и патента, в теоретическом поиске требование недопустимости фальсификаций выступает как своего рода «презумпция науки» (В.С. Степин). Институт ссылок в любом оригинальном тексте фиксирует авторство и четко отличает свежие результаты от уже известных. Сложности в работе теоретика права добавляет и необходимость учета не только внутренней этики науки, но и общегуманистических принципов и ценностей.

Итак, теория права невозможна без теоретика. Он олицетворяет юриспруденцию, представляет науку о праве в наиболее чистом виде. Понятно, что в житейском плане отраслевые специалисты получают образование не без прицела пополнить ряды судейского корпуса, или адвокатской гильдии, или, что чаще, консультантов в бизнесе. Здесь нет никакого морального подтекста, лишь простая констатация очевидного факта. Тем не менее, именно подобный род деятельности чаще всего есть питательная почва, как давно замечено, для появления ловких юристов-дельцов, «аблакатов с нанятой совестью» (так у Достоевского называл адвокатов Иван Карамазов). Сюда же следует отнести и подобных им служителей Фемиды, дискредитирующих в глазах населения право в целом, деформирующих его правопонимание. Это важно, но не менее важно в гносеологическом плане и то, что происходит замещение фундаментальной науки — отраслевой, прикладной, подмена общего — частным, высокого — низким, глубокого — мелким, сложного — простым. Так, «божественную» науку опускают до «науки» базарной.

Фундаментальная природа рассматриваемой дисциплины требует именно теоретического подхода к выработке и систематизации объективных знаний о действительности, образующих в широком смысле правовую политику и идео-

логию, общую и правовую культуру. Результат отраслевой науки в принципе бывает известен заранее, а фундаментальной — нет. Она дает приращение коренным образом нового знания. Последняя, в отличие от мнения, выделяется стилем мышления, логической доказательностью. Ее задача — открытие сущностных связей, базисных законов, отраслевой и прикладной — применение их на практике. Уровень научного знания в первом случае рациональный, во втором — эмпирический, относительно объектов наличного социального опыта. Теория тоже может вывести эмпирические правила и зависимости, но уже как следствие ее ответственных постулатов.

Фундаментальная теория права есть фактор формирования мировосприятия человека. Она воспитывает и укрепляет, по Ильину, «здоровое правосознание», поскольку являет собой форму духовного освоения мира и может эффективно способствовать восстановлению в значительной мере утраченных духовных основ жизни.

На поверку римские юристы-рабовладельцы оказываются большими романтиками, чем их нынешние трезво-рациональные коллеги. Хотя древнее общество оставалось вполне консумистическим, потребительским, как и сейчас, *jus civile* обслуживало интересы рынка, гражданский оборот достигал немыслимого расцвета, но незыблемой и всеопределяющей основой правопорядка веками сохранялась максима: «правовая наука есть познание божественных, а также человеческих дел». Заметим, что о «человеческих делах» речь идет во вторую очередь, и, кроме того, из них выделяется не низменно материальное и осязаемое, а исключительно возвышенно духовное: справедливое (*justi*), доброе (*boni*), правильное, порядочное, равное (*aequi*). Здесь дело не столько в «чести теоретического мундира» (*pro domo sua*), а исключительно в научной истине, которая, если верить мудрецам Востока, и представляет душу вселенной.

Теоретик остается выше рыночной стихии, он решает публично-правовые задачи. Он в большей мере устремлен к суровым вершинам знания, и сам пребывает, как правило, в жестких жизненных обстоятельствах. Его труд лишен коммерческих выгод, и утешает его лишь то, что ему нет нужды опасаться в обвинении в коррупции. Он публикует свои статьи и книги *gratis*, поскольку современные издательства давно превратились в простые «печатные дворы», занимающиеся тиснением трудов авторов исключительно бесплатно, а иногда и сами устанавливают плату за публикацию, без какого-либо редактирования и корректуры. Бескорыстие теоретика, его научный подвиг компенсируется пониманием общественной значимости творимой работы, приходящей со временем широтой взгляда, адекватным пониманием сути явлений, их панорамным видением на долгую перспективу, не ограниченную одной сделкой, частным случаем, индивидуальным казусом. Узкий специалист, по Кузьме Пруткову, «подобный флюсу», не рассматривает на своем микроучастке всю траекторию жизни. Подлинный ученый не только теоретически осмысливает достигнутое и постигнутое, но дает прогноз, бесстрастно предвидит то, что должно случиться. Отраслевые не могут полностью отрешиться от офисного эгоизма, мелкотравчатости, искаженных представлений о том, что-де частный интерес важнее публичный целей всего социума. Как тут не вспомнить проницательного Конфуция, убежденного

в том, что «благородный муж знает только долг, низкий человек знает только выгоду».

«Нет ничего более практического, чем хорошая теория» — правильность вековой мудрости подтвердила нацеленная практика деятельность античных теоретиков. Они усвоили и развили этическую концепцию стоиков, что превратило римское право в «наиболее совершенный тип права», по оценке «основоположников». До сих пор его без стеснения рецепируют правоведы куда более зрелых эпох.

Теоретику-юристу свойственно понятийное мировоззрение, он мыслит понятиями (В.П. Малахов), у него собственная иерархия смыслов, он формулирует свое отношение к реальности. Теоретик острее осознает свою социальную, да и историческую роль, как бы это высокопарно не звучало, поскольку чувствует острее принадлежность не к фирме или корпорации, дающей цивилисту пропитание, а к родному отечеству, своему народу. И он прав в строго теоретическом смысле, ибо закон, право должны быть одинаковы для всех, и все должны быть равны перед законом. Незыблемость данного положения, приобретшая за века твердость гранита была недвусмысленно выражена еще в III веке н.э.: «Правовые предписания устанавливаются не для отдельных лиц, но имеют общее значение» (Ульпиан). Никакие соглашения и договоры, и даже оговорки в договорах не могут противоречить общему праву, не должен быть обманут тот, кто руководствовался общим правом. «Публичное право нельзя менять частными соглашениями» в те же годы утверждал не менее авторитетный Папиниан. Этими правилами неизменно руководствуется теоретик и поныне.

Отзвуки такого рода призывов издавна проникали и в Россию. Знаток народного языка В.И. Даль отмечал: «у нас не было ни одной поговорки в похвалу суда, а теперь я одну слышал: ныне перед судом, что перед Богом — все равны». Интенсивная и продуктивная деятельность отечественных юристов позднее позволила Ильину высоко оценить «русскую юриспруденцию, сочетающую в себе христианский дух с утонченным чувством справедливости и неформальным созерцанием права».

Что же касается народности, то очевидно, что творчество теоретика будет оставаться органичным, пока его питает национальная почва. Это ясно из дискуссии славянофилов и западников середины позапрошлого века. Прискорбно, что даже такой замечательный юрист как Б.Н. Чичерин, полагал необходимым «откидывать национальный элемент как случайный нанос, оставляя вечно и незыблемо одно общечеловеческое». Действительно, глупо говорить о национальной таблице умножения, но в науке о человеке, в частности в теории права «народность, — писал Ю.Ф. Самарин, — есть больше, чем объект для мысли; сама мысль должна получить от нее свое образование: ибо, как в истории общечеловеческие начала проявляются не иначе, как в народной среде, так и в области науки мысль возводит эти начала в сознание через ту же народную среду».

В дополнение к «двум словам о народности в науке», весьма убедительно высказанным Ю.Ф. Самариним, хотелось бы добавить несколько не менее веских слов нашего современника Г.В. Свиридова, утверждавшего, что любой тво-



рец: композитор, художник, ученый, теоретик мистически связан с родной почвой, он носитель культуры и духа нации, выразитель народного строя, чувств и мыслей.

Только в этом случае в душе юриста вызревает национальное сознание и национальное достоинство, осмысливается общая и правовая культура, укореняется здоровое профессиональное правосознание. Собственно к этому, к возврату, к «нашим корням» настойчиво призывал А.А. Фет. Его идея, что родные духовные и материальные корни «еще глубоко таятся в нашей народной почве, что ими-то и держится государство вопреки налету чуждых веяний» справедлива и для нынешнего положения России. В живой природе существуют растения эпифиты, не имеющие связи с почвой. Они прикрепляются стволам и ветвям других растений. Но в человеческом обществе людей без связи с родиной называют отщепенцами. Диплом юриста такого человека превращает в педанта, способного лишь к крючкотворству и юридической софистике (*savillationes juris*). Об их решениях говорят — «формально правильно, а по существу издевательство».

Кому-то такого рода наставления покажутся в век информатизации и цифровизации безнадежной архаикой. Но история юриспруденции убеждает в обратном. Национальное право всех стран мира произрастало из собственных народных корней — из традиций и обычаев. «Обычай — деспот среди людей» — сказал поэт. К мнению поэта *par excellence* надо прислушаться, как советовал авторитетный ДжБ. Вико, рассуждавший о том, кто же раньше появился на свете — поэты или юристы? Но в данном случае позиция юриста предпочтительна; он видит непреходящую ценность обычая, и ветхого, и одновременно всегда современного.

Впечатляюще широк набор обычаев, сложившийся в античном Риме, что требует специального разбора. Но к этому следует добавить бурную деятельность преторов, тщательно учитывавших и приспособлявавших традиции и других народов, населения провинций. Благодаря трудам этих магистратов состоялось самостоятельное и объемное подразделение римского права — «право народов» (*jus gentium*). Мировые памятники права имеют своим основанием корневое, национальное, проверенное веками, исключительное по своей результативности и простоте, обычное право.

*Juris peritus* — ученый, знаток и теоретик прав, разумеется, должен зорко следить за всем новым, отсеивая зерна от плевел, но к словам выдающегося поэта, писателя, переводчика Шопенгауэра и Канта, острого публициста и, что важно в данном случае, многолетнего «Заслуженного Мирового Судьи Мценского уезда» Афанасия Афанасьевича Фета, пользовавшегося непререкаемым авторитетом, стоит прислушаться.

Широкомасштабный погром теории права предпринимается на фоне далеко не безоблачного положения дел в образовательной сфере. Обоснованная тревога высказывается по данному поводу многими специалистами. Ильин предвидел такое развитие событий, и неважно, является ли оно следствием технологических, идеологических или организационных новаций. Ученый настолько плотно вник в проблему, что ему стало предельно ясно, чего в этих условиях не следует делать: «мыслить чужими мыслями, утрачивать чувство

собственного достоинства и почвенного патриотизма». И, наоборот, что требуется: «честное и мужественное самосознание, новая привычка к независимости и самостоятельности, новая система национального духовного воспитания». Остается напомнить библейское: «имеющий уши да слышит».

#### Литература

1. Дигесты Юстиниана в 7 томах. Статут. М., 2001
2. Ильин И.А. Наши задачи//Собрание сочинений в 10 тт. Т.2.Кн1. М., Русская книга. 1993.
3. Ильин И.А. О сущности правосознания.//Указ. Сочинения. Т.4.1994.
4. Достоевский Ф.М. Бесы.//Полное собр. сочинений в 4 тт.Т.4. М., 1984.

*Тимофеев М.И.<sup>1</sup>*

*Жеребцов В.И.<sup>2</sup>*

## ПСЕВДОГУМАНИСТИЧЕСКАЯ ДЕМАГОГИЯ Т. АДОРНО ПРОТИВ «МОБИЛИЗАЦИОННОЙ ЭКОНОМИКИ»

### Аннотация

Авторы продолжают серию исследований теоретической и практической значимости работ признанных на Западе «авторитетов» в области экономики и психологии. Статья посвящена анализу идей Теодора Адорно, одного из основоположников Франкфуртской школы философии и социологии. Авторы показали, что под видом борьбы против авторитаризма, якобы подавляющего личность, Запад не прекращает идеологическую подрывную работу не только против советизма, но и против основ традиционной нравственности, культуры и здорового консерватизма. В статье доказана научная несостоятельность школы Т.Адорно, вздорность его идей, не подтверждаемых методологически и статистически обоснованными исследованиями.

**Ключевые слова:** идеи Теодора Адорно, Франкфуртская школа философии и социологии, антисемитизм, паранойя, лжеученые, фашизм, авторитарная личность, мобилизационная экономика, кризисная ситуация, социальный консерватизм.

По опросам либерального «Левада-Центра», которого нельзя заподозрить в симпатиях к власти, «80% россиян считают, что бывают такие ситуации (например, как сейчас), когда нужно сосредоточить всю полноту власти в одних руках» [1]. Как говорится, «батальоны просят огня».

Таким образом, авторы данной статьи имеют право от лица 80% «авторитарных» россиян дать отпор борцам с авторитаризмом.

Россиян казнокрадством и убогим уровнем жизни не удивишь. Но народ видит, что кроме внутренних паразитов, источающих силы страны нашей, вокруг

---

<sup>1</sup> Тимофеев Михаил Иванович — кандидат технических наук, доцент, доцент кафедры актуальных проблем экономики и предпринимательства АНО ВО «Национальный институт бизнеса».

<sup>2</sup> Жеребцов Владимир Иванович — кандидат экономических наук, доцент, профессор кафедры менеджмента АНО ВО «Национальный институт бизнеса».

нее быстро сжимается «кольцо анаконды», брошенное силами НАТО во главе с США. Не улучшают нашего положения и усиливающиеся международные экономические санкции. Плюс проблемы, созданные коронавирусом и мировым кризисом, в частности, нефтяным.

То есть, как раз давно созрела ситуация, когда нужно собирать силы всего народа в кулак, организовывать людей для проекта «Мобилизационная экономика». Но можно ли такую организационную работу осуществить без высокой концентрации власти?

В такие трудные времена необходима мобилизация и на идеологическом фронте. Официально считается, что в РФ нет идеологии. Но она фактически есть, и представлена либерализмом (так и хочется добавить «гнилым»). И эта идеология отнюдь не ставит целью укрепление независимости и суверенитета нашего Отечества.

По традиции, ветер либерализма и псевдогуманизма дует с западных берегов. Одним из борцов с авторитаризмом, в котором традиционно обвиняют государство Российское, является Теодор Адорно, чью монографию «Исследование авторитарной личности» [2] мы рассмотрим. И попытаемся показать не только убожество европейской философской мысли XX в., но и ее вредоносность для нашей страны, для нашей молодежи.

На Западе Т. Адорно рекламируют как «одного из основоположников Франкфуртской школы — одной из ведущих школ в философии, социологии и других социальных науках двадцатого столетия». Идеи этой школы изучают также в Сорбоннском, Колумбийском, Оксфордском, Женевском и в других ведущих университетах Западной Европы и США.

Адорно (по отцу Визенгрунд) родился в 1903 г. в Германии, в зажиточной буржуазной еврейской семье. Сразу же после окончания второй мировой войны он становится руководителем крупного эмпирического исследования по изучению корней авторитаризма, проведенного в Западной Германии и США. Апологеты Адорно пишут: «Результаты исследования показали опасность дрейфа человеческого миропонимания в сторону укрепления пустого автоматизма сложившихся стереотипов, действий по правилам, узаконенным лишь одной привычкой». Уважаемый читатель, давайте-ка станем прогрессивно критическими личностями, и сразу спросим: а чем плохи такие «действия по правилам, узаконенным лишь одной привычкой», как чистить зубы, умываться, делать зарядку, честно выполнять свои обязанности, и пр.?

Институционально критическая теория зародилась в стенах Института социальных исследований, основанного во Франкфуртском университете в 1923 году по инициативе Феликса Вейля. Основными темами для изучения первоначально были: предрассудки; антисемитизм; авторитарно ориентированная личность.

Теперь мы видим плоды западной «борьбы со стереотипами и предрассудками» — расцвет однополых связей, отрицание религиозных ценностей, торжество ювенальной юстиции, полная беспринципность в ведении бизнеса, легализация наркотиков, бомбардировки независимых государств, и пр.

Весной 1933 года, в связи с приходом Гитлера к власти, подавляющему большинству сотрудников Института, которые были евреями, пришлось эмигрировать. Так Адорно оказался в Англии, а потом в США.

В понятие авторитаризма Адорно вкладывал политический монополизм, существование в стране единственной или господствующей партии, отсутствие оппозиции, ограничение или же подавление политических свобод в обществе. Ведущим типом личности в таком обществе является авторитарная личность с присущими ей *социальным консерватизмом*.

Теперь попробуйте найти в социальном консерватизме хоть какую-то цель, вредную для людей: «По мнению приверженцев социального консерватизма, государство должно постоянно заботиться о *благополучии населения и его росте*; главным средством реализации социальных функций государства является эффективное *развитие экономики* на базе общих для современного консерватизма принципов; необходимым условием общественного прогресса является *сохранение верности национальной культуре*» [3]. И эта стратегия или идеология стала предметом атаки Т. Адорно и его команды политических пираций.

Почему? Вероятно под предлогом того, что само слово «консерватизм» у этих господ-разрушителей считается ругательным. Также как термин «авторитарный». Напомним: «Авторитарный режим (лат. Auctoritas «влияние, власть») — это один из видов политических режимов, при котором высшая государственная власть сосредотачивается в рамках одного правителя либо узкой группы политической элиты» [4].

Но теория и практика управления говорит о том, что в кризисных ситуациях эффективно исключительно авторитарное руководство. Считает ли Адорно и его присные, что авторитаризм плох всегда, независимо от ситуации в государстве?

Ломку «буржуазных стереотипов» Адорно начал с того, что стал пробивать дорогу «атональной» музыке [5]. На одном из сайтов можно ознакомиться с примером такой музыки, которую «сочиняет» ползунок-карапуз, хаотично нажимающий на клавиши пианолы. Характерно, что прагматичный американский радиослушатель категорически не захотел «наслаждаться» предлагаемой Адорно атональной какофонией, и финансирование его бредовой музыкальной революции было прекращено.

Адорно и компания пытались доказать, что в советской России сложился государственный капитализм, которому присущ авторитаризм [2, С. 13]. В 1947г. Адорно возвращается из США во Франкфурт в качестве со-директора Института социальных исследований. По сути, он осуществлял антисоветский курс, равно как и антифашистский, что позволило ему процветать в климате «холодной войны». Хорошо устроившись на государственных харчах, «гуманист» Адорно не сильно-то боролся с капиталистическим государством ни в США, ни в Германии. Студенты часто ставили ему в упрек, что своей «критической теорией» он персонально заключает соглашение с существующим истеблишментом.

По собственному утверждению Адорно, подлинная философия не поддается изложению, резюмированию, и это требует от толкователя постоянных объ-

яснений и комментариев [2, С. 18]. По-видимому, склонность к атональной музыке не случайна, поскольку и в философии его царит полный хаос и неразбериха. Перефразируя известное выражение, скажем: кто неясно мыслит, тот неясно излагает.

В известной французской энциклопедии «La Grande Larousse» отмечается, что «критическая теория общества» и эстетика Адорно, подчеркивает в искусстве функцию протеста, полного разрушения существующего порядка» [6, Р. 122]. Возможно, западный образ жизни и нехорош, но, призывая к разрушению, надо же предлагать что-то другое, а иначе это призыв к анархии и тому же хаосу. Не про таких ли новаторов-революционеров сказано в Евангелии: «Ваш отец — дьявол» (8.42–44), а дьявол — отец хаоса.

Под предлогом борьбы с предрассудками Адорно борется с христианством за то, что оно якобы разжигает антисемитизм. Ведь Евангелие напоминает миру о том, что еврейская толпа требовала от римского прокуратора Понтия Пилата: «Распни, распни Его (*Христа*, — *авторы*)!». Но ведь это исторический факт, зафиксированный в римских документах того времени. И, конечно, излюбленный прием — обвинение инакомыслящих в фашизме: христианство «может в определенных условиях соединяться с потенциальной фашистской ментальностью» [2, С. 252]. Характерно, что Адорно критикует только христианство, но не затрагивает иудаизм, в котором гораздо больше предрассудков. Например, в отношении гоев (неевреев) в Талмуде допускаются аморальные поступки, запрещаемые в отношении евреев.

Описывая авторитарную личность, Адорно, опирается на следующие дикие предположения-вымыслы:

1) этой личности свойственны садомазохистские комплексы: «Индивид только тогда может осуществить собственное социальное приспособление, если ему по душе послушание и подчинение» [2, С. 281];

2) «авторитарная личность носит в себе Эдипов комплекс, и в подсознании ненавидит своего отца». При этом бредовая идея З. Фрейда о том, что всем мужчинам свойственен Эдипов комплекс принимается как данность, как аксиома (об этом поговорим ниже);

3) «в психодинамике «авторитарного» характера частично абсорбируется ранняя агрессивность»;

4) «часто еврей становится заменой ненавистному отцу» [2, С. 281].

Это, что называется, «приехали!». В сухом остатке по Адорно получаем вывод: если человек ведет себя дисциплинировано (но ведь это грех «послушания и подчинения», по Адорно), то он все равно склонен к агрессии, он авторитарен, а раз так, он ненавидит евреев. Значит, он фашист. Каков образчик «научной» логики! Подобный парадокс — это друг не гения, а шарлатана от науки.

Итак, как ни веди себя бедный обыватель — он или садист, или мазохист, или то и другое вместе. Как сказано в том же Талмуде: «Упал горшок на камень — горе горшку. Упал камень на горшок — горе горшку. И так и так горе горшку».

В подобном примитивном подходе Адорно и его присные обнаруживают свое незнание того, что входит в понятие «фундаментальных потребностей»

людских. А именно — что у всех развитых социальных/стадных животных есть как потребности в подчинении, так и во власти, - в зависимости от обстоятельств. Предположим, все члены социальной группы будут «нерабы» («садисты», по Адорно), обладающие повышенными лидерскими качествами, склонные к доминированию, умеющие отстаивать свое мнение. Способно ли будет такое сообщество к какому-то целенаправленному взаимодействию? Навряд ли, поскольку такая группа либо распадется от ненависти друг к другу, либо будет находиться в непрерывном антагонизме от нежелания принимать решение, удовлетворяющее большинство. Разумная группа должна все-таки будет выбрать наиболее достойного Лидера. Либо Вождь сам себя утвердит наиболее энергичный и агрессивный. И тогда все эти «садисты» вынуждены будут играть подчиненную социальную роль «мазохистов» во благо всей группы.

С другой стороны, представим, что вся группа будет состоять из инертных «мазохистов». Тогда групповые цели не будут достигнуты по причине отсутствия того, кто выдвинет идею, обозначит цель, и поведет к ней остальных (возможно, применяя силу). Поэтому Природа/Создатель устроили так, что в час грозной опасности лидерство может инстинктивно взять на себя кто-то из этих «мазохистов», превратясь в «садиста», и крикнуть: «Народ, слушай мою команду!».

Характерно, что все птенцы «гнезда Фрейдова» по его примеру не утруждают себя статистическими исследованиями реальных людей. Они довольствуются безапелляционными заявлениями.

Поскольку понятие «Эдипов комплекс» бытует в психологии более ста лет с нелегкой руки герра Фрейда, давайте, наконец, немного пристальней рассмотрим сущность этой истории.

Согласно фиванскому мифу, отец Эдипа, царь Лай, получил страшное предсказание о сыне, и велел бросить младенца-сына со связанными ногами в безлюдной местности гор Киферона. Эдип был чудесным образом спасен и воспитан в Коринфе. Достигнув совершеннолетия, он пошел в Фивы и по дороге, в тесном ущелье, убил Лая, не зная, что он — его отец. После этого Эдип женился на вдове Лая, прекрасной Иокасте, не зная, что она — его мать [7]. Мораль древней легенды такова: от Судьбы не уйдешь! Страшное предсказание сбылось, таки.

Но Фрейд извратил миф так, что еще больше опозорил память об этой несчастной семье. По его трактовке Эдип подсознательно имел такое непреодолимое либидо к своей матери, что убил отца и женился на ней. И из этого единичного исторического мифа, не имеющего ничего общего с реальностью, он сделал свой фундаментальный вывод: все сыновья (да и дочери, туда же) хотят переспать со своими родителями, и поэтому ненавидят отцов и матерей как своих соперников. Но статистика инцеста говорит о том, что в подавляющем большинстве случаев не дети совращают родителей, а наоборот.

Вполне возможно, хитрый Фрейд специально огласил эту эпатажную идею, как сегодня сказали бы, для «хайпа». И он добился своего — о нем заговорили. Это была хорошая вишенка на торте его «нижепоясной» теории. К нему

валом повалили сексуально неудовлетворенные, но хорошо обеспеченные венские дамочки. И сарафанное радио было поддержано своими собратьями в прессе.

Но вернемся к измышлениям Адорно. Вот, он показательно обличает респондента, бригадира смены, признающегося в том, что ему приятно давать советы-указания своим подчиненным, и в то же время ощущать приносимую своей исполнительностью пользу начальству [2, С. 282]. По Адорно и этот честный труженик — в глубине души садомазохист.

Обращает на себя внимание тот факт, что Адорно иезуитски выискивает признаки авторитарной личности у всех людей с улицы, ответивших на вопросы его коллег. При этом злорадно констатирует, что в простых европейцах и американцах нет истинной религиозности, зато есть родимые пятна антисемитизма, и, следовательно, фашизма.

Остается предположить, что для «адорновцев» идеальной личностью, абсолютно неавторитарной, является нигде неработающий и не участвующий в общественном производстве индивид.

Теперь мы зададимся вопросом: если таких анархистов расплодится достаточное количество, то как мы сможем таких свободных «нефашистов» привлечь к участию в мобилизационной экономике, к какому-то проекту типа «Общее дело» или «Большой рывок»? Где и как можно использовать на благо обществу таких экземпляров, ненавидящих «авторитарную дисциплину», *не желающих подчиняться, и не умеющих принуждать/командовать?*

И этот бред, разлагающий и путающий молодые мозги, переиздается в РФ вплоть до сего времени.

«Теоретики» типа Адорно поддерживаются западным истеблишментом, скорее всего, по той причине, что с маниакальной настойчивостью обличают фашизм наравне с «советским авторитаризмом». Но антисоветизм, как показали события последнего десятилетия, на самом деле маскирует исторически сложившуюся ненависть Запада к России с любой ее формой политического устройства. Сейчас, отбросив все политесы, Запад приравнивает Гитлера и Сталина, делая вид, что не помнит, кто из них сжигал в печах Освенцима сородичей Адорно, а кто спас остальных евреев от этой участи.

Описывая образ психопатов, Адорно считает, что это<sup>^</sup>

а) люди, разумеется, с эдиповым комплексом, которых гнобил негодяй-отец;

б) они без определенного места работы;

в) они «склонны к тому, чтобы ненавидеть евреев, потому что те, по их мнению, слишком осторожны и слабы физически» [2, С.286];

г) «они необычайно восприимчивы к любой пропаганде и поэтому готовы следовать за любым фюрером».

Разумеется, ни одно из приведенных качеств «психопатов» не подтверждено ни одним логическим доказательством, или специальным научным исследованием.

Вот еще один образчик «научного» подхода, использованного Адорно при анализе интервью с молодым американцем (см. таблицу 1).

## Трактовка Т. Адорно результатов интервью с молодым американцем

Информационные факты	Трактовка Адорно
1. Очень стеснительный.	Возможно (???), мазохист и потенциальный садист.
2. Собирает насекомых, в то время, как другие юноши играют в баскетбол.	«В его прегенитальной фазе, наверняка (???), были раньше глубокие душевные травмы. Возможно (???), насекомые, которые одновременно «отвратительны» и слабы, вызывают интерес этого молодого человека к энтомологии, так как он видит в них идеальный объект для своих желаний к манипуляциям».
3. Он надеется участвовать в организации работы по энтомологии вообще, всей этой отрасли науки в целом. Нет никакого учебника, информация нигде не обобщена, и он надеется внести свой вклад в собирание материала.	«Он сам подчеркивает манипулятивный аспект выбора своей профессии. Манья организовать, связанная с идефиксом желаний господствовать над природой, кажется (???) безграничной».
4. Я не за смешение рас, так как это создало бы неполноценную расу. Негры не достигли необходимой стадии развития.	«Логика (???), подобная этой, допускает только один вывод: негры должны быть уничтожены» [2, С.294].
5. Если бы он жил в Германии или Англии как американский предприниматель, то женился бы в первую очередь на американке, и только если бы это было невозможно, то на немке или англичанке. Люди с «темной кожей», такие, как греки и евреи, не имеют никаких шансов работать в его опытной лаборатории.	«Его антисемитизм виден отчетливо».

В отношении юношей, играющих в баскетбол, Адорно мог сказать бы: «Вот, примитивы, люди толпы, которые предпочитают коллективные игры. Они носятся с желанием победить команду противника, проявляя типично садистское стремление доминировать. Это вместо того, чтобы размышлять о том, есть ли среди насекомых тоже садомазохисты».

Команда Адорно как будто не замечает того общеизвестного факта, что люди стремятся иметь дело в первую очередь с себе подобными. Людей одного



национального менталитета объединяют язык, традиции, темпераменты. Поэтому с ними более комфортно и жить и сотрудничать. Так, испокон веков иммигранты компактно селились по земляческому и национальному признаку. Во всех крупных городах США сформированы кластеры китайские, пуэрториканские, итальянские и пр. И русские эмигранты-евреи по возможности селятся ближе к своим — на Брайтон Бич. Так почему же молодого американца укоряют в том, что он предпочел бы жену европейского этноса, и взял бы на работу европейца? Разве при всех остальных равных условиях китаец не возьмет на работу китайца, а еврей — еврея?

В результате на молодого человека повешен ярлык «Насильственные черты и садизм молодого человека, которого мы выбрали в качестве примера «манипулятивного» типа, нельзя не заметить» [2, С. 292]. Вот так, «highly likely» (Привет Скрипялям!), взяли, да и записали молодого энтимолога в садисты за здорово живешь.

Адорно ссылается на «авторитет» другого лжепсихолога Линднера, считавшего, что «Психопат — это не только преступник; он врожденный фашист». Здесь в контексте приходит на память альтернативное мнение знаменитого психиатра Чезаре Ломборозо. В отличие от указанных выше проходимцев от науки, этот серьезный ученый набрал статистический материал. На его основании Ломборозо утверждал, что среди евреев, его пациентов, в 6–8 раз выше процент душевнобольных. Психиатр считал это «расплатой за гениальность» [8]. Так вот мы же на основании этого не считаем, что евреи более других склонны к фашизму.

Единомышленники Адорно описывают психопата как «бунтовщика», как религиозного фанатика, нарушающего господствующие нормы и законы. Но тогда к психопатам следует отнести и Христа, и Дж. Бруно, и К. Маркса, и М. Лютера, и А. Эйнштейна, и самого Адорно с его ненормальной «атональной» музыкой, и все изобразительные вывихи С. Дали и П. Пикассо, и всё остальное «концептуальное искусство» со всеми малевичами вместе взятыми. А еще к психопатам можно причислить и других «нарушающих господствующие нормы и законы», замечательных личностей, великих гуманистов — королей преступного мира [9]: Константина Гинзбурга («Гизья»), «Аркашу Махачкалинского», Евсея Агрона («Евсей Ленинградский»), Серого Эрлиха, Михаила Хананашвили («Ника Израильский»), Веню Вайсмана, Тельмана Исмаилова (горский еврей), Виталия Изгилова («Виталик Зверь»), Бориса Найфельда («Биба» — босс русской мафии в США), Бадри Парцикашвили, Левана Сухумского, Вячеслава Иванькова («Япончик»), Валерия Силагадзе («Валера Сухумский») и пр., и пр. Любопытно сам воровской жаргон на 80% в своей основе имеет еврейские корни.

Вот такие пироги. Гнилые пироги с тошнотворной «духовной» начинкой, которыми окормляют алчущих истины россиян. У нас вопрос: кто закупает, переводит на русский, и выставляет на книжные полки эти антироссийские и антихристианские бредни? И после этого либералы говорят: «А, опять теория заговора! Опять пятая колонная! Ха-ха!».

А нам не смешно, однако...

#### Список использованных источников:

1. Три четверти россиян говорят о необходимости сильной руки в руководстве страны. URL: <https://www.vedomosti.ru/society/articles/2020/02/24/823697-rossiyan-neobhodimosti>.
2. Адорно Теодор. Исследование авторитарной личности / Под общей ред. В. П. Култыгина. — М. Серебряные нити, 2001. — 416с.
3. Политические идеологии XIX–XX веков. Либерализм. Консерватизм. Социализм: Методические рекомендации по курсам «Политология», «Глобальные конфликты нового и новейшего времени», «Отечественная история». — М.: МИЭМ, 2004.
4. Авторитарный режим. URL: <https://ktonanovenkogo.ru/voprosy-i-otvety/avtoritarnyj-rezhim-avtoritarizm-ehto-priznaki-primery.html>.
5. Атональная музыка-2. URL: [https://www.youtube.com/watch?time\\_continue=13&v=3FWv5xTuOPI&feature=emb\\_logo](https://www.youtube.com/watch?time_continue=13&v=3FWv5xTuOPI&feature=emb_logo).
6. La Grande Larousse. V.I. P.: Larousse, 1995.
7. Древнейшая версия мифа об Эдипе и её развитие великими античными трагиками. URL: <http://rushist.com/index.php/mifologiya/2327-mif-ob-edipe-kratkoe-soderzhanie>.
8. Ломброзо Ч. Гениальность и помешательство. — СПб.: Репринтное воспроизведение Павленкова, 1892.
9. Евреи воры в законе. URL: <https://yandex.ru/images/search?text=Евреи%20воры%20в%20законе&stpe=image&lr=213&source=wiz>.
10. Гнездова Ю.В., Хриптулов И.В., Лаврушин В.М. и др. Самозанятость и креативность в социально-экономическом развитии России: Коллективная монография. — М., 2019.
11. Жеребцов В.И., Миронова Н.Н. и др. Критика теоретических положений М. Портера по структурному анализу глобальной конкуренции // Микроэкономика. 2016. № 6. С. 57–62.
12. Кириков О.И., Емельянов С.Г., Копылов В.И., и др. Современное предпринимательство: социально-экономическое измерение / Под ред. О.И. Кирикова. — Воронеж, 2004.
13. Мысаченко В.И. Институциональная трансформация как основа совершенствования промышленного производства // Бизнес в законе. 2008. № 4. С.287–291.
14. Мысаченко В.И. К вопросу о социально - ориентируемой реструктуризации предприятий фармацевтической отрасли // Вестник академии. 2015. №4.С. 80–84.
15. Мысаченко В.И. Как расти? Спроси у меня... Конкурентоспособность и реструктуризация промышленных предприятий // Российское предпринимательство. 2008. № 7–2. С.120–124.
16. Тимофеев М.И., Жеребцов В.И. и др. Оценка взглядов Ф. Котлера на тенденции развития маркетинга // Вестник национального института бизнеса. 2019. № 35. С. 143–152.

17. Тимофеев М.И., Жеребцов В.И. и др. О причинах низкой предпринимательской активности // Экономика и предпринимательство. 2018. № 2 (91). С. 491–494.

18. Решетов К.Ю. Предпринимательские структуры и конкуренция: к постановке проблемы // Бизнес в законе: Экономико-юридический журнал. 2012. № 3. С. 183–187.

19. Решетов К.Ю. Принципы обеспечения конкурентоспособности предпринимательских структур на макро-, мезо- и микроуровнях // Бизнес в законе. 2012. № 6. С. 213–216.

20. Тимофеев М.И., Жеребцов В.И. и др. Бессилие «Пяти сил М. Портера» // В сборнике: Ценности и интересы современного общества. Материалы IV Международной научно-практической конференции: в 2-х томах. Т.1. 2016. С. 173–180.

21. Тимофеев М.И., Жеребцов В.И. и др. Критика взглядов М. Портера на ключевые положения конкурентной стратегии // Экономика и предпринимательство. 2017. № 17. № 4–2(81). С. 44–448.

22. Тимофеев М.И., Жеребцов В.И. и др. Критическая оценка теории А. Маслоу о мотивации и личности // Вестник национального института бизнеса. 2017. № 29. С. 174–180.

23. Тимофеев М.И., Жеребцов В.И. и др. Новый взгляд на теорию менеджмента П. Друкера // В сборнике: Устойчивое и инновационное развитие в цифровую эпоху Материалы Международной научно-практической конференции. 2019. С. 276–286.

24. Жеребцов В.И., Миронова Н.Н. и др. Критика теоретических положений. — М. Портера по структурному анализу глобальной конкуренции // Микроэкономика. 2016. № 6. С. 57–62.

25. Komarov V.Yu., Reshetov K.Yu. and etc. Innovation and structural transformation of industry // Studies in Systems, Decision and Control. 2020. Т. 282. Р. 257–265.

*Тимофеев М.И.<sup>1</sup>  
Шматова Н.И.<sup>2</sup>*

## **ДОСТОИНСТВА И НЕДОСТАТКИ ТЕОРИИ КОМПЛЕКСОВ НЕПОЛНОЦЕННОСТИ А.АДЛЕРА**

**Аннотация.** Преподавание многих теорий мотивации и психологии личности зачастую сводится к изложению основных постулатов и тезисов в том свете, в котором они предлагаются авторами этих теорий. В данной статье под

---

<sup>1</sup> Тимофеев Михаил Иванович — кандидат технических наук, доцент, доцент кафедры актуальных проблем экономики и предпринимательства АНО ВО «Национальный институт бизнеса».

<sup>2</sup> Шматова Наталья Ивановна — кандидат исторических наук, доцент, декан факультета экономики, управления и права АНО ВО «Национальный институт бизнеса».

критическим углом зрения представлено исследование такой категории в психологической науке, как «комплексы неполноценности», сформулированных Альфредом Адлером.

Авторы статьи ставили перед собой задачу дать оценку практической ценности взглядов А. Адлера для укрепления душевного здоровья людей, озабоченных погоней за успехом, а также для облегчения процессов социализации. Понимание сущности комплексов неполноценности необходимо для успешного применения в таких прикладных экономических дисциплинах, как «Поведение потребителей», «Искусство торговли», «Рекламная деятельность», «Маркетинговые коммуникации», «Мастерство деловых коммуникаций» и др.

**Ключевые слова:** комплексы неполноценности, А. Адлер, достижения, психотерапия, мотивация, стимулы, воспитание, психологические травмы.

Чтобы стать достаточно компетентным менеджером-управленцем, необходимо понимать основы мотивации человеческой деятельности. Среди множества дутых величин в психологии, вроде А. Маслоу [1] или Ф. Герцберга [2], есть заслуживающие серьезного внимания. К ним относится концепция «комплексов неполноценности», предложенная австрийским психологом Альфредом Адлером. Понимание сущности комплексов неполноценности необходимо для успешного применения в таких прикладных экономических дисциплинах, как «Поведение потребителей», «Искусство торговли», «Рекламная деятельность», «Маркетинговые коммуникации», «Мастерство деловых коммуникаций» и др.

Рассмотрим взгляды А. Адлера, изложенные в его труде под названием «Понять природу человека» [3].

Бесспорной заслугой Адлера является то, что он обратил внимание на *социальные* корни мотивации личности в отличие от Фрейда, акцентировавшего роль бессознательного и сексуальности как детерминант человеческого поведения. Адлер представил комплексы как внутренние движители, заставляющие людей ставить цели и достигать их. Сравнивая себя с окружающими, мы испытываем дискомфорт от осознания своих слабостей, и это толкает нас на самосовершенствование. Термин «комплекс неполноценности» заслуженно принят обществом как психологическая, и даже философская категория.

Признавая важность теории комплексов неполноценности, мы должны сформулировать критические замечания, которые, мы надеемся, послужат к прояснению самой теории и повышению ее практической значимости.

Зигмунд Фрейд, учитель Адлера, объявил его «параноиком», а его теории — «непонятными» [4]. Основная претензия Фрейда заключалась в том, что Адлер совсем отбросил такой фактор мотивации, как неудовлетворенная сексуальность — любимый конек своего учителя.

Однако, стоит отметить, что публикации с критикой Адлера не отличаются достаточной глубиной и аргументированностью [5, 6, 20].

Итак, при всей ценности теории Адлера, к ней есть вопросы с точки зрения научной логики и непротиворечивости, отраженные в таблице 1.

## Замечания к тезам А.Адлера по его работе «Понять природу человека»

Теза А.Адлера	Замечание и вопросы авторов статьи
«Предрасположенность к неврозу возникает в детстве при слишком сильной опеке или, наоборот, полной заброшенности».	Но как можно измерить «силу опеки» - излишняя она, или в самый раз? Ведь невроз рождается и независимо от опеки в детстве – например, при завышенных планках желаний, которые неадекватны способностям.
«Велика роль врача, который должен быть подобен гуру, способным внушить надежду, восстановить уверенность в себе, помочь пациенту осознать собственные силы и способности».	Однако никакие психологи не помогут, если человек с детства не закален преодолениями трудностей, тех же психологических и физических стрессов, не воспитан в привычке победы над своим «не хочется». Гончаров в своем романе «Обломов» наглядно показал судьбы, с одной стороны, размазни-Обломова, воспитанного в доброте и ласке, и Штольца, возвращенного суровым отцом в духе немецкого орднунга (порядка). Первый прожил паразитическую ничемную жизнь, а другой стал деятельным социально полезным членом общества. Добавим, ребенок, родившийся с какими-то физическими дефектами, никогда не избавится от комплексов неполноценности, сколько окружающие его ни любя и не ласкай с самого детства.
«Первое великое открытие заключалось в следующем: основы человеческой психики закладываются в самом раннем детстве. Тайные цели его <человека> детства находятся в точном соответствии с его социальными установками в зрелом возрасте». [3, С.2]	Почему Адлера удивляет, что социальные установки в детстве не меняются в зрелом возрасте? Человек живет и действует под влиянием неудовлетворенных потребностей/ мотивов, заложенных в момент зачатия по генетическому механизму. А этот механизм уже был открыт еще за 15 лет до написания книги «Понять природу человека».
«Лучший способ понять человеческую душу - пережить все ее страсти самому» [3, С.4].	Это верно.
Мы должны научить пациента по-новому мыслить, указать ему новый образ поведения, в котором интерес к общественным делам и общественный дух играют более важную роль.	Однако невротиков среди высокообразованных людей больше. Но разве им не объясняли в семье, в школе, в церкви, наконец, эталонам правильной социальной жизни? И главное — Адлер не показывает, <u>как же конкретно «научить пациента по-новому мыслить»?</u> Все поучения взрослый пациент знает. А раз сухая теория бесполезна, то остается только насильственное принуждение наподобие того, какое применяют к наркоманам? О таком насилии все наши гуманные психиатры стесняются говорить. Делая упор на разъяснение пациенту неправильность его установок, Адлер сбрасывает со счетов опять же генетически запрограммированные архетипы, которые не поддаются никаким логическим воздействиям. Иначе не были бы они архетипами. Так что действительно, разум только обслуживает то, что хочет сердце.

<p>«В результате жестокого воспитания, когда любое проявление нежности сдерживается и подавляется, ребенок уходит от окружающей действительности и понемногу теряет связи, которые имеют огромное значение для его психологического и духовного развития».</p>	<p>Адлер опять же не конкретизирует термин «жестокое воспитание» и не приводит его примеры. Приучение ребенка к понятиям «табу», к порядку, к послушанию старшим он также причисляет к «жестокости воспитания»? И какие возрастные рамки «ребенка» рассматривает Адлер? Невозможно определить степень недостаточности или избыточности любви или жесткости, проявляемых окружающими к ребенку.</p>
<p>«Все мысли ребенка во все возрастающей степени проникнуты его социальными взаимоотношениями» [3, С.12]</p>	<p>Это важный вывод. Социальные потребности являются доминирующими в ребенке, а, значит, и во взрослых людях.</p>
<p>«Первое свидетельство наличия этого врожденного социального чувства проявляется в том, что ребенок начинает искать любви, что приводит его к стремлению быть рядом со взрослыми» [3, С.13].</p>	<p>Если ребенок тянется к родителям, обнимает и прижимается к ним, то это не обязательно выражение любви, а стремление оказаться защищенным. И стремится он быть не со всеми взрослыми, а с близкими домашними, который он узнает «по запаху».</p>
<p>Адлер придает слишком большое значение роли недостатка или избытка любви, которое испытывал ребенок в детстве, и считает, что это в большей или меньшей степени ведет к изоляции ребенка [3, С.15].</p>	<p>Однако Адлер почему-то не учитывает врожденные свойства экстравертности и интровертности, которые могут влиять на общительность еще в детском возрасте в гораздо большей степени. На примере собак хорошо видно, что их злобное или добродушное поведение больше зависит от генетики, от их породы, а не от воспитания. Все-таки, большинство людей приобретает собак не для того, чтобы издеваться над ними, а чтобы ласкать и лелеять. И, тем не менее, у каждой собаки свой характер и степень агрессии. Никакое самое «правильное» воспитание не может вылепить идеального человека, поскольку он живет по своей собственной генетической программе. Думается, что владыки мира с древности хотели бы воспитать своих наследников как положено, и искали лучших педагогов, пробовали разные методы. Однако, идеального человека не удалось вырастить даже им. Комплексы неполноценности возникают у человека от сравнения своей внешности, интеллекта, способностей, достижений с аналогичными показателями других людей. Серебряный призер Олимпийских игр тоже испытывает комплекс неполноценности, по сравнению с золотым призером, вовсе не оттого, что его недолакали в детстве.</p>
<p>Мы не сможем до конца понять поведение того или иного человека, не уяснив себе, какую тайную цель он преследует [3, С.17].</p>	<p>Но теории мотивации говорят о том, что у нормальных людей цели-мотивы имеют ограниченный известный перечень, не являющийся «тайной».</p>
<p>Над каждым из детских воспоминаний доминирует объединяющая тема или цель,</p>	<p>Но ведь и в зрелом возрасте мы испытываем не меньшее количество травмирующих психику стрессов, которые формируют наши дальнейшие поступки.</p>

определяющая все развитие личности [3, С.18].	
Говоря об эмпатии (способности сопереживания), Адлер утверждает: «Развитие личности может совершенно прекратиться, если она начнет переносить общественные отношения между людьми на животных или неодушевленные предметы» [3, С.23].	Наблюдаемое очерствение людей сопровождается тем, что они всё больше заводят домашних животных как более достойных любви, чем человек. При наличии перманентной конкуренции среди людей, трудно ожидать всеобщей взаимной эмпатии, не говоря уже о любви. Среди мизантропов, любящих животных, никак не меньше людей, прогрессирующих в своем личностном и статусном развитии.
«Дети, которые чувствуют, что окружающая действительность подавляет их, скорее всего, будут труднообучаемыми» [3, С.23].	Опять же не ясно, как измерить степень «подавления»? Например, если обучающий постоянно высмеивает ребенка, критикует его, то последний не может испытывать к такому наставнику симпатии. Но без строгости тоже мало что получится. Дело в том, что для усвоения знаний и навыков, необходимы повторения и упражнения. И то и другое не дается без преодоления себя, связанное зачастую со стрессами. В редком ребенке бывает развита самодисциплина до такой степени, что он систематически может подавлять свои желания позитивных эмоций, которые в основном связаны для него не с обучением, а с игрой и развлечениями.
«Сила нашего стремления к власти над другими обратно пропорциональна степени нашей обучаемости» [3, С.24].	Абсолютно голословное заявление, не подкрепленное логикой, примерами или исследованиями. По этой парадигме, все до единого властителя мира были дремучими недоучками. И почему-то Адлер игнорирует такое качество, как <u>способность к обучению</u> , которое у разных людей может сильно отличаться.
«Главной целью семейного воспитания в большинстве случаев является подстегивание честолюбия ребенка» [3, С.24].	Но такой способ стимулирования ребенка к учебе выработался на протяжении многовековой истории человечества. Воздействие на честолюбие — это активизация архетипического мотива соревнования, заложенного в любом нормальном животном. Если отбросить этот стимул, то остается лишь «кнут», поскольку «пряник» - это и есть мечта о будущем выигрыше — о признании и похвале, что и составляет суть честолюбия.
«Стремление к власти и превосходству, это наиболее заметное зло нашей цивилизации» [3, С.27].	Но личность может и не ставить такой четкой цели, как стремление к власти и превосходству, а лишь желает научиться что-то делать лучше других. В результате все равно этот человек добивается превосходства, и, возможно, власти, которое Адлер считает «злом нашей цивилизации». Церковь, конечно, называет гордыню первым грехом среди других смертных грехов. Но сложность этого вопроса состоит в том, что и духовное самосовершенствование, которое приветствуется той же Церковью, тоже может привести к гордыне, то есть к гордости за свои духовные достижения.

Итак, человек, который не развивается, по Адлеру недочеловек. А тот, который развивается и достигает превосходства, тоже нехорош, поскольку множит «наиболее заметное зло нашей цивилизации». Возникает противоречие, которое

говорит о том, что многое в теории Адлера не удовлетворяет условию научного познания — непротиворечивости.

Перед Адлером стояли и трепетно ожидали исследований темы «Комплексы неполноценности и успешность», «Комплексы физические и успех/неуспех», «Комплексы психические и успех/неуспех». В этих системных исследованиях следовало бы находить корреляцию между комплексами и фактами биографии конкретных личностей. Но такой наработанной статистики Адлер не собрал. Однако, следует признать, что психические комплексы не так-то легко выявить. Согласимся, что многие исследуемые пациенты стесняются говорить всю правду о своих переживаниях. А у других нет привычки четко формулировать свои психические недостатки.

В литературе, по нашему мнению, слишком большое значение в развитии комплексов уделено «неправильному детству», в котором обвиняют воспитателей. В то же время есть множество примеров, когда вполне общительный и добрый ребенок, растущий в нормальных условиях, к 14 годам становится чуть ли не асоциальным типом, с признаками мизантропии. Дело в том, что с годами у него накапливается негативный жизненный опыт, который контрастирует с теми жизненными установками справедливости и порядка, которые он получил в «правильной» семье. В силу того, что «правильные» семьи встречаются весьма редко, юноша начинает испытывать презрение к своим сверстникам, живущим «неправильно». При этом у него, разумеется, самооценка перерастает в гипертрофированную. В результате резко сужается круг общения со своими сверстниками, что сопровождается наращиванием интровертности. Думается, из описанных типов вырастают личности, подобные ницшевскому Заратустре — некому сверхчеловеку. Но в отличие от этого выдуманного героя-отшельника, интровертность мешает молодому человеку делать карьеру. В итоге — глубокая неудовлетворенность и неврозы. В такой ситуации одни уходят в монастырь, другие к алкоголю, наркотикам, либо к распутству, либо в криминал, или в дауншифтинг.

Всех специалистов, кормящихся около душевных недугов людских, можно понять. Они пытаются заманить клиентов-пациентов обещаниями избавить от моральных страданий, в данном случае, — от комплексов неполноценности. Но ведь в природе не существует панацей от простой человеческой неудовлетворенности. Самый банальный и распространенный комплекс — от того, что вот, «эти люди имеют то, чего у меня нет». Трагедия гомо сапиенс в том, что психически нормальный человек полного покоя не найдет в этом брэнном мире ни в ските отшельника, ни на райском обитаемом острове, ни холостым, ни семейным, ни талантливым, ни облеченным властью. Полная удовлетворенность — это и духовная смерть, да и физическая («Зачем мне действовать, если мне всегда и так хорошо!»).

Адлер не устает утверждать, что неприкрытое стремление к власти и уверенности в себе может повредить психологическому развитию ребенка [3, с.28]. Но у воспитателя остается на выбор две модели поведения: 1) пытаться внушить юноше, что стремление к власти — это дурной тон, который будет мешать его



социализации; 2) пытаться научить его скрывать стремление к власти, чтобы не раздражать окружающих.

Однако природа всех общественных животных такова, что из их среды должен выделиться Лидер, Вождь с выраженным стремлением к власти. Кто-то должен взять на себя ответственность за иерархическое устройство данного социума. В противном случае социальная группа погибнет в отсутствие ЕДИНОНАЧАЛИЯ в процессах добывания хлеба насущного, защиты от врагов, от стихийных бедствий. Либо социум погибнет от внутренних распрей.

Опять же Адлер возлагает слишком большие надежды на воспитание, забывая о степени генетической заряженности субъекта на лидерство. В ряде случаев воспитатели рады бы культивировать более мускулинного субъекта, но ничего не получается в виду недостатка у него врожденной пассионарности/энергетики.

Итак, по нашему мнению, к основным недостаткам теории Адлера мы относим следующие.

1. Практически всю мотивацию личности Адлер сводит к избавлению от комплексов неполноценности. И не учитывает такую мощнейшую архетипическую составляющую, как неудовлетворенную сексуальность, стимулирующую достижения. Кроме того, человек совершенствуется не независимо от того, испытывает ли дискомфорт от своих недостатков, сравнивая себя с окружающими, или нет. Так, люди, как и другие животные, могут совершенствоваться в процессе приобретения жизненного опыта. Люди с детства учатся удовлетворять свои потребности, и делают это все успешнее с возрастом.

2. У Адлера как-то не акцентировано внимание на таком мощном мотиваторе личности, как врожденная потребность к соревнованию, к повышению своего социального статуса.

3. Адлер делает упор на комплексы, приобретенные в детстве. Между тем, счастливый в детстве человек во взрослой жизни может терпеть одно фиаско за другим, которые способны вызвать хронические психозы.

4. Если противопоставляется психологическая уязвимость ребенка, чувствующего свою неполноценность перед взрослыми, то перейдя в разряд «взрослый», бывший ребенок должен в одночасье сбросить с себя комплексы как детскую одежду? Но возраст окончания детства Адлер не указывает. В жизни достаточно людей, которые и в 40 лет внутренне вполне инфантильны.

5. Все взрослые люди в свое время перешли через «пустыню юности». То есть, получили как бы «родовую травму». По ведь далеко не все стали невротиками, никчемными слабаками, либо тиранами-мизантропами? Адлер не дает ответа на этот вопрос.

6. Нет конкретики в рекомендациях «правильного воспитания». Известна та мера в строгости и в проявлениях любви, которые сделают из ребенка психически здоровую личность.

7. Адлер не приводит статистику по историям психических болезней его собственных пациентов. Другими словами, нет клинических испытаний его методик излечения. А значит, его теории являются лишь гипотезами, часть из которых, впрочем, не лишена логики.

8. Как и большинство психологов и психотерапевтов, Адлер может только предлагать своим пациентам гипотезы возникновения комплексов. Указав на «виноватых» — родителей или педагогов, либо на злых сверстников из далекого детства, психотерапевты могут несколько снять бремя ответственности с пациентов. Это более безопасно, чем сказать в глаза обеспеченному клиенту, что на самом деле в его психозе виноваты его лень, слабая самодисциплина или крайний эгоизм. Здесь уместно вспомнить слова Л. Толстого: «Безумие — это эгоизм, доведенный до своего предела».

Авторы данной статьи предлагают следующие тезисы, которые должны излагаться студентам гуманитарных дисциплин при изучении тематики по комплексам неполноценности.

1. К такому явлению, как комплексы неполноценности, необходимо относиться диалектически: рассматривать не только их вред, но и пользу.

2. К позитивному восприятию комплексов неполноценности следует отнести:

– то, что они свойственны всем нормальным людям, являясь результатом рефлексии (глубокой самооценки) — ценнейшему свойству, данному исключительно человеку. То есть, полезно осознавать, что человек рождается не идеальным, и умирает несовершенным;

– возникновение комплексов обусловлено социальной, общественной природой человека, и наличием у него потребностей в самосохранении, в соревновании, в достижении, в статусе;

– человек без комплексов — это, скорее всего, душевнобольной или с психическими дефектами самоконтроля и самооценки;

– комплексы неполноценности наряду с сексуальными потребностями и потребностью в соревновании являются сильнейшими мотиваторами для саморазвития в различных видах деятельности людей. Особенно это актуально в условиях рыночной конкуренции, когда бывает полезной «спортивная злость» на самих себя и на свои комплексы, что стимулирует сверхусилия предпринимателей.

3. Однако гипертрофированное развитие комплексов неполноценности может приводить к другой противоположности, с негативными последствиями:

– потеря социальной активности в результате неверия в свои силы;

– превращение человека в асоциальную личность в результате обиды, зависти и ненависти к окружающим;

– переход комплексов в стадию устойчивого заболевания в форме навязчивых идей, паранойи, шизофрении, различных маниакальных проявлений, включая криминальные;

– превращение по компенсационному механизму прежде закомплексованных людей в крайне самоуверенных, стремящихся подавлять окружающих, в жестоких хамов, что будет отравлять жизнь им же самим.

По нашему мнению, единственная реальная терапия мучительных комплексов неполноценности — это значимые достижения через собственный упорный труд. Лучшая педагогика со стороны родителей — это приучать детей к правильной жизни и к преодолению трудностей *на собственном примере*.

Список использованных источников:

1. Тимофеев М.И., Мысаченко В.И., Жеребцов В.И. Критическая оценка теории А. Маслоу о мотивации и личности // Вестник Национального института бизнеса. 2017. № 29. С. 174–180.
2. Тимофеев М.И., Шматова Н.И., Гусев А.К. Дополнительные факты к разоблачению «Двухфакторной теории мотивации Ф.Герцберга» // Вестник Национального института бизнеса. 2019. № 37. С. 303–314.
3. Адлер А. Понять природу человека. – СПб.: Академический проект. – 1997. URL: <https://libcat.ru/knigi/nauka-i-obrazovanie/psihologiya/307586-alfred-adler-ponyat-prirodu-> Альфред Адлер. URL: [https://ru.wikipedia.org/wiki/Адлер,\\_Альфред](https://ru.wikipedia.org/wiki/Адлер,_Альфред).
4. Индивидуальная психология Альфреда Адлера. URL: [https://revolution.allbest.ru/psychology/00487305\\_0.html](https://revolution.allbest.ru/psychology/00487305_0.html).
5. Индивидуальная психология Альфреда Адлера. URL: <https://forpsy.ru/works/uchebnoe/iindividualnaya-psihologiya-a-adlera/>.
6. Жеребцов В.И., Миронова Н.Н. и др. Критика теоретических положений М. Портера по структурному анализу глобальной конкуренции // Микроэкономика. 2016. № 6. С. 57–62.
7. Кириков О.И., Емельянов С.Г., Копылов В.И. и др. Современное предпринимательство: социально-экономическое измерение / Под ред. О.И. Кирикова. — Воронеж, 2004.
8. Мысаченко В.И. Институциональная трансформация как основа совершенствования промышленного производства // Бизнес в законе. 2008. № 4. С. 287–291.
9. Мысаченко В.И. Экономико-правовые аспекты госрегулирования структурных преобразований в отраслях машиностроения // Ученые труды Российской академии адвокатуры и нотариата. 2015. № 2 (37). С. 107–112.
10. Мысаченко В.И. Формирование фармацевтических кластеров как фактор реструктуризации отечественной фармацевтической промышленности // Представительная власть — XXI век: законодательство, комментарии, проблемы. 2014. № 2–3. С. 22–25.
11. Мысаченко В.И., Тимофеев М.И. и др. Оценка взглядов Ф. Котлера на тенденции развития маркетинга // Вестник национального института бизнеса. 2019. № 35. С. 143–152.
12. Мысаченко В.И., Колегов М.Н. Повышение конкурентоспособности предприятий машиностроительной отрасли на основе совершенствования управления затратами - М.: Национальный институт бизнеса, 2007.
13. Решетов К.Ю. Предпринимательские структуры и конкуренция: к постановке проблемы // Бизнес в законе: Экономико-юридический журнал. 2012. № 3. С. 183–187.
14. Решетов К.Ю. Принципы обеспечения конкурентоспособности предпринимательских структур на макро-, мезо- и микроуровнях // Бизнес в законе. 2012. № 6. С. 213–216.
15. Тимофеев М.И., Жеребцов В.И. и др. Бессилие «Пяти сил М. Портера» // В сборнике: Ценности и интересы современного общества. Материалы IV

Международной научно-практической конференции: в 2-х томах. Т.1. — М., 2016. С. 173–180.

16. Тимофеев М.И., Жеребцов В.И. и др. Критика взглядов М. Портера на ключевые положения конкурентной стратегии // Экономика и предпринимательство. 2017. № 17. № 4–2(81). С. 44–448.

17. Тимофеев М.И., Жеребцов В.И. и др. Критическая оценка теории А. Маслоу о мотивации и личности // Вестник национального института бизнеса. 2017. № 29. С. 174–180.

18. Тимофеев М.И., Жеребцов В.И. и др. Новый взгляд на теорию менеджмента П. Друкера // В сборнике: Устойчивое и инновационное развитие в цифровую эпоху Материалы Международной научно-практической конференции. 2019. С. 276–286.

19. Тимофеев М.И., Жеребцов В.И. и др. Продвижение бизнеса в соцсетях — мнения и сомнения // Вестник национального института бизнеса. 2018. № 3. С. 236–243.

20. Komarov V.Yu., Reshetov K.Yu. and etc. Innovation and structural transformation of industry // Studies in Systems, Decision and Control. 2020. Т. 282. P. 257–265.

21. Komarov V.Yu., Reshetov K.Yu. and etc. State policy in the area of implementation of innovations in industrial production // The Journal of Social Sciences Research. 2018. № S3. P. 271–276.

22. Reshetov K.Yu, Mikhailova A.S. and etc. A comparative analysis of tax systems in Russia and Germany // Studies in Systems, Decision and Control. 2020. Т. 282. P. 169–175.

*Ткач Н.Д.<sup>1</sup>  
Ткач О.М.<sup>2</sup>*

## **АНАЛИЗ И ОЦЕНКА РЕСУРСНОЙ БАЗЫ КОММЕРЧЕСКОГО БАНКА**

**Аннотация.** В настоящей статье приводится анализ и оценка ресурсной базы коммерческого банка. Раскрываются современные особенности контроля со стороны Банка России, который увеличивает финансовую устойчивость всей банковской системы. А также приведены показатели, которые служат наиболее точными индикаторами в банковской сфере.

**Ключевые слова:** Ресурсы коммерческого банка, нормативы достаточности капитала, нормативы ликвидности коммерческого банка, методы оценки эффективности использования ресурсной базы коммерческого банка

В основе механизма управления пассивами любого коммерческого банка

---

<sup>1</sup> Ткач Нина Дмитриевна — кандидат экономических наук, доцент, заведующая кафедрой финансов и бухгалтерского учета АНО ВО «Национальный институт бизнеса».

<sup>2</sup> Ткач Олег Михайлович — кандидат экономических наук, финансовый директор ООО «Объединенный оператор».

лежит политика формирования пассивов, которая является важнейшей составляющей всех банковских политик, а именно «депозитная политика коммерческого банка», на основе которой выстраиваются «кредитная политика банка» и «инвестиционная политика банка».

Пассивные операции — это операции по созданию и укрупнению ресурсной и капитальной базы банка. Пассивы коммерческого банка содержат в себе собственные, привлечённые и заемные средства, которые образуют потенциал банка.

Под капиталом следует понимать сумму всех источников собственных средств банка. Размер собственных средств банка обеспечивает его стабильность на рынке и экономическую самостоятельность. Основными источниками собственного капитала коммерческого банка являются уставный капитал, страховые резервы, добавочный капитал, резервный фонд, специальные фонды и нераспределённая прибыль.

Объем и структура собственных средств определяется в индивидуальном порядке каждым банком самостоятельно в зависимости от реализуемых стратегий и политик.

Оценка ресурсной базы является необходимым условием для оптимизации ее структуры, обеспечения стабильности и эффективного управления. Для оценки ресурсной базы используются нормативы Банка России в соответствии с Инструкцией Банка России от 29.11.2019 № 199-И «Об обязательных нормативах и надбавках к нормативам достаточности капитала банков с универсальной лицензией», это одна из важнейших Инструкций в банковском деле, устанавливающая обязательные нормативы для коммерческих банков. Вступила в силу 1 января 2020 года и касается коммерческих банков с универсальной лицензией.

Нормативы достаточности капитала банка - норматив Н1.1, норматив Н1.2, норматив Н1.0 - рассчитываются по формуле:

$$N1.i = \frac{K_i}{\text{SUM } Kp_i(A_i - P_i)_i + \text{код } 8656.i + \text{код } 8733.i + \text{код } 8735 + \text{код } 8741 + \text{код } 8752 + \text{код } 8754.i + \text{код } 8769.i + \text{код } 8770 + \text{код } 8772 + \text{код } 8782 + \text{код } 8807 + \text{код } 8847 + \text{БК} + \text{ПК}_i + \text{КРВ}_i + \text{КРС} + \text{РСК} + \text{КРФ}_i + 12,5 \times \text{ОР} + \text{РР}_i + \text{КРП}_i} \times 100\%, \quad (1)$$

где:

$N1.i$  — один из следующих нормативов достаточности капитала банка: норматив Н1.1, норматив Н1.2, норматив Н1.0;

$K_i$  — одна из следующих величин:

$K1$  — величина базового капитала банка,

$K2$  — величина основного капитала банка,

$K0$  — величина собственных средств (капитала) банка, определенных в соответствии с методикой, предусмотренной Положением Банка России N 646-П;

показатель  $\text{SUM } Kp_i(A_i - P_i)_i$  рассчитывается отдельно для каждого норматива достаточности капитала банка.

$Kp_i$  — коэффициент риска  $i$ -го актива, определяемый в соответствии с Инструкцией;

$A_i$  —  $i$ -й актив банка;

$R_i$  — величина сформированных резервов на возможные потери или резервов на возможные потери по ссудам, по ссудной и приравненной к ней задолженности  $i$ -го актива (за исключением сформированных резервов на возможные потери,);

БК — показатель, предусматривающий применение повышенных требований по покрытию капиталом соответствующего уровня отдельных активов банка;

ПК $i$  — операции с повышенными коэффициентами риска. Показатель ПК $i$  используется при расчете нормативов достаточности капитала банка. Значения показателя ПК $i$  рассчитываются отдельно для каждого норматива достаточности капитала банка: ПК1 — для норматива Н1.1, ПК2 — для норматива Н1.2, ПК0 — для норматива Н1.0. В расчет показателя ПК $i$  не включаются кредитные требования и требования по получению начисленных (накопленных) процентов: относящиеся к I — III и V группам активов

КРВ $i$  — величина кредитного риска по условным обязательствам кредитного характера, Значения показателя КРВ $i$  рассчитываются отдельно для каждого норматива достаточности капитала банка: КРВ1 - для норматива Н1.1 КРВ2 — для норматива Н1.2 КРВ0 — для норматива Н1.0;

КРС — величина кредитного риска по производным финансовым инструментам;

РСК — величина риска изменения стоимости кредитного требования в результате ухудшения кредитного качества контрагента;

ОР — величина операционного риска;

РР $i$  — величина рыночного риска, рассчитываются отдельно для каждого норматива достаточности капитала банка:

КРП $i$  — величина кредитного риска, рассчитанная с применением подхода на основе внутренних рейтингов (далее — ПВР) для целей включения в нормативы достаточности капитала банка. Значения показателя КРП $i$  рассчитываются отдельно для каждого норматива достаточности капитала банка;

КРФ $i$  — величина кредитного риска по вложениям банка в акции и (или) паи акционерных инвестиционных фондов, паевых инвестиционных фондов, негосударственных пенсионных фондов, а также фондов, расположенных за пределами территории Российской Федерации (далее — вложения в фонд), в том числе переданным в доверительное управление, Значения показателя КРФ $i$  рассчитываются отдельно для каждого норматива достаточности капитала банка.

Норматив финансового рычага Н1.4 рассчитывается как отношение величины основного капитала банка, определяемой по методике, предусмотренной к сумме:

– балансовых активов, взвешенных по уровню кредитного риска 100 процентов;

– кредитного риска по условным обязательствам кредитного характера;

– кредитного риска по операциям с ПФИ;

– кредитного риска по сделкам купли-продажи ценных бумаг без прекращения признания с обязательством обратной продажи (покупки) ценных бумаг и по операциям займа ценных бумаг

Норматив финансового рычага (Н1.4) рассчитывается по формуле:

$$Н1.4 = \frac{К_2}{АРфр + КРВфр + КРСфр + РКЦБфр} \times 100\%, \quad (2)$$

где:

К<sub>2</sub> — величина основного капитала банка, определенная в соответствии с методикой, предусмотренной Положением Банка России N 646-П;

АРфр — величина балансовых активов банка, отраженных на балансовых счетах бухгалтерского учета (за вычетом показателей, принимаемых в уменьшение величины источников основного капитала, а также сформированных резервов на возможные потери и (или) резервов на возможные потери по ссудам, ссудной и приравненной к ней задолженности), взвешенных по уровню риска 100 процентов;

КРВфр — величина кредитного риска по условным обязательствам кредитного характера в целях расчета норматива финансового рычага (Н1.4) с учетом применения коэффициентов кредитного эквивалента;

КРСфр — величина кредитного риска по ПФИ в целях расчета норматива финансового рычага (Н1.4);

РКЦБфр — величина кредитного риска по сделкам кредитования ценными бумагами.

Банк России устанавливает:

– Минимально допустимое числовое значение норматива Н1.1 устанавливается в размере 4,5 процента;

– Минимально допустимое числовое значение норматива Н1.2 устанавливается в размере 6 процентов;

– Минимально допустимое числовое значение норматива Н1.0 устанавливается в размере 8 процентов;

– Минимально допустимое числовое значение норматива финансового рычага Н1.4 устанавливается в размере 3 процентов.

Норматив мгновенной ликвидности банка Н2 регулирует (ограничивает) риск потери банком ликвидности в течение одного операционного дня и определяет минимальное отношение суммы высоколиквидных активов банка к сумме обязательств (пассивов) банка по счетам до востребования, скорректированных на величину минимального совокупного остатка средств по счетам физических и юридических лиц до востребования, определяемую в соответствии с Инструкцией. Норматив Н2 рассчитывается по формуле:

$$Н2 = \frac{Лам}{Овм - Овм*} \times 100\% \geq 15\%, \quad (3)$$

где Лам — высоколиквидные активы, то есть финансовые активы, которые должны быть получены в течение ближайшего календарного дня, и (или) могут быть незамедлительно востребованы банком, и (или) в случае необходимости могут быть реализованы банком в целях незамедлительного получения денежных средств, в том числе средства на корреспондентских счетах банка в Банке России, в банках-резидентах, в ВЭБ.РФ, в банках стран, имеющих страновые оценки "0", "1", или стран с высоким уровнем доходов, являющихся членами

ОЭСР и (или) Еврозоны, в банках стран БРИКС, имеющих страновую оценку "2", в Международном банке реконструкции и развития, в Международной финансовой корпорации и в Европейском банке реконструкции и развития, средства в кассе банка;

Овм — обязательства (пассивы) по счетам до востребования, по которым вкладчиком и (или) кредитором может быть предъявлено требование об их незамедлительном погашении;

Овм\* — величина минимального совокупного остатка средств по счетам физических и юридических лиц до востребования.

Минимально допустимое числовое значение норматива Н2 устанавливается в размере 15 процентов.

Норматив текущей ликвидности банка Н3 регулирует (ограничивает) риск потери банком ликвидности в течение ближайших к дате расчета норматива 30 календарных дней и определяет минимальное отношение суммы ликвидных активов банка к сумме обязательств (пассивов) банка по счетам до востребования и обязательств со сроком их исполнения в ближайшие 30 календарных дней, скорректированных на величину минимального совокупного остатка средств по счетам физических и юридических лиц до востребования и обязательств со сроком их исполнения в ближайшие 30 календарных дней. Норматив Н3 рассчитывается по формуле:

$$Н3 = \frac{\text{Лат}}{\text{Овт} - \text{Овт}^*} \times 100\% \geq 50\%, \quad (4)$$

где:

Лат — ликвидные активы, то есть финансовые активы, которые должны быть получены банком, и (или) могут быть востребованы в течение ближайших 30 календарных дней, и (или) в случае необходимости могут быть реализованы банком в течение ближайших 30 календарных дней в целях получения денежных средств в указанные сроки;

Овт — обязательства (пассивы) по счетам до востребования, по которым вкладчиком и (или) кредитором может быть предъявлено требование об их незамедлительном погашении, и обязательства банка перед кредиторами (вкладчиками) со сроком исполнения обязательств в ближайшие 30 календарных дней;

Овт\* — величина минимального совокупного остатка средств по счетам физических и юридических лиц до востребования и обязательств со сроком их исполнения в ближайшие 30 календарных дней.

Минимально допустимое числовое значение норматива Н3 устанавливается в размере 50 процентов.

Норматив долгосрочной ликвидности банка Н4 регулирует (ограничивает) риск потери банком ликвидности в результате размещения средств в долгосрочные активы и определяет максимально допустимое отношение кредитных требований банка с оставшимся сроком до даты погашения свыше 365 или 366 календарных дней к собственным средствам (капиталу) банка и обязательствам (пассивам) с оставшимся сроком до даты погашения свыше 365 или 366 календарных дней, скорректированным на величину минимального совокупного остатка средств по счетам со сроком исполнения обязательств до 365 календарных дней



и счетам до востребования физических и юридических лиц. Норматив Н4 рассчитывается по формуле:

$$Н4 = \frac{Крд}{К_о + ОД + О*} \times 100\% \leq 120\%, \quad (5)$$

где:

Крд — кредитные требования с оставшимся сроком до даты погашения свыше 365 или 366 календарных дней, а также пролонгированные кредитные требования, если с учетом вновь установленных сроков погашения кредитных требований сроки, оставшиеся до их погашения, превышают 365 или 366 календарных дней, за вычетом сформированного резерва на возможные потери;

ОД — обязательства (пассивы) банка по кредитам и депозитам, полученным банком, за исключением суммы полученного банком субординированного кредита (займа, депозита, облигационного займа) в части остаточной стоимости, включенной в расчет собственных средств (капитала) банка, а также по обращающимся на рынке долговым обязательствам банка с оставшимся сроком погашения свыше 365 или 366 календарных дней

О\* — величина минимального совокупного остатка средств по счетам со сроком исполнения обязательств до 365 календарных дней и счетам до востребования физических и юридических лиц, не вошедшим в расчет показателя ОД,

Максимально допустимое числовое значение норматива Н4 устанавливается в размере 120 процентов.

Банк России вправе применять к банкам любые меры, предусмотренные статьей 74 Федерального закона «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)», в случае несоблюдения обязательного норматива в совокупности за 6 и более операционных дней в течение любых 30 последовательных операционных дней, вплоть до изъятия лицензии у коммерческого банка.

С учетом банков с отозванной лицензией, а также ликвидированных (в том числе путем присоединения к другим банкам) число действующих в России кредитных организаций за 12 прошедших месяцев 2019 года сократилось с 440 до 402.

Увеличение показателей концентрации в банковском секторе свидетельствует о росте монополизации. Это связано с сокращением количества банков. Политика уменьшения числа банковских организаций и их филиалов, которая осуществляется Банком России, с одной стороны увеличивает финансовую устойчивость всей банковской системы, а с другой стороны снижает уровень конкурентоспособности и, как следствие, доступность банковских услуг.

В целом нормативы призваны обеспечить адекватную оценку финансовой устойчивости, ликвидности и эффективности коммерческого банка в части управления пассивами с целью своевременного обнаружения и их устранения.

Кроме установленных Банком России нормативов в каждом банке аналитические отделы, рассчитывают целый ряд показателей на основе анализа структуры пассивов. Такие показатели не всегда публикуются, так как являются внутренними показателями банка. К ним относятся:

- начисленные и уплаченные проценты в рублях;
- начисленные и уплаченные проценты в валюте.

Наиболее крупными статьями операционных расходов банка традиционно являются расходы по выплате процентов по текущим и срочным вкладам.

В процессе анализа расходов банки, не только анализируют в динамике абсолютные и относительные величины расходов (в целом по группам расходов), но и выделяют основные факторы, повлиявшие на их уровень с тем, чтобы принять необходимые управленческие решения.

Сокращению расходов банка способствуют улучшение структуры ресурсной базы, т.е. увеличение доли расчетных, текущих и прочих депозитных счетов клиентов и сокращение доли более дорогостоящих депозитных инструментов, например, межбанковских кредитов.

Структурный анализ расходов производится с целью выявления основных видов расходов, динамика которых и причины роста подлежат особенно тщательному анализу. Кроме того, структурный анализ делается для качественной оценки расходов.

Для оценки эффективности использования ресурсной базы коммерческого банка существуют различные методы, в числе метод группировки, метод сравнения, коэффициентный метод. Использование данных методов позволяет получать как абсолютные, так и относительные показатели, характеризующие ресурсную базу коммерческого банка.

Метод группировки — метод обработки и анализа параметров ресурсной базы коммерческого банка, суть которого состоит в распределении анализируемых параметров на группы по функциональным существенным признакам с возможностью последующего анализа каждой группы в отдельности. Проведению группировки ресурсной базы предшествует «ранжирование» по избранному признаку, т.е. определяются интервалы в группах.

Метод сравнения — оценка степени расхождения элементов (либо оценочных показателей) ресурсной базы коммерческого банка путем их сопоставления. Данный метод применим также для сопоставления элементов (либо оценочных показателей) ресурсной базы между коммерческими банками. Отличительной особенностью метода сравнения является простота сопоставления, а также ограниченность оценочных показателей, заключающаяся в невозможности выявления причинно-следственной связи влияния элементов на эффективность использования ресурсной базы.

Коэффициентный метод — метод оценки ресурсной базы коммерческого банка при помощи относительных показателей. Коэффициентный метод может быть использован как при оценке собственных средств, так и при оценке привлеченных средств.

Для оценки качества пассивов могут быть использованы следующие коэффициенты:

$$KР_i = \frac{P_i}{\sum P_i}, (6)$$

где:

$KP_i$  — коэффициент структуры привлеченных средств;

$P_i$  — подгруппа привлеченных средств;

$\sum P_i$  — общая сумма привлеченных средств.

Анализ подобного вида позволяет выявить роль каждого крупного экономического контрагента в развитии пассивных операций банка.

Кроме того, существует ряд коэффициентов, которые на практике могут быть использованы для оценки качества пассивов.

Коэффициент клиентской базы, client base ratio (CBR):

$$CBR = \frac{CLB}{Anet}, \quad (7)$$

где:

CLB — абсолютная величина клиентской базы,

(КБ) — средства клиентов (юридических и физических лиц) на счетах до востребования, а также депозиты, векселя, облигации юридических лиц, депозиты физических лиц;

Anet — чистые активы.

Данный коэффициент показывает долю клиентских пассивов банка, характеризуя независимость банка от «внешних» источников финансирования - межбанковских и бюджетных средств. В клиентскую базу не включены банковские займы и средства на корреспондентских счетах

Нормативное значение коэффициента клиентской базы 0,5–0,6. Если уровень меньше 0,4, банк недостаточно развит. Если выше 0,7, банк недоиспользует возможности роста валюты баланса за счет других операций, главным образом на межбанковском рынке.

Одной из не менее важных характеристик банка является также величина нетто-займа на межбанковском рынке, net interbanks funds (FBnet):

$$FBnet = (MBKdid - MBKoff) + (Loro - Nostro), \quad (8)$$

где:

MBKbid/off — величина кредитов на межбанковском рынке (привлеченных/размещенных);

Loro/ Nostro — остатки на корреспондентских счетах «лоро»/«ностро» (без учета корреспондентского счета в Банке России).

Если FBnet более 0, банк является нетто-заемщиком, если FBnet менее 0, нетто-кредитором. С точки зрения кредитоспособности последнее является более предпочтительным.

Займы в целом предназначены в основном для регулировки краткосрочной ликвидности банка. Поэтому не в меру большое значение FBnet (более 30–40%) является негативным признаком, указывающим на слабую развитость клиентской базы банка, финансовые проблемы, связанные с дефицитом финансовых ресурсов из-за оттока клиентов или наличия проблемных активов.

Уровень внешнего финансирования, external finance level (EFL):

$$EFL = \frac{FB_{net}}{CB}, (9)$$

где:

$FB_{net}$  — величина нетто-займа на межбанковском рынке;

$CB$  — клиентская база (средства).

Коэффициент представляет собой нетто-займов к клиентской базе или соотношение внешнего долга к внутреннему.

Для средних банков оптимальная величина коэффициента лежит в области от  $-0.2$  до  $+0.2$ .

Таким образом, внутренние и внешние кредиторы банка (клиенты и банки) выполняют важнейшую роль в механизме поддержания эффективности банковской системы, обеспечивая в результате конкуренции перелив ресурсов из неэффективных кредитных организаций в более эффективные.

Коэффициент покрытия, cover ratio (CR):

$$CR = \frac{L}{Depo}, (10)$$

где:

$L$  — кредитный портфель банка (корпоративные кредиты, потребительские и «длинные», свыше 1 месяца межбанковские кредиты);

$Depo$  — вся срочная ресурсная база банка — депозиты юридических лиц, вклады граждан, привлеченные срочные межбанковские займы, централизованные кредиты, векселя, обращаемые долговые обязательства, синдицированные иностранные кредиты.

Рассчитанный коэффициент покрытия показывает достаточность финансирования «длинных» активов за счет привлечения срочных пассивов и также является характеристикой надежности банка — в том случае, если покрытие длинных неликвидных вложений банка соответствующими пассивами недостаточно, банк может иметь проблемы с ликвидностью при оттоке текущих средств.

С точки зрения эффективности банковскую политику в наиболее общем виде можно оценить путем анализа чистого процентного дохода (ЧПД) и его относительной величины в форме чистой процентной маржи (ЧПМ), которые рассчитываются по формулам:

$$\text{ЧПД} = \text{ОПД} - \text{ОПИ}, (11)$$

где:

ОПД — общий процентный доход по кредитам и инвестициям;

ОПИ — общие процентные издержки по депозитам и другим заемным средствам;

$$\text{ЧПМ} = \frac{\text{ЧПД}}{\text{Стоимость всех приносящих доход активов}} \cdot 100\% (12)$$

Опираясь на общие методики анализа эффективности банковской политики, депозитную политику с рассматриваемой позиции рентабельности

можно оценить путем анализа чистого процентного дохода по операциям с клиентами (ЧПД<sub>кл</sub>) и его относительной величины в форме чистой процентной маржи по операциям с клиентами (ЧПМ<sub>кл</sub>), которые можно рассчитать по формулам:

$$\text{ЧПД}_{\text{кл}} = \text{ОПД} - \text{ОПИ}, \quad (8)$$

где:

ОПД — общий процентный доход по кредитам;

ОПИ — общие процентные издержки по депозитам и другим привлеченным средствам клиентов;

$$\text{ЧПМ}_{\text{кл}} = \frac{\text{ЧПД}_{\text{кл}}}{\text{Среднегодовая величина ссудной задолженности}} \cdot 100\% \quad (9)$$

Регулярный рост показателей ЧПД<sub>кл</sub> и ЧПМ<sub>кл</sub> означает повышение эффективности депозитной политики и успешной деятельности банка в целом.

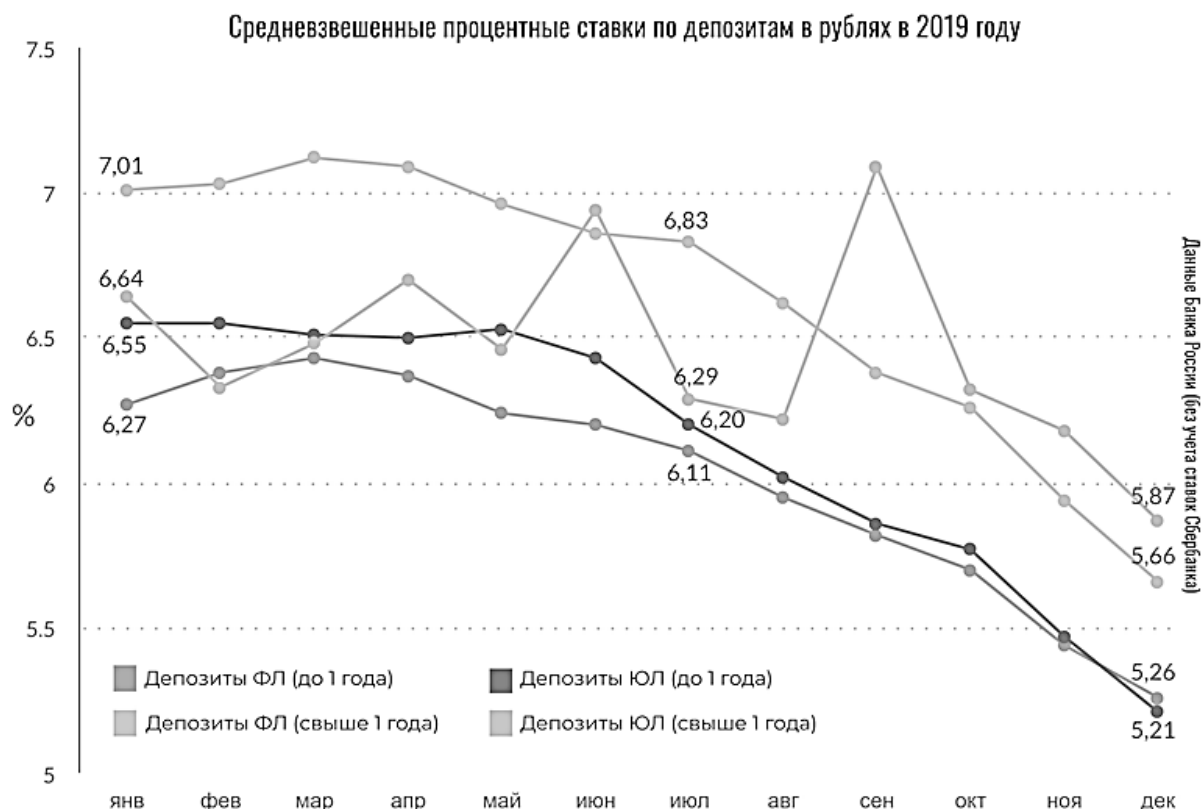
Помимо описанных методов, существует целый ряд показателей, которые позволят охарактеризовать надежность банка и его возможность поддерживать структуру пассивов, которая обеспечит его устойчивую деятельность. Большое количество показателей и методик анализа финансового состояния коммерческого банка обусловлено исключительностью финансового состояния каждого банка и поэтому для эффективного анализа требуется использования целого комплекса методов.

Значимость привлеченных средств сложно переоценить. В рыночной экономике ресурсы коммерческих банков имеют первостепенное значение. Они служат необходимым активным элементом банковской деятельности. Коммерческий банк, с одной стороны, привлекает свободные денежные средства юридических и физических лиц, формируя тем самым свою ресурсную базу, а с другой — размещает ее от своего имени на условиях возвратности, срочности и платности. В настоящее время коммерческий банк может осуществлять свои операции исключительно в рамках, имеющихся у него ресурсов и разрабатывает порядок работы формирования ресурсной базы и ее размещения.

Для контроля качества системы бизнес — процессов, а в том числе процессов управления рисками, в банках создается Служба внутреннего контроля, а также в структуре Банка создаются специализированное подразделение для управления рисками, отдел анализа рисков, который идентифицирует и оценивает риски коммерческого банка, дает рекомендации и разрабатывает мероприятия по управлению рисками.

Важным является анализ тенденций на снижение процентных ставок по банковским депозитам. Абсолютно все банки в последние годы снизили ставки по своим депозитам, что связано, главным образом, с уровнем инфляции в стране и изменением ключевой ставки, установленной Центральным банком РФ. Представленные на рисунке 1 ставки отражают уровень по базовым срочным депозитам, т.е. которые открыты физическими и юридическими лицами, в целях сохранения средств и получения доходов.

Процентные ставки имеют тенденцию к снижению (представлены без процентных ставок ПАО «Сбербанк России»). Если на начало 2019 года процентные ставки по физическим лицам составляли по срочным вкладам до 1 года 6,27%, по депозитам свыше 1 года 7,01%, то на конец 2019 года они соответственно составили 5,66% и 5,26%. Такую же тенденцию с имеют депозиты и по юридическим лицам, по депозитам до 1 года процентные ставки на начало года составляли 6,55%, свыше 1 года 6,64, то соответственно на коней года составили 5,21% и 5,87%.



*Рисунок 1. Средневзвешенные процентные ставки по депозитам в рублях за 2019 год, в %*

*Составлено по данным: Рейтинг банков по объему вкладов. – URL: <https://mir-procentov.ru/banks/ratings/deposits-fl.html> (дата обращения: 05.02.2020).*

На рисунке 2 данные показывают, что доля ПАО «Сбербанк России» на рынке вкладов населения была высокой. Ее максимальное значение было достигнуто на 01.01.2017 г. — 46,90%, увеличившись относительно прошлого периода на 1,51 п.п.

Но в последующие периоды доля банка только снижалась: на 01.01.2018 г. она снизилась на 1,30 п.п., на 01.01.2019 г. — еще на 0,54 п.п., а на 01.01.2020 г. — еще на 0,31 п.п. В совокупности, с начала 2017 г. к началу 2020 г. доля банка на рынке сократилась более чем 2,00 п.п. На рисунке 2 показано изменение доли, которую ПАО «Сбербанк России» занимал на рынке вкладов за последние несколько лет.

Снижение доли банка на рынке говорит о том, что население стало размещать меньше вкладов в нем, отдавая предпочтение или депозитам других банков

или другим продуктам, позволяющим получать доход на более выгодных условиях. Это отрицательно влияет на ресурсную базу ПАО «Сбербанк России», так как в ней происходит замедление темпов прироста и доля вкладов населения — основного источника.

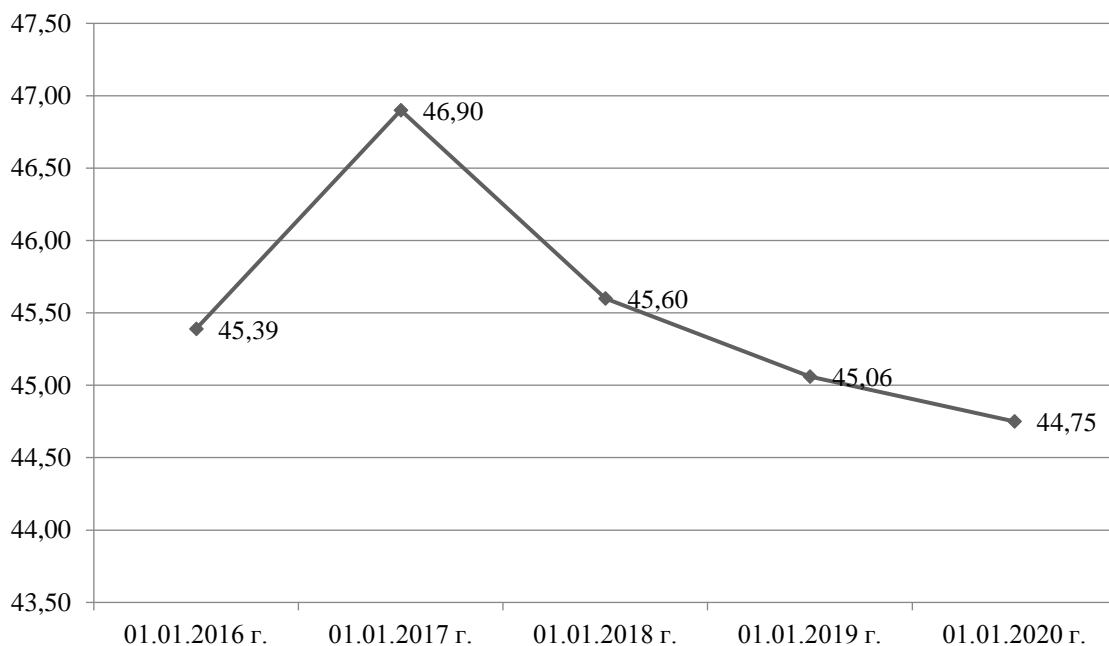


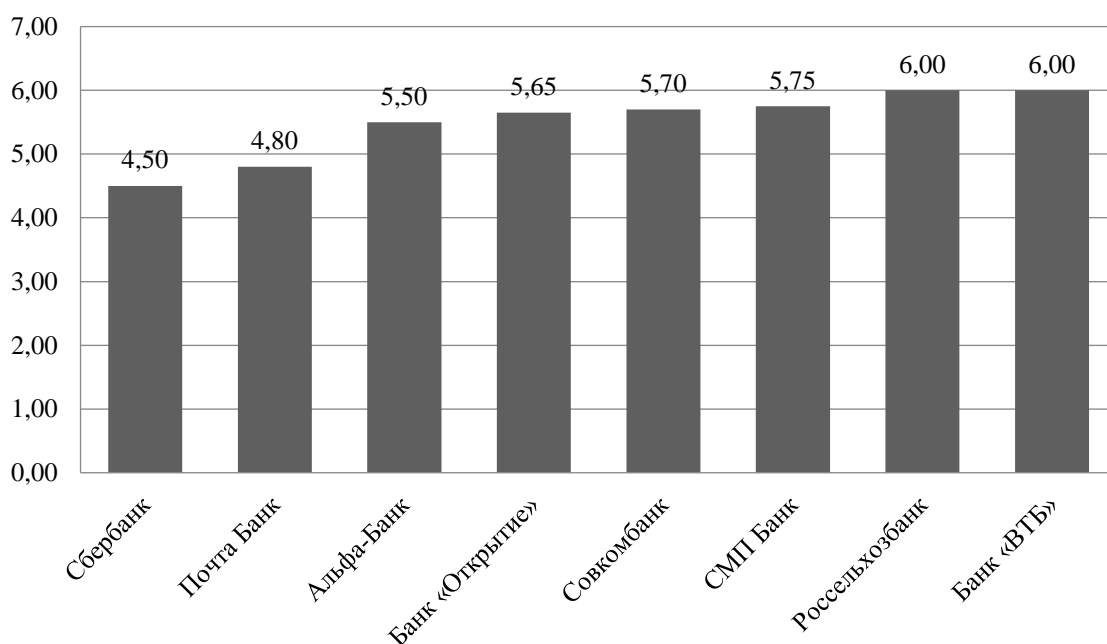
Рисунок 2. Доля ПАО «Сбербанк России» на рынке вкладов за период с 01.01.2016 г. до 01.01.2020 г.

Составлено по данным: Рейтинг банков по объему вкладов. — URL: <https://mir-procentov.ru/banks/ratings/deposits-fl.html> (дата обращения: 05.02.2020).

Конечно, говорить о критическом положении для банка нельзя, поскольку ПАО «Сбербанк России» все равно остается абсолютным лидером рынка вкладов, что объясняется его крупной клиентской базой. Однако дальнейшее снижение ставок банком может привести к падению их доходности и серьезному оттоку средств населения в другие банки. Основные причины для снижения ставок в банке — это:

- снижение ключевой ставки Центрального банка РФ;
- повышение норматива обязательных резервов по обязательствам кредитных организаций;
- общий тренд на снижение ставок по вкладам на банковском рынке.

Видно, что из десяти банков, являющимися лидерами рынка по объему привлеченных вкладов населения, ПАО «Сбербанк России» имеет наименьшую процентную ставку — 4,50% годовых.



*Рисунок 3. Максимальные ставки по срочным вкладам физических лиц в рублях РФ в ТОП-10 банков по объему вкладов, %*

*Составлено по данным: Рейтинг банков по объему вкладов. — URL: <https://mir-procentov.ru/banks/ratings/deposits-fl.html> (дата обращения: 05.02.2020).*

Такая ситуация отрицательно влияет на положение банка на рынке, а также на состояние его ресурсной базы.

Формирование ресурсной базы в процессе осуществления банком пассивных операций исторически играло первичную и определяющую роль по отношению к его активным операциям. Основная часть банковских ресурсов, как известно, образуется в процессе проведения депозитных операций банка, от эффективной и правильной организации которых зависит, в конечном счете, устойчивость функционирования любой кредитной организации. В связи с этим вопросы наращивания ресурсного потенциала и обеспечения его стабильности посредством эффективного управления и оценки пассивами приобретают особую остроту и значимость.

Наибольший удельный вес в структуре капитала банка всегда занимают привлечённые средства, что подтверждается тем фактом, что на территории России подавляющее количество банков являются депозитными. Именно поэтому большинство банков уделяют большое количество внимания на работу с привлечением средств у населения, как у основных носителей средств.

Таким образом, при разработке депозитной политики коммерческим банкам следует руководствоваться определенными критериями ее оптимизации, среди которых можно предложить следующие:

- улучшить взаимосвязь депозитных, кредитных и прочих операций банка для поддержания его стабильности, надежности и финансовой устойчивости;
- провести сегментирование депозитного портфеля (по клиентам);
- найти дифференцированный подход к различным группам клиентов;



- предвидеть будущие потребности клиентов и предлагать новаторские решения, т.е. позиционироваться как долгосрочный и надежный партнер клиента;

- разрабатывать новые конкурентоспособные банковские продукты.

Важную роль в формировании ресурсной базы играет стабильное состояние рынков. В настоящее время, наша страна находится в условиях нестабильности, что затрудняет формирование устойчивой ресурсной базы коммерческих банков и в целом всего банковского сектора. Формирование надежных заемщиков является одной из основных целей развития банковской системы. Расширение банковских услуг также помогло бы привлечь необходимые ресурсы для банков.

Для достижения положительных финансовых результатов

коммерческие банки должны оптимизировать свою ресурсную базу и искать возможные пути повышения эффективности ее использования:

- предложить клиенту портфель услуг, включающий в себя возможность при открытии вклада взять кредит на выгодных условиях;

- расширить привлечение средств юридических лиц, в том числе за счет предложения пакета дополнительных услуг;

- развивать дистанционного обслуживания через интернет и средства мобильной связи, а также сотрудничество с электронными платежными системами;

- управлять процентными ставками, наиболее чувствительными к рынку, в частности процентами по депозитам физических лиц.

Развитие конкуренции между банками и её обострение вынуждает банки искать скрытые резервы, новые ниши и продукты, которые ранее не предлагались на рынке, стремясь охватить как можно большую аудиторию и привлечь клиентов к себе на обслуживание.

В современных условиях для достижения положительных финансовых результатов коммерческим банкам необходимо оптимизировать свою ресурсную базу и искать возможные пути повышения эффективности ее использования.

Список использованной литературы и источников:

1. Инструкция Банка России от 29.11.2019 от № 199-И «Об обязательных нормативах и надбавках к нормативам достаточности капитала банков с универсальной лицензией» <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/73263119/>.

2. Банковское дело: учебник / О. И. Лаврушин, Н. И. Валенцева [и др.] ; под ред. О. И. Лаврушина. — 12-е изд., стер. — М. : КНОРУС, 2016. — 800 с. — (Бакалавриат).

3. Банки и их депозиты. URL: [http://www.IZV.info/economic/news\\_40145#2](http://www.IZV.info/economic/news_40145#2)

4. Гасанов О. С. Депозитные операции российских банков: состояние и направления совершенствования [Электронный ресурс] : монография / О. С. Гасанов. — Электрон. текстовые данные. — Саратов : Вузовское образование, 2019. — 77 с. — 978-5-4487-0444-4. — Режим доступа:

<http://www.iprbookshop.ru/78607.html> — ЭБС «IPRbooks»

5. Жарковская, Е.П. Финансовый анализ деятельности коммерческого банка: Учебник/ Е.П. Жарковская . — М.: Омега-Л, 2018. — 128 с.

6. Информационный портал Банки.ру // URL: <http://www.banki.ru/>

7. Лейзин И.Б., Неуструева А.С., Пак В.В. Анализ структуры и динамики развития банковского сектора РФ // Вестник Алтайской академии экономики и права. — 2019. — № 10–2. — С. 74–79; URL: <https://www.vaael.ru/ru/article/view?id=767> (дата обращения: 26.05.2020).

8. Ткач Н.Д. Депозитные операции коммерческого банка // Вестник Национального института бизнеса. 2016. № 24.

9. Официальный сайт интернет портала «Сравни». URL: <http://www.sravni.ru>.

10. Официальный сайт Банка России // URL: <http://www.cbr.ru>.

*Ткач Н.Д.*<sup>1</sup>

*Ткач О.М.*<sup>2</sup>

## **СУЩНОСТЬ ЭЛЕКТРОННЫХ БИЗНЕС-СИСТЕМ, ЭТАПЫ РАЗВИТИЯ ИНТЕРНЕТ-БАНКИНГА, ИННОВАЦИИ ПАО «СБЕРБАНК РОССИИ»**

**Аннотация.** В статье раскрываются сущность электронных бизнес-систем при помощи интернет-технологий, преимущества электронного бизнеса, Интернет-банкинг — как —ключевая инновация, которую используют все коммерческие банки. Раскрыт ПАО «Сбербанк России» как новатор в создании инновационных лабораторий — по современным технологическим направлениям.

**Ключевые слова:** электронный бизнес, Интернет-банкинг, этапы развития Интернет-банкинга, мобильный банкинг дистанционное банковское обслуживание (ДБО), электронный маркетинг, видеобанкинг, цифровизация, инновационные лаборатории ПАО «Сбербанк России».

Появление глобальных сетей связи, и в первую очередь — Интернет, привело к настоящей революции в области организации и ведения коммерческой деятельности. Появились не только новые направления ведения бизнеса, но и принципиально изменились уже существующие. Электронный бизнес (e-Business) — это как система преобразования основных бизнес-процессов при помощи интернет-технологий. Электронный бизнес — это деятельность предпринимателей, использующих современные возможности информационных и телекоммуникационных технологий с целью получения прибыли.

Можно выделить разновидности электронного бизнеса в настоящее время в России:

– электронная торговля, связанная с торговлей товарами народного и промышленного потребления через Интернет-магазин;

---

<sup>1</sup> Ткач Нина Дмитриевна — кандидат экономических наук, доцент, заведующая кафедрой финансов и бухгалтерского учета АНО ВО «Национальный институт бизнеса».

<sup>2</sup> Ткач Олег Михайлович — кандидат экономических наук, финансовый директор ООО «Объединенный оператор».

– интернет-банкинг — осуществление основных банковских операций в так называемых банковских онлайн-системах (открытие и закрытие счетов, размещение вкладов на депозит, перевод денежных средств, оплата квитанций и счетов и др.);

– проведение электронных аукционов — данная сфера охватывает не только частный сектор, но и поиск оптимальных поставщиков и подрядчиков для выполнения работ в сфере государственных и частных закупок. В настоящее время аккредитованы площадки для осуществления государственных закупок: Sberbank AST, Roseltorg, ZakazRF, ММББ «Госзакупки», OTS tender;

– дистанционное и электронное обучение. Проведение дистанционного обучения (видеоконференций, размещение электронных учебников и пособий, проведение Интернет-тестирования и др.) при помощи инструментов удаленной связи через широкополосный доступ в Интернет;

– электронный маркетинг — всевозможные инструменты поиска и привлечения новых клиентов в заданном сегменте рынка (размещение рекламы на сторонних сайтах, в поисковой выдаче, социальных сетях и др.), основной целью является увеличение потока посетителей на определенный Интернет-ресурс, формирование продаж, увеличение конверсии.

Преимущества электронного бизнеса:

– возможность работы по всему миру;

– эффективность маркетинговых и рекламных стратегий.

С помощью Интернета появилась возможность продажи товаров и услуг по номинальной цене по всему миру. Достаточно актуальной считается стратегия, с помощью которой человек одним кликом по рекламной ссылке переходит на сайт рекламодателя, такой метод называется партнерским маркетингом;

– достойное обслуживание пользователей Интернет-компаний, заключающееся в поощрениях клиента за посещение сайта;

– в полной информации о продукте/услуге; в оплате посредством Интернета; в доставке продукта или услуги домой;

– снижение транзакционных издержек.

С помощью сокращения посредников можно снизить издержки. Сайт должен быть простым и кратким, что позволяет клиенту выйти из каких-либо затруднительных ситуаций, также должно быть нормальное количество способов оплаты. Спад накладных издержек на персонал, аренду и т. д.

Современные достижения в развитии информационных и коммуникационных технологий, в основе которых лежат возможности глобальной сети Интернет, значительно повлияли на эволюционные процессы, связанные с формами проявления функции денег как средства платежа, и привели к формированию глобальной электронной среды для экономической деятельности за счет существенного снижения себестоимости выполнения банковских операций.

Изменения потребностей клиентов и возможностей банковских услуг ведут к определенной реорганизации каналов их сбыта. Сотрудничество банка с клиентом в стационарном помещении, теряет свою актуальность. Клиент получает возможность это делать при помощи электронных систем связи: телефона, планшета или компьютера.

На современном этапе развития, для банковских систем различных стран мира, бесперебойная и быстрая обработка денежных и информационных потоков — является одной из главных задач кредитных организаций. Становится очевидной необходимость внедрения новых информационных технологий. Всё большее распространение среди таких технологий банковских услуг коммерческих банков получают разнообразные виды дистанционного банковского обслуживания (ДБО).

Этапы развития Интернет-банкинга представлены в таблице 1.

Таблица 1.

### Этапы развития Интернет-банкинга

Годы	Характеристика этапа
1	2
Середина 1980-х лет	АТМ-банкомат — программно-технический комплекс, предназначенный для автоматизированной выдачи и приема наличных денежных средств как с использованием платежных карт, так и без, а также выполнения других операций, в том числе оплаты товаров и услуг, формирование документов, подтверждающих соответствующие операции
Конец 1980-х лет	Телебанкинг — это банковский сервис, основанный на использовании возможностей телефонов с тоновым набором номера. Система позволяет клиенту с помощью кнопок телефонного аппарата отдавать распоряжения на осуществление финансовых операций и получить нужную информацию о движении средств на счете или об услуге
Начало 1990-х лет	РС-банкинг, или «Клиент-Банк» — это банковский сервис, созданный для работы в режиме offline. Работа с документами, справочниками, импорт документов из бухгалтерских программ, подпись документов, просмотр выписок осуществляется с помощью соответствующего программного обеспечения, а поступления данных на банковский сервер осуществляется с помощью синхронизации
Середина 1990-х лет	Интернет-банкинг — управление банковскими счетами и картами через Интернет и Web-браузер в режиме online в любое время и с любого компьютера. Поддерживает все типы финансовых документов и взаимодействует с бухгалтерскими программами. Работает во всех Web-браузерах и на всех платформах. Необходимость в установке клиенту специализированного программного обеспечения отсутствует
Конец 1990-х лет	Мобильный банкинг — управление банковскими счетами и картами осуществляется с помощью мобильного телефона. С помощью мобильного банкинга можно получать информацию о состоянии счетов, перемещать средства между своими счетами, осуществлять платежи по кредитам и изменять лимиты по кредитным картам на проведение операций, получать информацию о курсах валют и прочее
Начало 2000-х лет	Видеобанкинг — это система интерактивного общения клиента с персоналом банка, которая предоставляет клиенту возможность виртуального общения с работником банка с помощью специально предназначенных устройств: «видеокиоск», мобильный телефон с фронтальной камерой, стационарный компьютер или ноутбук. Данная услуга предоставляет возможность получить консультацию, совершить сделку или получить определенную услугу

Интернет-банкинг — ключевая инновация, которая сегодня предлагается клиентам большинством банков.

Современный банковский бизнес не может находиться в стороне от магистрального движения в сторону цифровизации самых разнообразных сфер экономической деятельности.

Переход от традиционной экономики к цифровой — общемировой тренд, включающий цифровую трансформацию финансовой сферы, системное и поступательное внедрение новых финансовых технологий. Гибкость, инновационность и скорость внедрения технологических изменений являются сегодня одними из главных факторов конкурентоспособности для компаний финансового сектора.

Цифровизация охватывает как внутренние процессы банка, так и прежде всего формат его взаимодействия с клиентами. И в этом отношении системы электронного банкинга играют первостепенную роль. К таким системам предъявляются высокие требования по быстродействию и защищенности. Движение банковских клиентских сервисов в цифровую сферу, в сторону удаленного обслуживания клиентов, обуславливает возникновение принципиально новых по отношению к стандартному обслуживанию клиентов в офисах банка рисков и угроз в сфере безопасности.

В процессе информатизации банковской деятельности наметился тренд, который позволяет банкам с большей активностью работать над более качественным и полным обслуживанием клиентов по всем продуктам, представленным в линейке кредитного учреждения или продуктам партнеров.

Интерес к Интернет-банкингу связан с тем, что данный банковский продукт развил электронную коммерцию. При помощи данного сервиса можно выполнить следующие операции:

- сделать выписки по своим счетам, узнать о состоянии денежных средств на карте, получить информацию по вкладам;
- получить актуальную информацию по банковским продуктам;
- подать заявку на открытие или блокировку депозитов, банковских карт, получение кредитов и т.д.;
- произвести внутренние переводы на счета банка либо на счета других банков;
- производить конвертацию денежных средств (обмен валют);
- создать шаблоны, по которым будут осуществляться регулярные переводы с максимальной скоростью и в заданное клиентом время (автоматические платежи).

Основными функциями Интернет-банка для частных клиентов являются:

- переводы между собственными счетами и картами, в том числе в разных валютах;
- возможности упрощенных переводов другим клиентам банка;
- наличие истории операций по карте;
- переводы в другие банки по номерам счетов и карт;
- формы переводов на счета в электронных деньгах;
- оплата коммунальных услуг, мобильной и стационарной телефонной связи, интернет-провайдеров, телевидения;

- упрощенная оплата штрафов ГИБДД (по УИН, по номеру транспортного средства, номеру прав и свидетельству о регистрации транспортного средства);
- возможность заблокировать карту;
- форма открытия вклада;
- создание и редактирование шаблонов платежей.

В телефонном банкинге могут использоваться как мобильные, так и стационарные телефоны, а в некоторых случаях (например, при возможности для клиента делать заявки по телефону) для обслуживания можно применять и общественную телефонию, например, таксофон. Основной особенностью банкинга посредством телефонии является наиболее ограниченный, по сравнению с остальными вариантами, набор доступных клиенту действий. Это:

- получение информации по счету (включая запрос выписок и функции СМС-информирования для мобильных телефонов);
- заказ наличных средств для кассовых операций;
- передача банку распоряжений на проведение платежей (круг таких платежей ограничен, обычно это так называемые платежи «по шаблону» – которые проводятся периодически, в адрес одного и того же получателя, например, абонентская плата за телефонию или платеж по кредиту).

Для телебанкинга свойственно управление счетом при помощи телефонов, имеющих функцию тонального набора. Мобильный банкинг представлен обменом информацией между клиентом и банком через мобильный телефон посредством SMS-сообщений либо мобильного-интернета. Если ориентироваться на клиентскую базу, то дистанционное банковское обслуживание подразделяется на две группы:

Во-первых, речь идет о системах, обслуживание которых распространяется на корпоративный сектор, представленный юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

Во-вторых, стоит выделить системы, которые используются физическими лицами. Эксперты в сфере банковского дела подчеркивают, что сегодня дистанционное обслуживание (ДБО) развивается быстрее, нежели любое другое направление, так как финансовые операции, осуществляемые с привлечением средств электронной коммуникации, являются простыми и комфортными для клиентов.

В случае внедрения технологий ДБО коммерческим банкам необходимо изучить и проанализировать основные зоны концентрации факторов риска в данной области. С этой целью проводятся детальные проверки различных элементов, составляющие ту или иную систему ДБО. Принято выделять следующие системные элементы:

- поставщиков программно-информационных комплексов и аппаратно-программного обеспечения, которые подлежат контролю со стороны уполномоченных служб коммерческих банков;
- внутрибанковские процессы контроля и управления, включая систему ответственности и подотчетности структурных подразделений (отделов) коммерческого банка;

- внутрибанковское документарное обеспечение: от должностных инструкций персонала до регламентирующей банковскую деятельность документации;
- условия внедрения и применения новых технологий систем ДБО;
- обеспеченность средствами информационной безопасности баз данных клиентов, являющихся пользователями систем ДБО коммерческих банков;
- система внутреннего контроля и ее адаптация к внедрению новых технологий (в том числе финансовый мониторинг кредитных организаций);
- квалификация персонала кредитной организации, которая должна соответствовать новым требованиям (на различных уровнях иерархии);
- подготовка клиентов кредитной организации, включая их обучение пользованию новыми (обновленными) банковскими сервисами.

Банковский сегмент продолжает оставаться одним из самых динамичных в сфере реализации ИТ-проектов, как в части автоматизации, так и в части решений и услуг, инфраструктурной интеграции, сервисе и информационной безопасности.

И одним из новаторов внедрения инноваций является ПАО «Сбербанк России». В 2017 году в ПАО «Сбербанк России» были созданы 9 инновационных лабораторий по современным технологическим направлениям. Менее чем за год была организована инновационная команда с уникальными компетенциями и опытом, создана инфраструктура для выработки технологических инноваций и осуществлён ряд ярких инициатив (см. рисунок 1). Стоит отметить значительную заслугу ПАО «Сбербанк России» в 2019 году, а именно то, что «Сбербанк» — главный банк-инноватор Центральной и Восточной Европы. ПАО «Сбербанк России» признан «Самым инновационным банком» в Центральной и Восточной Европе по версии авторитетного международного финансового журнала *Global Finance*. В этой номинации эксперты анализировали, как финансовые организации используют передовые технологии и новейшие подходы к обслуживанию клиентов.



Рисунок 1. Основные лаборатории ПАО «Сбербанк России», занимающиеся разработкой инноваций

Источник: Годовой отчёт ПАО Сбербанк — технологическое лидерство URL: <https://www.sberbank.ru>

1. Лаборатория Блокчейн. На основе технологий блокчейн, ПАО «Сбербанк России» разработал решение для проведения операций РЕПО на базе, как английской юридической практики, так и российского законодательства. Кроме того, в 2018 году решение для согласования факта поставки факторинговых транзакций было перенесено на платформу Hyperledger, а решения для реализации ипотечных транзакций, гарантий и аккредитивов были проверены на основе Masterchain совместно с Ассоциацией FinTech. Технология Блокчейн становится все более широко используемой в банковском секторе, что позволяет создавать децентрализованные онлайн-сервисы на основе «умных контрактов». Блокчейн ускоряет процесс принятия решений в условиях взаимодействия с большим количеством контрагентов, а также позволяет повысить безопасность транзакций.

2. Лаборатория Искусственного интеллекта.

Банк создал библиотеку анализа тональности текстовых обращений клиентов с использованием технологий глубинного обучения и визуализацией, а также общую библиотеку построения и тестирования рекомендательных систем. Была



разработана первая реализация алгоритма мета-обучения, существенно ускоряющего и упрощающего разработку типовых моделей. Разработаны новые методы интерпретации нейронных сетей, запущены исследования применения инструментов AI в медицине и разработку прототипа решения для анализа Биржи идей.

Модели на основе искусственного интеллекта и машинного обучения уже широко используются в банковском секторе:

- модели искусственного интеллекта встроены в ключевые процессы принятия решений, прежде всего с точки зрения управления рисками и предложениями клиентам;
- AI используется при разработке новых продуктов и услуг с максимальной персонализацией;
- голосовые и текстовые помощники, основанные на алгоритмах распознавания речи и текста, позволяют создавать принципиально новые интерфейсы взаимодействия с клиентами.

### 3. Лаборатория Геймификации.

ПАО «Сбербанк России» разработал систему игровых достижений сотрудников, повышающих производительность до 50%. Разработана новая система уровней для программы лояльности «Сбербанк Спасибо», а также концепт развития, мотивации и обучения сотрудников для ИСУ банка. Запущен прототип для обучения молодых людей поколения Z игре на рынке акций.

Применение принципов геймификации позволяет повысить вовлеченность клиентов, сделать услугу интересной и привлекательной, повысить мотивацию сотрудников в процессах обучения и оценки.

### 4. Лаборатория Виртуальной и дополненной реальности.

Был разработан прототип Виртуального ассистента с использованием технологий дополненной реальности, инициирована разработка VR тренажера для удаленного обучения и VR платформы презентации недвижимости.

Технологии VR / AR применяются в области создания разнообразных впечатлений от клиентов. Например, обслуживание клиентов с использованием голограмм в реальном времени вместо менеджеров клиентов позволяет повысить степень удовлетворенности клиентов, а моделирование сложных ситуаций с клиентами повышает эффективность корпоративных программ обучения.

### 5. Лаборатория Робототехники.

ПАО «Сбербанк России» разработал, запатентовал и приступил к тестированию роботизированного участка пересчета наличности. Особенностью реализации является совместная деятельность робота и человека, позволяющая увеличить производительность труда в три раза. Кроме того, в первые в мире была проведена экспериментальная доставка банковских ценностей с помощью беспилотного летательного аппарата.

Лаборатория робототехники ведет собственные исследования в логистической и персональной робототехнике, интегрируя новые аппаратные решения с уникальными возможностями систем искусственного интеллекта, разработанных в ПАО «Сбербанк России».

Программные роботы (боты) могут автоматизировать простые банковские процессы, они работают круглосуточно с небольшим количеством ошибок и на 66% дешевле аутсорсинга.

В банковском секторе также разрабатываются механические роботы для автоматизации физического труда, повышения точности и замены работы сотрудников, связанной с условиями повышенной опасности. Прогнозируемый потенциал автоматизации роботами достигнет, например, 50% в сфере услуг.

#### 6. Лаборатория роботизации процессов.

В банке уже на конец 2018 года на 53 процессах функционировали программные роботы, из них 30 обрабатывали 100% промышленного объема операций, а на 23 процессах обрабатывалось 50–80% промышленного объема. Количество операций, выполняемых программными роботами, равно 35 тыс., скорость отдельных клиентских процессов выросла в 4–10 раз, в банке создана компетенция из 200 экспертов по роботизации процессов.

#### 7. Лаборатория IoT — Интернета вещей.

Был разработан прототип «Умного шлагбаума», позволяющий проезд и оплату парковки через Bluetooth канал телефона. Также была разработана концепция «Умный ВСП», уже сейчас внедряется в территориальных банках, позволяющая повысить уровень безопасности и комфорта клиентов и сотрудников и сократить операционные расходы.

Внедрение технологий IoT позволяет вывести на новый уровень ряд поддерживаемых процессов в банке. Например, отслеживание движения денежных средств, оптимизация процесса покупки, функционирование банкоматов и платежных терминалов.

#### 8. Лаборатория Нейронауки и поведения человека.

Лаборатория займётся научными исследованиями в области нейрофизиологии, социальной психологии и когнитивистики, а также внедрением научных разработок в повседневную практику компаний из группы «Сбербанка».

Благодаря разработкам лаборатории, формируется эмоциональная связь с каждым, кто соприкасается с продуктами экосистемы банка. Эта связь позволит банку стать ещё более конкурентоспособным.

#### 9. Лаборатория Кибербезопасности.

Банк разработал прототипы AR-очков с биометрической идентификацией по лицу для физической безопасности, системы доверенного предоставления и обмена цифровыми документами для граждан РФ, прототип рабочего места фрод-аналитика в VR.

Эффективная система защиты от киберугроз является необходимым условием обеспечения надежности банка в цифровой экономике. Сегодня во всем мире активно внедряются решения в области защиты персональных данных и противодействия кибермошенничеству, без которых невозможно представить современные банковские операции.

Технологические инновации и применение передовых технологий становятся необходимыми факторами для успешного развития современного банка. ПАО «Сбербанк России» следует мировым тенденциям и внедряет решения, которые все больше удовлетворяют растущие потребности клиентов.

Текущее состояние развития банковской системы России характеризуется высоким уровнем насыщения рынка финансовыми продуктами и услугами и, как следствие, высокой конкуренцией между кредитными организациями. В таких условиях тем банкам, которые способны разрабатывать и внедрять новые технологии, модернизировать продуктовую линейку, развивать альтернативные каналы обслуживания клиентов, т.е. внедрять инновационный процесс, предоставляются значительные преимущества.

Условия современного банковского дела, как в России, так и за рубежом характеризуются, в частности, такими тенденциями, как увеличение массы предоставляемых банковских услуг, в то время как сами банковские услуги все чаще становятся высокотехнологичными разработками и основаны на использовании современных технологий.

В настоящее время переход от традиционной к цифровой экономике является глобальной тенденцией, включая цифровую трансформацию финансового сектора и систематическое и постепенное внедрение новых финансовых технологий. Гибкость, инновации и скорость технологических изменений являются сегодня одним из основных факторов конкурентоспособности банковского сектора.

#### Список использованных источников:

1. Безопасность электронного банкинга. URL.: <https://www.alpinabook.ru/upload/iblock/b8d/b8d8689cb255d5e6015b89efc8fb3c95.pdf>
2. Гасанов. О.С.— Электрон. текстовые данные. — Саратов : Вузовское образование, 2019. — 77 с. — 978-5-4487-0444-4. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/78607.html> — ЭБС «IPRbooks»
3. Головин Ю.В. Банки и банковские услуги в России: вопросы теории и практики. М.: Финансы и статистика, 2014.
4. Годовой отчёт ПАО Сбербанк — технологическое лидерство URL: <https://www.sberbank.ru>
5. Dominova I.V. Forms of electronic banking: evolution, advantages and disadvantages//Облік і фінанси. 2016. № 2 (72).
6. Каргина Л. А., Лебедева С. Л. Особенности ведения бизнеса в сфере электронной коммерции // Вестник Академии. 2016. № 1.
7. Кудряшов В.С., Птицын Е.Ю. Перспективы развития Интернет-банкинга как услуги коммерческого банка//Juvenis scientia. 2017. № 6.
8. 8.Лыткина А.Ю., Пастухова К.И. Интернет-банкинг и мобильный-банкинг как форма дистанционного банковского обслуживания//Science Time. 2015. № 12 (24).
- 9.Маргарян Т. К., Перова М. В. Электронный бизнес и перспективы его развития в России // Производственный менеджмент: теория, методология, практика. 2015. № 3.
- 10.Ткач Н.Д. Дистанционное банковское обслуживание. — М.: Национальный институт бизнеса, 2018, вып. 32

11.Ткач Н.Д. Тенденции развития банковского сектора Российской Федерации // Вестник Национального института бизнеса. — М.: Национальный институт бизнеса, 2017.вып. 28.

12.Учурова Е. О., Макаева К. И., Нахошкин П. С., Панченко В. С. Сущность предпринимательской деятельности в сфере электронного бизнеса // Проблемы и перспективы современной науки. 2016. № 15.

Харьков В.П.<sup>1</sup>

## ВЕРОЯТНОСТНОЕ МОДЕЛИРОВАНИЕ ФИНАНСОВЫХ РЕЗУЛЬТАТОВ ТОРГОВЫХ ОПЕРАЦИЙ МЕТОДОМ «МОНТЕ-КАРЛО»

**Аннотация.** В работе представлен оригинальный метод оценки финансовых результатов торговых операций основанный на имитационном моделировании процесса. Разработан алгоритм и программа для статистического анализа процесса торговли.

**Ключевые слова:** имитационное моделирование, статистические испытания, прибыль.

В работе рассмотрим модель процесса торговли «под заказ». Сначала на фирму поступает заказ от покупателя на конкретный товар, в котором указывается количество товара. Затем товар заказывается у поставщика под этот заказ. Цена товара при закупке и продажи фиксирована. Заказы оформляются ежедневно. Формула прибыли: **Прибыль = Доход – Расход.**

Прибыль в модели будем рассчитывать ежедневно. Таким образом, мы получим временной ряд значений прибыли за заданный период (день, неделя, месяц). Особенностью данной модели является ее вероятностный характер. Оценки статистических параметров прибыли для временного ряда определяются по результатам моделирования методом Монте-Карло.

*Методы Монте-Карло (ММК)* — группа численных методов для изучения случайных процессов (один из способов статистического моделирования). Суть метода заключается в следующем: процесс моделируется при помощи генератора случайных величин. Это повторяется много раз, а потом на основе полученных случайных данных вычисляются вероятностные характеристики решаемой задачи. Так называемые единичные реализации иначе именуются статистическими испытаниями

При моделировании случайной величиной для данного заказа является количество товара. Цена и торговая наценка не меняются. Кроме того задается сумма постоянных расходов.

Формула прибыли для торговли в этот день будет иметь вид:

$Прибыль(i) = (ЦенаПродажи - ЦенаЗакупки) * Количество(i) - РасходыПост.$

Где  $i$  – номер дня во временном ряду моделируемого процесса продажи.

---

<sup>1</sup> Харьков Василий Павлович — кандидат технических наук, заведующий кафедрой АНО ВО «Национальный институт бизнеса», почетный работник высшего профессионального образования Российской Федерации.

Повторяя такие реализации (расчеты прибыли) неоднократно ( $=1,2,\dots,k$ ) мы получим выборочный статистический ряд и оценим параметры его распределения.

Обозначения:

$i$  — Номер заказа (дня) во временном ряду,

$k$  — число реализаций (дней) в выборке,

$Cz$  — цена закупки,  $Cpr$  — цена продажи,

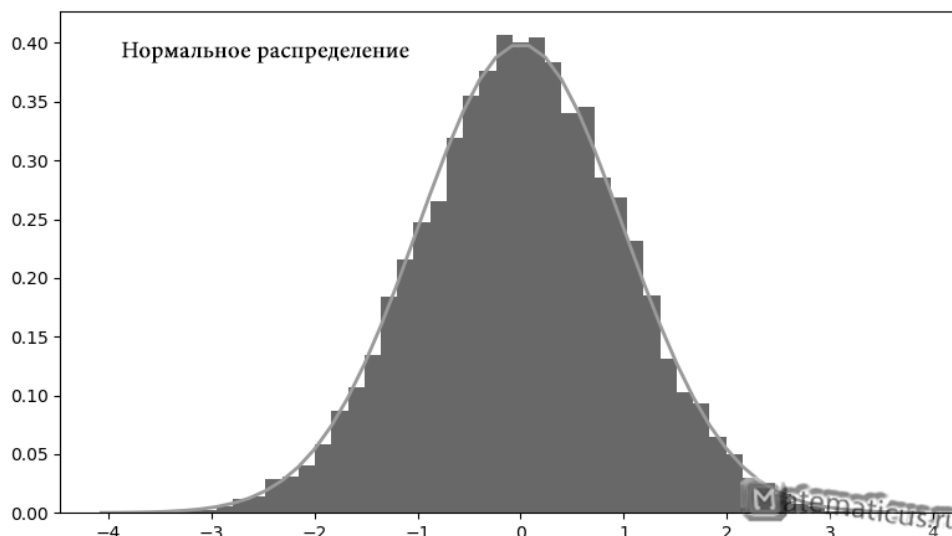
$Dz$  — торговая наценка в %,

$R$  — сумма постоянных расходов (аренда и зарплата за день),

$N(i)$  — количество заказа товара в день.

В рассматриваемом примере торгового процесса примем, что количество заказываемых товаров  $N(i)$  является случайной величиной с нормальным законом распределения и параметрами  $NS$  — среднее и коэффициент вариации  $NV$ . В общем случае параметры спроса могут меняться со временем, например, линейно  $NS(i)=NS0*(1+VN*i)$ . В нашем случае они будут постоянными —  $VN=0$ .

*Нормальное распределение, также называемое распределением Гаусса или Гаусса — Лапласа — распределение вероятностей, которое в одномерном случае задается функцией плотности вероятности, совпадающей с функцией Гаусса.*



Величина реализации  $N(i)$  рассчитывается по формуле:

$$N(i)=NS*(1+ri(0,1)*NV),$$

где:

$NS$  и  $NV$  — параметры нормального распределения для спроса на товар,

$ri(0,1)$  —реализация случайного числа, распределенного по нормальному закону с параметрами Среднее = 0 и дисперсия = 1 (генерируется датчиком случайных чисел).

Прибыль от единичной реализации продажи (за день) определяется по формуле:

$$Pr(i)=N(i)*Cz*(Dz/100\%)-R$$

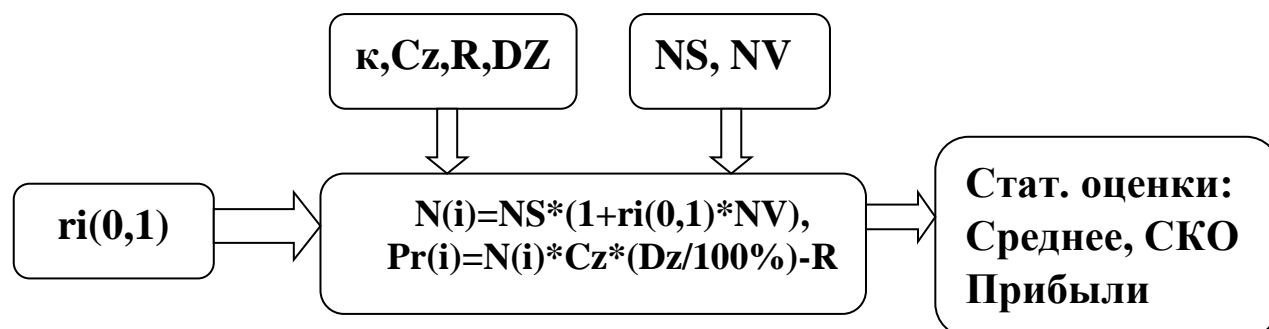
где:  $Cz*Dz/100\%$  — наценка в рублях.

Параметры распределения прибыли определяются по формулам:

Среднее —  $X_{cp} = \sum X_i / k$ ;

Дисперсия —  $D x = \sum (X_i - X_{cp})^2 / k$

Схема моделирования процесса торговли имеет вид:



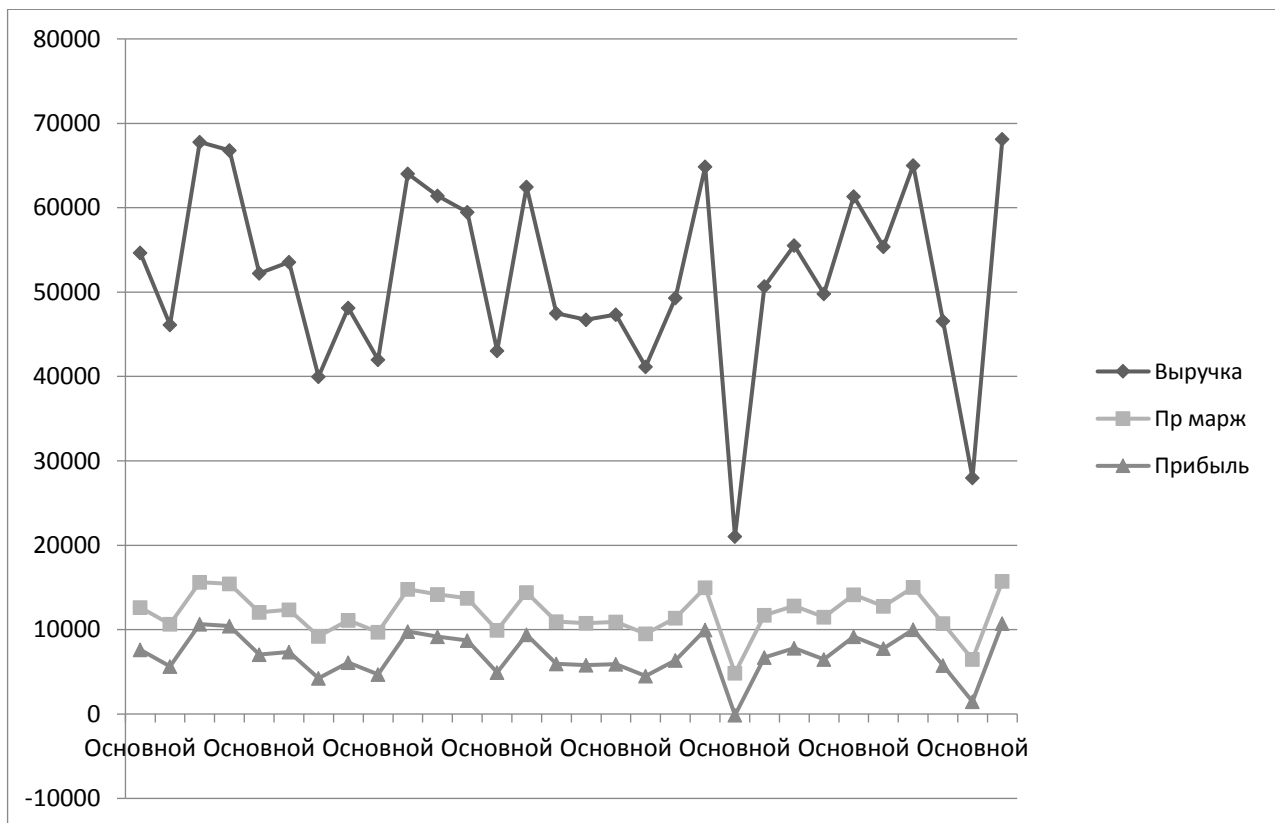
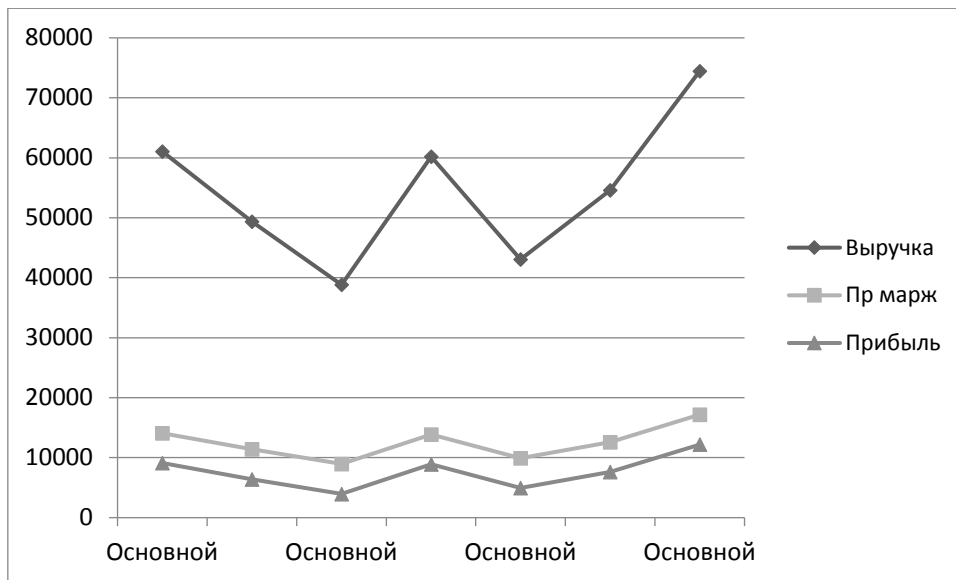
В качестве примера моделирования процесса продаж использовали следующие варианты исходных данных:

Расходы постоянные Руб.	Число дней	Цена закупки руб.	Наценка %	Среднее объема продаж штук	№вар
5000	7	200	30%	200	1
5000	30	200	30%	200	2

Результаты расчета приведены в таблицах и на рисунках. Этот метод удобно использовать для анализа влияния исходных параметров на финансовые результаты. Также такой анализ удобно проводить при обучении основам экономики. Подробный анализ влияния основных факторов торговли на прибыль будет представлен в следующей статье.

День	r 01	Колич. Продаж шт	Расходы перемен Руб.	Наценка Руб.	Выручка руб.	Прибыль маржа руб.	Прибыль Чистая руб.
1	0,871	235	46967	14090	61058	14090	9090
2	-0,256	190	37952	11386	49338	11386	6386
3	-1,266	149	29869	8961	38830	8961	3961
4	0,787	231	46297	13889	60186	13889	8889
5	-0,862	166	33107	9932	43039	9932	4932
6	0,250	210	41998	12599	54597	12599	7599
7	2,160	286	57281	17184	74465	17184	12184
<b>Среднее</b>	<b>0,241</b>	<b>210</b>	<b>41924</b>	<b>12577</b>	<b>54502</b>	<b>12577</b>	<b>7577</b>
<b>СКО</b>	<b>1,163</b>	<b>47</b>	<b>9303</b>	<b>2791</b>	<b>12093</b>	<b>2791</b>	<b>2791</b>
<b>Сумма</b>	<b>1,684</b>	<b>1467</b>	<b>293471</b>	<b>88041</b>	<b>381512</b>	<b>88041</b>	<b>53041</b>

День	г 01	Колич. Продаж шт	Рас- ходы перемен Руб.	Наценка Руб.	Вы- ручка руб.	При- быль маржа руб.	При- быль Чистая руб.
1	0,256	210	42046	12614	54659	12614	7614
2	-0,564	177	35490	10647	46137	10647	5647
3	1,516	261	52132	15640	67771	15640	10640
4	1,423	257	51384	15415	66799	15415	10415
5	0,022	201	40173	12052	52225	12052	7052
6	0,149	206	41192	12358	53550	12358	7358
7	-1,156	154	30750	9225	39975	9225	4225
8	-0,373	185	37016	11105	48121	11105	6105
9	-0,964	161	32289	9687	41975	9687	4687
10	1,156	246	49245	14774	64019	14774	9774
11	0,906	236	47248	14174	61422	14174	9174
12	0,720	229	45761	13728	59489	13728	8728
13	-0,862	166	33102	9931	43033	9931	4931
14	1,007	240	48056	14417	62473	14417	9417
15	-0,435	183	36522	10957	47478	10957	5957
16	-0,508	180	35937	10781	46718	10781	5781
17	-0,450	182	36398	10919	47317	10919	5919
18	-1,042	158	31662	9499	41161	9499	4499
19	-0,257	190	37942	11383	49324	11383	6383
20	1,236	249	49888	14967	64855	14967	9967
21	-2,975	81	16200	4860	21060	4860	-140
22	-0,126	195	38993	11698	50691	11698	6698
23	0,340	214	42717	12815	55532	12815	7815
24	-0,211	192	38313	11494	49807	11494	6494
25	0,898	236	47184	14155	61340	14155	9155
26	0,324	213	42595	12778	55373	12778	7778
27	1,251	250	50008	15002	65010	15002	10002
28	-0,523	179	35817	10745	46562	10745	5745
29	-2,308	108	21536	6461	27996	6461	1461
30	1,552	262	52416	15725	68140	15725	10725
<b>Среднее</b>	<b>0,235</b>	<b>209</b>	<b>41881</b>	<b>12564</b>	<b>54445</b>	<b>12564</b>	<b>7564</b>
<b>СКО</b>	<b>0,973</b>	<b>39</b>	<b>7784</b>	<b>2335</b>	<b>10119</b>	<b>2335</b>	<b>2335</b>
<b>Сумма</b>	<b>1,646</b>	<b>1466</b>	<b>293167</b>	<b>87950</b>	<b>381117</b>	<b>87950</b>	<b>52950</b>



### Литература.

1. Соболев И. М. Метод Монте-Карло. — М.: Наука, 1968. — 64 с. — (Популярные лекции по математике). — 79 000 экз.
2. Харьков В.П. "Имитационное моделирование выборочного контроля методом статистических испытаний (метод Монте-Карло)". вестник АНО ВО НИБ «Выпуск 3», 2019г.



## **МАРКЕТИНГОВЫЕ ТЕХНОЛОГИИ КАК ИНСТРУМЕНТ ФОРМИРОВАНИЯ ИМИДЖА ГОРОДСКИХ ТЕРРИТОРИЙ**

**Аннотация.** В современном мире конкуренции подвергаются не только предприятия и компании, но и территории. Все они, от небольших городов до регионов и крупных мегаполисов, вступают в конкурентную борьбу за право занимать лидирующее положение в экономической, социальной и иных сферах жизни с целью привлечения инвестиций, талантливых специалистов и населения.

**Ключевые слова:** маркетинг территории, имидж территории.

Сегодня запасы полезных ископаемых и географическое положение не могут гарантировать экономический успех территории [6]. В связи с этим регионы и города, так же как и фирмы, должны применять маркетинговые инструменты, что делает маркетинг территорий наиболее актуальным инструментом развития [3].

Маркетинг территории — это продвижение с помощью поддержания его хорошей репутации и рекламы среди потенциальных жителей, инвесторов, туристов и т.д. [8].

Соответственно основными целями маркетинга территории являются: сохранение конкурентоспособности города, региона, страны; создание имиджа и положительного образа, исследование нужд населения территории, обеспечение и сохранение конкурентоспособности градообразующих предприятий, повышение узнаваемости, привлечение новых инвесторов для реализации федеральных, региональных и муниципальных программ развития [5].

Территория не может быть конкурентоспособной в каждом секторе экономики, поэтому следует развивать ее в том направлении, где она имеет наибольшие возможности и конкурентное преимущество [2].

Направления стратегии развития могут быть различными, но наиболее приоритетно достижение его конкурентоспособности в качестве места для жизни людей и ведения хозяйственной деятельности [1].

Для определения стратегии развития территории необходимо проводить маркетинговые исследования, которые позволяют определить приоритетные направления деятельности. Для одной территории наиболее важным является привлечение инвесторов, для другой — решение экологической проблемы, для третьей — решение проблемы благоустройства территорий [7].

---

<sup>1</sup> Хмельченко Елена Геннадьевна — кандидат биологических наук, доцент, доцент кафедры государственного и муниципального управления Государственного университета управления.

<sup>2</sup> Миронова Наталья Николаевна — доктор экономических наук, профессор, заведующий кафедрой экономики и управления на предприятии АНО ВО «Национальный институт бизнеса».

В обществе долгое время бытует мнение, что Россия в своем развитии идет по «собственному пути». Но как показывает практика, зачастую мы лишь повторяем опыт европейских стран, с некоторым опозданием и рядом русских особенностей.

Наряду с Европой (20-30 летней давности) во многих крупных городах России остро стоит вопрос развития, реконструкции и перепрофилирования промышленных территорий. В результате постоянного роста мегаполисов упадок промышленных зон становится причиной транспортной загруженности и экологической загрязненности. Данные проблемы могут решаться путем перепрофилирования таких территорий, создания бизнес центров и вывода предприятий за черту города.

Стоит отметить, что подобные изменения невозможны без проведения тщательных маркетинговых исследований и анализа территорий. Ярким доказательством является опыт компании ЗАО «Агентство Бекар» (далее «Бекар»), осуществляющей свою деятельность в г. Санкт-Петербурге. Данная компания имеет обширный опыт создания концепций городских территорий, подготовки планов по их эффективному развитию и перепрофилированию.

Именно «Бекару», в свое время, было поручено преобразование целой территории на Выборгской стороне в г. Санкт-Петербурге. Речь шла о площади в 100 га с обширной промышленной застройкой, где располагались производственно-административные корпуса и общежития петербургских заводов («Двигатель», «Русский Дизель», «Мезон», «Петербургский текстиль», «Красная Заря», «Красная нить» и др.).

Для подготовки долгосрочного плана преобразования территории «Бекару» потребовалось провести серьезное маркетинговое исследование. Ключевыми шагами для создания предложений по реконструкции Выборгской стороны являлись сбор фактического материала и анализ полученного массива данных.

Исследование территории города показало, что исторически Выборгская сторона складывалась, как одна из крупнейших промышленных зон Санкт-Петербурга. Сначала это было обусловлено окраинным (по понятиям того времени) расположением района, впоследствии — сложившейся традицией. Это привело к тому, что Выборгская сторона оказалась одной из крупнейших жилых и промышленных зон, по количеству зарегистрированных предприятий занимающая 4-е место в городе. На этом фоне она стала одной из самых экологически неблагополучных в Санкт-Петербурге.

Стоит отметить, что промышленная специализация района повлияла на формирование социального слоя населения, в большей степени состоящего из рабочих с близлежащих предприятий. Упадок заводов, частое сокращение сотрудников и низкие зарплаты послужили причинами алкоголизма среди населения и высокой криминальной обстановки. Все это не могло ни сказаться на имидже района.

В тоже время Выборгская сторона обладает рядом преимуществ перед другими частями города. Прежде всего, это близость к центру Санкт-Петербурга, развитая транспортная инфраструктура (к примеру, в районе проходит магистраль, которая обеспечивает сквозной проезд по 4/5 города, при этом в районе

функционирует 8 станций метрополитена). На Выборгской стороне расположено много объектов недвижимости, привлекательных для инвестиций, построенных в 30-х годах и позднее. Эти здания строились для нужд заводов, поэтому даже по современным меркам они прекрасно обеспечены мощностями. Несмотря на просроченные сроки ремонта, общую ветхость и отсутствие современной телекоммуникационной сети, эти здания не требуют полной перестройки.

После сбора вышеизложенных фактических данных появилась необходимость провести анализ целевых групп, заинтересованных в преобразованиях Выборгской стороны [4].

Необходимо было выяснить их ключевые потребности, ожидания и ограничения, определить зоны, где интересы совпадают, а где — нет. Все эти нюансы были отражены в таблице приведенной ниже.

После анализа фактов о территории и определение потребностей заинтересованных кругов стало очевидно, что с помощью развития Выборгской стороны возможно решение насущных проблем города:

- разгрузить центр Санкт-Петербурга от транспорта;
- решить вопрос нехватки объектов недвижимости и невозможности строительства в центре города;
- проблему экологической загрязненности одного из крупнейших районов, близкого к центру;
- необходимость вывода предприятий за черту города и их модернизации для увеличения промышленного потенциала.

Исторически сложилось, что 44% территории города Санкт-Петербурга до начала 90-х годов XX века занимали промышленные предприятия. Этот показатель свидетельствует о явной переурбанизации. С такой же проблемой столкнулись многие города Европы за 20–30 лет до нас.

Во многих крупнейших мегаполисах мира схожие проблемы решали по одному и тому же сценарию: на месте бывших промышленных территорий возводили т.н. «бизнес-Сити», куда выводили из центра города офисы и представительства крупнейших компаний. Таким образом, центр освобождался от транспорта, улучшалась экологическая обстановка, решались вопросы с объектами недвижимости в центре мегаполисов.

Изучение зарубежного опыта свидетельствует о том, что для перепрофилирования и развития промышленных территорий требуется вмешательство государства. Чаще всего при развитии территорий именно государство брало на себя затраты по благоустройству и лишь впоследствии получало весьма значительную прибыль. После тщательного изучения территории и проведения маркетинговых исследований создавался единый план развития территории, проводилась значительная работа по разъяснению населению и деловым кругам плана развития территории города. На следующем этапе на государственные деньги производился выкуп у собственников земли на перепрофилируемой территории, вкладывались деньги в рекультивацию земли, отравленной промышленными производствами. В дальнейшем государство вкладывало деньги в создание новой инфраструктуры, в том числе транспортной. Только после этого затраты начинали «отбиваться». Подготовленные таким образом земельные участки

начинали продавать в частные руки. То есть государство осуществляло вложения и потом возвращало свои деньги с прибылью за счет продажи земли повышения налогов на имущество на данной территории. Такая политика приводит к целостной концепции развития территории по заранее обдуманному плану — за 15–20 лет.

Для решения этих проблем компания «Бекар» предложила создать на Выборгской стороне бизнес-Сити. Эта идея основывалась на международном опыте, таких стран, как Франция и Англия. Один из ярких примеров - деловой центр «Дефанс» в Париже, который сегодня представляет собой гигантскую платформу, внутри которой находятся магазины, парковка, метро, железная дорога и офисные здания. Начиная с 1964 года, в «Дефансе» выросло 45 башен, в которых размещено 650 крупных фирм, банков, страховых компаний. Сто тысяч служащих работают сегодня на пространстве 255 млн. кв. м.

По итогам проведенных исследований «Бекар» в рамках созданной концепции предложил правительству города Санкт-Петербурга следующие шаги:

- 1) отменить льготы для промышленных предприятий, расположенных на Выборгской стороне (по земельному налогу и т.д.);
- 2) признать данные территории зоной административно-деловой застройки (т.е. любые изменения на ней должны происходить только в соответствии с новой утвержденной городом концепцией);
- 3) сформировать денежный фонд для осуществления реконструкции территории;
- 4) предоставить ЗАО «Агентство Бекар» ряд полномочий для реализации данной концепции.

В результате переговоров правительство Санкт-Петербурга согласилось воплотить в жизнь лишь некоторые из предложенных «Бекаром» действий. А именно утвердить разработанную концепцию развития территории и отдать ЗАО «Агентство Бекар» право утверждать проекты реконструкции и капитального ремонта.

Таким образом, Выборгская сторона стала одним из самых «распиаренных» проектов развития территорий города Санкт-Петербурга. Однако, ЗАО «Агентство Бекар» не получило необходимых для работы полномочий, столкнувшись с отсутствием государственной поддержки и сопротивлением неэффективных собственников предприятий, которым было выгоднее сдавать ветшающие помещения заводов в аренду.

Тем не менее «Бекару» удалось реализовать ряд поставленных задач, в частности, провести инвентаризацию территории, выявить свободные участки для реализации инвестиционных проектов, заключить соглашение с банком «Еврофинанс» о выделении кредитной линии \$50 млн. Благодаря осуществлению грамотной и многоканальной коммуникации Выборгская сторона стала одним из самых популярных проектов развития территорий Санкт-Петербурга.

Именно благодаря использованию маркетинговых технологий, проведению глубокого анализа, изучению зарубежного опыта, удалось сформировать концепцию, которая, не смотря на недостаточную поддержку со стороны государственных структур, смогла принести свои плоды. ЗАО «Агентство Бекар»

удалось сделать главным вектором изменений Выборгской стороны — направление в развитии деловой функции.

Список использованных источников:

1. Миронова Н.Н., Миронов С. В. Контроллинг как инструмент антикризисного управления // Вестник национального института бизнеса. 2018. № 32. С. 137–141.
2. Миронова Н.Н., Миронов С. В. Классификация затрат в системе управления предприятия // Вестник национального института бизнеса. 2018. № 34. С. 168–173.
3. Миронова Н.Н., Хмельченко Е.Г. Применение инструментов маркетинга в деятельности предприятия // Вестник национального института бизнеса. 2019. № 35. С. 13–143.
4. Хмельченко Е.Г., Заиц К. И. Роль управления благоустройством территории в формировании имиджа города Москвы // Вестник университета (Государственный университет управления). — 2017. — № 4. — С. 38–42.
5. Черкасова М.А., Баурова С.Г. Конфликтологические аспекты в обеспечении социальной безопасности // В сборнике: Современное инновационное общество: динамика становления, приоритеты развития, модернизация: экономические, социальные, философские, правовые, общенаучные аспекты. материалы международной научно-практической конференции в 3-х частях. ответственный редактор Н.Н. Понарина, С.С. Чернов. 2015. С. 136–139.
6. Черкасова М.А. Совершенствование муниципального управления — важный фактор эффективного функционирования социальной системы // Муниципальная академия. 2018. № 4. С. 137–143.
7. Хмельченко Е.Г., Ибятков Ф. М., Хандожко В. В. Управление знаниями в эпоху цифровой экономики: маркетинговые инструменты в развитии территорий // В сборнике: Шаг в будущее: искусственный интеллект и цифровая экономика. Революция в управлении: новая цифровая экономика или новый мир машин. Материалы II Международного научного форума. Под общей редакцией П.В. Терелянского. 2018. С. 310–316.
7. Хмельченко Е.Г. Маркетинговые технологии в развитии территории на примере проекта «Сочи — 2014» // Вестник университета (Государственный университет управления). — 2010. — №22. — С. 138–144.
8. Хмельченко Е.Г. Применение информационных технологий в маркетинге // В сборнике: Инновационная экономика, стратегический менеджмент и антикризисное управление в субъектах бизнеса. Сборник статей Международной научно-практической конференции. 2018. С. 536–539.

## СОВРЕМЕННЫЕ ПОДХОДЫ ВНЕДРЕНИЯ ПРАКТИКИ ПРОЕКТНОГО УПРАВЛЕНИЯ В ОРГАНАХ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

**Аннотация.** Статья посвящена проблематике внедрения и реализации проектного управления в органах местного самоуправления. В статье рассмотрены ключевые подсистемы сферы управления проектами, а также современные инструменты, которые обеспечивают применение технологии проектного управления в органах власти различного уровня.

**Ключевые слова:** проектное управление, местное самоуправление, проектный офис

В свете последних социально-экономических проблем, которые вызваны сложностями мировой экономики, эпидемиологической ситуацией, возникает потребность поиска эффективных и результативных инструментов управления на всех уровнях, в том числе и на уровне муниципальных образований. Представляется целесообразным акцентировать внимание на сущности и основных принципов проектного менеджмента, т. е. деятельности по управлению проектами. Проектное управление — это управление видами деятельности в организации, которые требуют постоянного руководства в условиях строгих ограничений по затратам, срокам и качеству работ.

Для предприятий особенно важным является тот факт, что проектный подход позволяет организации сфокусировать внимание и сконцентрировать усилия на выполнении ограниченного комплекса задач в строго ограниченных временных и бюджетных рамках. И здесь уместно привести определение, данное ISO 21500, в соответствии с которым проект — это уникальный набор процессов, состоящих из скоординированных и управляемых задач с начальной и конечной датами, принятых для достижения цели [6].

Достижение цели любого проекта в муниципальных образованиях требует получения результатов, соответствующих определённым заранее требованиям, в том числе ограничения на получения результатов, таких как время, деньги и ресурсы [5]. Наконец, представим здесь определение, которое было дано современным экономическим словарем: проект — замысел, идея, образ, воплощённые в форму описания, обоснования, расчётов, чертежей, раскрывающих сущность замысла и возможность его практической реализации [4].

В нашем понимании, при рассмотрении проблематики основных подсистем управления проектами и ее функции, наиболее целесообразно отталкиваться от следующего определения.

---

<sup>1</sup> Черкасова Марина Александровна — доктор философских наук, профессор ФБГОУ ВО «Государственный Университет Управления».

<sup>2</sup> Миронов Сергей Васильевич — кандидат экономических наук АНО ВО «Национальный институт бизнеса».

Проектом является комплекс мероприятий, которые направлены на создание уникального результата (это может быть разработка и производство нового продукта, либо формирование и оказание новой услуги). Мероприятия являются связанными между собой, а реализуются они в условиях ресурсных и временных ограничений.

Известно, что проектное управление достаточно эффективно зарекомендовало себя на предприятиях, сначала за рубежом, затем и в нашей стране. Имеющийся отечественный и зарубежный опыт по внедрению проектного управления свидетельствует о значительных улучшениях деятельности предприятий, в том числе:

- обеспечение структурирования всех процессов выполнения работ;
- исключение «размывание» ответственности по исполнителям, что регулярно встречается в рамках традиционного подхода к управлению;
- выполнение более полного контроля за тем, как сотрудники выполняют работы.

Учитывая совокупность положительных эффектов от применения проектного управления на базе предприятий и организаций коммерческого цикла, для государственных управленцев стала очевидна необходимость внедрения данного инструмента и в сферу государственного управления, а также в систему органов местного самоуправления [7].

Имея в виду реализацию государственных крупных проектов президент РФ в декабре 2016 г. замечает: «Предлагаю создать механизм сопровождения наиболее значимых проектов. Этим мог бы заняться специальный проектный офис». Здесь важно отметить, что появляется наименование одной из подсистем управления проектами — проектный офис.

Также стоит отметить, что уже в марте 2018 г. ситуация прояснилась и стало понятно, что речь идет о совершенствовании самой главной системы управления в стране — аппарата правительства РФ. Цель обсуждаемой реформы — перейти от «ручного» управления Президента к проектной схеме управления.

И здесь также необходимо сказать, что одной из функций проектного управления является повышение эффективности существующей системы управления — в случае сферы государственного управления внедрение проектного управления, в рамках создания проектного офиса — повышение эффективности каждого министерства по 5–7 показателям КРІ.

Таким образом, среди подсистем управления проектами уже можно выделить — проектные офисы регионального, федерального уровня, а также уровня муниципальных образований. Например, в декабре 2015 г. при Правительстве г. Москвы был создан Проектный офис, в состав которых вошли представители профильных министерств и предприниматели. Задачей данного офиса является продвижение стратегических проектов и снижение административных барьеров для бизнеса.

Таким образом, подсистема управления на государственном уровне проектный офис — это некий коллегиальный комитет, основной целью создания которого

является координация действий, направленных на осуществление и развитие любых мер, способствующих повышению эффективности деятельности или инвестиционной привлекательности

Следует отметить, что для эффективного управления проектами система должна быть хорошо структурирована. Суть структуризации сводится к разбивке проекта и системы его управления на подсистемы и компоненты, которыми можно управлять.

Основной структурной единицей участников проекта является команда проекта — специальная группа, которая становится самостоятельным участником проекта (или входит в состав одного из этих участников) и осуществляет управление инвестиционным процессом в рамках проекта.

Реализация проекта в правительства Москвы происходит в рамках организационной формы, структура которой в значительной степени влияет на сам проект. Отметим также, что в 2015 г. вышел новый стандарт, ГОСТ Р ИСО 21500–2014: Руководство по проектному менеджменту, содержащий «общие рекомендации, основные понятия и характеристики процессов проектного менеджмента». Как указывается в стандарте, его аудиторией являются руководители организаций верхнего уровня и кураторы проектов, а также руководители проектов и члены проектных команд [3]. Цель ознакомления данных лиц со стандартом лежит в необходимости одним предоставлять информационную поддержку членам команд, а другим позволяет сравнивать предлагаемый стандарт со стандартами других организаций. Соответственно, для того, чтобы находить расхождения между процессами, происходящими «как есть» в организации и описанием того, «какими они должны быть», а далее принимать решения об их минимизации либо отказываться от него [2].

Известно, что подсистемы управления проектами формируются в зависимости от структуры предметных областей и управляемых элементов проекта, относительно самостоятельных в его рамках. Предметные области и управляемые элементы в самом общем виде включают управление содержанием и объемами работ, временем, продолжительностью, стоимостью, качеством, закупками и поставками, распределением ресурсов, человеческими ресурсами, рисками, запасами ресурсов, информацией и коммуникациями. Эти подсистемы присутствуют почти в любом проекте и в специфических случаях могут добавляться определенные подсистемы [1].

Основным отличием функций управления проектами в муниципальном управлении от подсистем управления муниципалитетом является то, что подсистемы ориентированы на предметную область, а функции нацелены на специфические процессы, процедуры и методы.

#### Список использованных источников:

1. Доросинский Л. Г. Информационные технологии поддержки жизненного цикла изделия / Л. Г. Доросинский, О. М. Зверева. — Ульяновск: Издательство «Зебра», 2016. — 243 с. — ISBN 978–5–9908739–8–8.
2. Петенко А. М. Новые технологии в муниципальном управлении // Современные управленческие технологии. — 2018. — №17. — С. 69–72.



3. Самойлов А. В. Проектное управление в органах местного самоуправления // Наука и право. — 2016. — №13. — С. 35–63.

4. Черкасова М. А. Муниципальное управление в контексте цифрофизации: концепция и опыт// Муниципальная академия. — 2020. — № 1. — С. 177–181.

5. Черкасова М. А. Реализация принципов местного самоуправления через повышение гражданской активности в территориальном общественном самоуправлении// Муниципальная академия. — 2019. — № 3. — С. 113–118.

6. Хмельченко Е. Г. Система управления качеством в органах государственной власти и местного самоуправления // Вестник университета (Государственный университет управления). — 2013. — №8. — С. 110–115.

7. Хмельченко Е. Г. Проблемы и перспективы развития местного самоуправления в городах федерального значения: Москве и Санкт-Петербурге // Вестник университета (Государственный университет управления). — 2017. — № 3. — С. 204–209.

*Шутьков А.А.<sup>1</sup>*

*Шутьков С.А.<sup>2</sup>*

## **ОСОБЕННОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ АКТИВНОГО И ИНТЕРАКТИВНОГО ДИСТАНЦИОННОГО ОБУЧЕНИЯ В УСЛОВИЯХ КОРОНАВИРУСНОЙ ИНФЕКЦИИ**

**Аннотация.** Рассмотрены особенности реализации требований современных стандартов, касающихся использования дистанционных технологий активного и интерактивного обучения в высшей школе в условиях коронавируса.

**Ключевые слова:** ограниченные ресурсы, коронавирусная инфекция, учебный процесс, методы активного и интерактивные дистанционного обучения, сценарий изучения дисциплины, информационные технологии.

Министерством науки и высшего образования РФ принято решение о переходе на дистанционное обучение, в связи с угрозой распространения коронавирусной инфекции. Перед руководством вузов поставлена задача в срочном порядке, в условиях ограниченных ресурсов, организовать и реализовать переход на дистанционное обучение. Следует отметить существенную разницу между спланированным онлайн-обучением на основе массовых открытых онлайн-курсов (МООК), отлаженной системой дистанционного обучения, реализуемого в ряде образовательных организаций и поспешным, неподготовленным переходом на дистанционные формы обучения студентов.

По данным Минобрнауки около 80% российских вузов перешли полностью на дистанционный формат работы со студентами, а из подведомственных

---

<sup>1</sup> Шутьков Анатолий Антонович — академик РАН, доктор экономических наук, профессор, АНО ВО «Национальный институт бизнеса».

<sup>2</sup> Шутьков Сергей Анатольевич — доктор экономических наук, профессор, АНО ВО «Национальный институт бизнеса».

Министерству вузов — все 100% (по материалам Брифинга министра науки и высшего образования Валерия Фалькова от 25.03.2020).

Следует отметить, что, далеко не все были готовы к этой кардинальной перестройке учебного процесса, ввиду различного уровня качества информационной инфраструктуры, обеспеченности дисциплин электронными образовательными ресурсами и готовности преподавателей к использованию цифровых платформ и сервисов в образовательном процессе

Как показало исследование НИУ ВШЭ, проведенное в 2019 году, сами преподаватели вузов с ученой степенью невысоко (3,2 балла из 5) оценивают свой уровень владения дистанционными технологиями, а каждый 4-й из них ни разу за последние 3 года не использовал сервисы удаленной видеосвязи для участия в вебинарах и видеоконференциях или проведения аналогичных мероприятий.

В сложившихся условиях используются все доступные ресурсы вузов, поставщиков контента и сервисов для организации учебного процесса посредством Интернет. Ключевыми требованиями к системе стали: надежность, пропускная способность Интернет-каналов, простота создания и размещения контента, доступность сервисов и платформ для преподавателей и обучающихся.

Вполне понятно, что у каждого вуза свой набор инструментов для организации обучения, это LMS-платформы для размещения контента и проверки знаний студентов, вебинарные сервисы для онлайн-лекций и консультаций, социальные сети для коммуникации обучающихся и преподавателей, и рассылки по электронной почте для доставки контента.

Преподавателям, в сложных условиях, не хватает опыта и навыков работы в цифровой среде, времени на освоение новых форм обучения и поддержки со стороны технических служб. Подготовка преподавателей свелась к внутренним совещаниям, коротким вебинарам, рекомендациям по работе с различными сервисами и платформами.

В сложившихся современных условиях, в дистанционном образовательном процессе реализуются в основном группа пассивных методов, в которой преподаватель является основным действующим лицом и управляющим ходом занятия, а студенты выступают в роли пассивных слушателей (зрителей). Связь преподавателя со студентами осуществляется посредством опросов, самостоятельных, контрольных работ, тестов и т.д. Эффективность усвоения студентами учебного материала пассивным методом невысока. Однако, несмотря на это, он имеет и некоторые плюсы: Это невысокие трудозатраты на подготовку к лекции, гибкость в изложении материала, возможность преподнести большое количество учебного материала в ограниченное время и др., что особенно важно в сложившихся условиях резко возросшей нагрузки на преподавателей.

В то же время, именно дистанционные формы обучения предполагают широкое использования в учебном процессе активных и интерактивных форм проведения занятий. Активные и интерактивные методы обучения базируются на экспериментально установленных фактах о том, что в памяти человека запечатлевается (при прочих равных условиях) до 90% того, что он делает, до 50% того, что он видит, и только 10% того, что он слышит, что говорит о необходимости и целесообразности использования этих методов обучения.

Основа активного и интерактивного дистанционного обучения — это, прежде всего, диалоговое обучение на базе взаимодействия, как между студентами и преподавателем, так и между самими студентами на базе индивидуальной, парной и групповой работы, использования проектной работы, ролевых игр, формирования навыков работы с различными источниками информации и документами на основе цифровой среды.

В условиях дистанционного обучения, проблемы компоновки учебного материала и другой информации, их использования и изложения приобретают колоссальную значимость. В этой связи, необходим анализ и систематизация накопленного опыта визуализации и усвоения учебной информации, посредством обратной связи со студентами.

Дистанционное интерактивное обучение — это различные формы диалогового обучения, реализуемые через взаимодействие как между студентом и преподавателем, так и между самими студентами.

К основным задачам активных и интерактивных форм дистанционного обучения следует отнести:

- пробуждение у обучающихся интереса к изучаемому предмету;
- эффективное усвоение учебного материала;
- самостоятельный поиск путей и вариантов решения поставленной учебной задачи (выбор одного из предложенных вариантов или нахождение собственного варианта и обоснование решения);
- установление взаимодействия между студентами, обучение работать в команде, проявлять терпимость к любой точке зрения, уважать право каждого на свободу слова;
- формирование у обучающихся собственного мнения;
- формирование профессиональных навыков;
- выход на уровень осознанной компетентности студента и ряд других.

В ходе подготовки занятия на основе интерактивных дистанционных форм обучения перед преподавателем стоит вопрос не только в выборе наиболее эффективной и подходящей формы обучения для изучения конкретной темы, а открывается возможность сочетать несколько методов обучения для решения проблемы, что, несомненно, способствует лучшему осмыслению студентов.

Методы активного обучения могут использоваться на различных этапах учебного процесса:

1 этап – первичное овладение знаниями. Это могут быть проблемная лекция, эвристическая беседа, учебная дискуссия и т.д.

2 этап – контроль знаний (закрепление), могут быть использованы такие методы как коллективная мыслительная деятельность, тестирование и т.д.

3 этап – формирование профессиональных умений, навыков на основе знаний и развитие творческих способностей, возможно использование моделированного обучения, игровые и неигровые методы.

Эффективным способом обработки и компоновки информации является ее «сжатие», т.е. представление в компактном, удобном для использования виде. Под «сжатием» информации понимается прежде всего ее обобщение, укрупне-

ние, систематизация, генерализация. Следует также учесть, что способность преобразовывать устную и письменную информацию в образную и визуальную форму является необходимым условием качественного дистанционного обучения.

Таким образом, единство и взаимосвязь активных и интерактивных методов дистанционного обучения позволяет реализовать процесс как совместную творческую деятельность преподавателя и обучаемых, сотворчество и сотрудничество, значительно повысить эффективность и качество подготовки специалистов в современных условиях.

### Список использованных источников

1. В.А. Алексеенко, С.А. Шутьков. Активное и интерактивное обучение. М. НИБ., 2012.
2. Смирнов С.Д. Педагогика и психология высшего образования: От деятельности к личности: Учебное пособие. — 5-е изд., стер.— М.: ИЦ «Академия», 2010.
3. Вербицкий А.А. Деловая игра как метод активного обучения // «Современная высшая школа». — 2015. - №3. — С.23–28.
4. Менте Морри ван. Эффективное использование ролевых игр в тренинге. — СПб., 2002.
5. Панина Т.С. Современные способы активизации обучения: учебное пособие для студ. высш. учеб. заведений — М., 2016.

*Шутьков А.А.<sup>1</sup>  
Миронова Н.Н.<sup>2</sup>  
Шутьков С.А.<sup>3</sup>*

## ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ НАСЕЛЕНИЯ СОВЕТСКОГО СОЮЗА В ГОДЫ ВЕЛИКОЙ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ВОЙНЫ: ПРОБЛЕМЫ И РЕШЕНИЯ (К 75-летию со дня Победы над фашистской Германией)

**Аннотация.** В начале Великой Отечественной войны значительная часть территории СССР была подвергнута оккупации. Страна переходит на новую модель обеспечения продовольствием вооруженных сил, жителей города и деревни. Вводятся продуктовые карточки, изменяется система государственной заготовки сельскохозяйственной продукции, корректируются формы материального и морального стимулирования труда. Такие изменения механизмов форми-

---

<sup>1</sup> Шутьков Анатолий Антонович — академик РАН, доктор экономических наук, профессор, АНО ВО «Национальный институт бизнеса».

<sup>2</sup> Миронова Наталья Николаевна — доктор экономических наук, профессор, АНО ВО «Национальный институт бизнеса».

<sup>3</sup> Шутьков Сергей Анатольевич — доктор экономических наук, профессор, АНО ВО «Национальный институт бизнеса».

рования продовольственных ресурсов позволили обеспечить минимальные потребности бойцов и командиров вооруженных сил и жителей тыла в продуктах питания.

**Ключевые слова:** Великая Отечественная война, оккупация, Красная Армия, продуктовые карточки, продовольственная политика, механизмы, сельское хозяйство, трудовые ресурсы, стимулирование труда.

Все дальше уходит история грозных годов Великой Отечественной войны, обеспечившей Победу Советского Союза над фашистской Германией. Время не властно предать их забвению, выветрить из памяти народной. Наша победа на фронтах и в тылу потребовала огромных усилий по преодолению потерь в ходе войны. Успех ее во многом зависел от решения продовольственной проблемы, сложности ее реализации в условиях оккупации значительной части территории страны, потери людских и материально — технических ресурсов. Победа СССР — это победа над реакционными силами фашизма, победа сохранения жизни человечества.

В те годы прошли испытания на прочность: социализм, советское многонациональное государство, его вооруженные силы, работники тыла, труженики села, формы организации управления и труда. Были, несмотря на недостатки и ошибки, проверены: зрелость военного искусства, качество кадров, механизмы руководства народным хозяйством, организационные формы обеспечения населения продовольствием, процессы производства продукции для фронта.

Анализ источников формирования Победы, сложности ведения национальной экономики Советского Союза в годы Великой Отечественной войны свидетельствует о необходимости иметь заслуженную память новых поколений в дань глубокого уважения к народу той эпохи, перенесшему как суровые испытания, так и гордость победы. Для работников АПК сегодня это весьма важно в решении задач обеспечения России продовольственной независимости в условиях обострившихся политических и экономических проблем между странами мира.

Сегодня в современной России и зарубежных странах идут жаркие споры, проявляются глубокие разногласия, противоречия и искажения о роли и месте СССР в разгроме фашистской Германии, слагаемых победы, ее важности, не только для нашей страны, но и всего мира. В многочисленных литературных источниках основное внимание обращается на оценку военных событий. Это вполне справедливо. Нам всегда будет не хватать погибших на фронтах Великой Отечественной. Следует помнить, что в то тяжелое время огромное значение для победы имело решение проблемы обеспечения продовольствием не только бойцов и командиров, но и тружеников тыла, их семей.

В той войне на селе остро не хватало рабочих рук. В производстве, на полях и фермах рядом с женщинами, стариками активно принимали участие дети нетрудоспособного возраста. И.В. Сталин в своем докладе, посвященном Великой Отечественной войне 6 ноября 1944 года, говорил: «Если Красная Армия смогла выполнить свой долг перед Родиной и изгнать немцев из пределов советской земли, это она сделала, благодаря тому, что ее безусловно поддерживала с тыла вся наша страна, все народы нашей страны» [6].

Без объявления 22 июня 1941 года фашистская Германия вероломно напала на Советский Союз. Имея военный опыт по покорению большинства стран Европы, обладая превосходством в технике, за первый год она оккупировала огромную территорию нашей страны. «СССР за время войны потерял около миллионов человек, в том числе 11,3 миллиона на фронтах, огромное количество материально-технических ресурсов» [5]. Суровому испытанию подверглось российское село. За годы оккупации гитлеровцы разрушили и сожгли 98 тыс. колхозов, 1,8 тыс. совхозов, 2,9 тыс. МТС. Перед крестьянством, колхозами и совхозами стояла задача при значительном ограничении трудовых ресурсов обеспечить вооруженные силы, население продовольствием и сырьем для промышленности.

Продовольственная политика и управление, нацеленные на решение проблем продовольственного обеспечения в СССР, начали осуществляться с принятия 30 июня 1941 г. Правительством мобилизационного народнохозяйственного плана, предусматривающего перевод сельского хозяйства на военные рельсы, строгую централизацию управления, распределение и нормирование, изменения в системе использования трудовых ресурсов.

В первый год войска фашистской Германии оккупировали огромную территорию. Возникла острая необходимость эвакуации из прифронтовой полосы скота, сельскохозяйственной техники. Потерю сельскохозяйственных угодий на западе страны было решено компенсировать за счет расширения посевных площадей в восточных районах СССР и интенсификации труда крестьян. Перебазирование тракторов, другой техники, скота было одним из важных источников увеличения производства сельскохозяйственной продукции в новых регионах.

Весьма тяжелым оказался 1942 год. К концу года фашисты оккупировали территорию, где до войны было сосредоточено около 50% посевных площадей. Колхозы и совхозы этой территории насчитывали 57% крупного рогатого скота и лошадей, около 60% свиней. В этих условиях Правительством принимается решение о введении карточной системы снабжения рабочих и служащих основными продуктами питания. При этом данная система не распространялась на сельское население.

В 1943 г. война требовала все новых материальных и людских ресурсов. Трудоспособных мужчин в деревне осталось не более 30%, в основном старшего возраста. Чтобы обеспечить сельское хозяйство хотя бы минимумом рабочей силы была введена практика сезонного привлечения населения из городов, рабочих поселков, райцентров. Ко всем военным невзгодам летом 1943 г. прибавилась сильная засуха, подобная 1921 году.

С середины этого года начинается более активная поставка продовольствия из США по ленд-лизу. За годы войны Советскому Союзу было экспортировано 4,5 миллионов тонн продуктов питания, что составило 3,4% от отечественных объемов. Основная доля продовольствия для армии и гражданского населения страны (91%) осуществлялась на основе производства сельскохозяйственной продукции в колхозах и совхозах.

В начале 1944 года основная часть захваченной Германией территории была освобождена. Для этих районов правительство определяет меры по восстановлению материально-технической базы сельскохозяйственного производства, на 37% увеличивая дополнительные ресурсы из госбюджета, что способствовало росту выпуска сельскохозяйственных машин и запасных частей. Вступает в строй первая очередь Алтайского тракторного завода. Принципиальным в аграрной политике становится то, что после оккупации с 1 января 1944 г. освобождаются колхозы от обязательных поставок государству всех видов продукции животноводства. Вводится дополнительная оплата труда колхозникам за перевыполнение заданий по выращиванию молодняка и сохранению взрослого скота.

В феврале 1945 г. Совнарком СССР принимает постановление «О развитии сельской электрификации», которое предусматривает подключение колхозов к государственным электросетям, создание колхозных и межколхозных электростанций.

В силу огромного ущерба, нанесенного войной, восстановление объемов производства идет медленно. В 1945 г. по сравнению с довоенным 1940 г. государственные закупки зерна были меньше на 49,2%, мяса — на 33,3, молока — на 24,7% (табл.1).

Таблица 1.

Объемы производства основных видов сельскохозяйственной продукции на начало и окончание Великой Отечественной войны в Российской Федерации [4]

	1940	1945	1945 в % к 1940
Посевная площадь во всех категориях хозяйств (млн. га)	92,1	76,6	83,1
<i>Поголовье скота на конец года (млн. гол.)</i>			
Крупного рогатого скота	27,8	26,2	94,2
Коров	14,2	12,9	85,6
Свиней	12,1	4,9	40,4
Овец и коз	51,2	34,7	67,8
<i>Производство (млн. т)</i>			
Зерна	48,0	25,4	52,5
Мяса (в убойной массе)	2,4	1,8	62,5
Молока	17,8	16,6	93,2
<i>Государственные закупки (млн. т)</i>			
Зерна	24,2	12,3	50,8
Мяса (в убойной массе)	0,6	0,4	66,7
Молока	4,2	3,6	85,7

Важно что, несмотря на крайне тяжелые годы, в экономике народного хозяйства на селе к концу войны было сохранено основное поголовье животных, что в дальнейшем создавало базу развития этой отрасли.

Учитывая важность продовольственного обеспечения населения, уже в ходе войны в экономике страны сельское хозяйство входит в число приоритетных отраслей народного хозяйства. Об этом свидетельствует постоянное рассмотрение проблем развития аграрного сектора экономики партийными и государственными органами. Еще не успела завершиться Курская битва (3 июля — 23 августа 1943 г.), как Совнарком СССР и ЦК ВКП(б) 21 августа 1943 г. принимают постановление «О неотложных мерах по восстановлению хозяйства в районах, освобождаемых от немецкой оккупации» [1]. В этом документе предусматривалось решение целого ряда острых вопросов, связанных с: возвратом вывезенного при эвакуации в восточные районы скота; увеличением поголовья животных; льготами по поставкам сельскохозяйственных продуктов государству колхозами и населением; помощью семенами для озимого сева; восстановлением машинно-тракторных станций и их материально-техническим обеспечением; завозом горючего; помощью в строительстве жилья; созданием специальных ремесленных училищ, детских домов и др.

Особое внимание обращается на создание материально-технической базы. 18 февраля 1944 г. принимается постановление Совнаркома СССР и ЦК ВКП(б) «О строительстве тракторных заводов и развитии производственных мощностей по выпуску тракторов для сельского хозяйства» [2]. Строящимся Владимирскому, Алтайскому и Липецкому заводам установлено задание по выпуску 50 тракторов в сутки. Наркому обороны предложено вернуть из армии 300 инженеров и техников для работы на этих заводах, а также 12,5 тыс. нестроевых военнослужащих для работы на строительстве заводов.

Новыми мерами по развитию сельского хозяйства стало в 1947 г. правительственное постановление «О мерах подъема сельского хозяйства в послевоенный период», в соответствии с которым выделяются крупные капитальные вложения на восстановление разрушенных войной сельскохозяйственных предприятий. Определяются меры по экономическому стимулированию сельскохозяйственного производства и особенно животноводства. Большие ресурсы направляются на строительство новых и реконструкцию старых заводов по производству тракторов и сельскохозяйственных машин: Харьковского, Сталинградского, Челябинского, Алтайского, Липецкого, Владимирского, Россельмаша, Алтайсельмаша, Красного Аксая, Рязаньмаша, Красноярского «Коммунара», Тульского комбайнового, Люберецкого завода им. Ухтомского и др.

Увеличение производства продовольствия позволило 14 декабря 1947 г. принять постановление Совета Министров СССР и ЦК ВКП(б) об отмене карточной системы, тогда как в странах Европы она действовала до 1949 года.

Крупным историческим актом по борьбе с засухой было принятие 20 октября 1948 г. Советом Министров СССР и ЦК ВКП(б) постановления «О плане полезащитных лесонасаждений, внедрения травопольных севооборотов, строительства прудов и водоемов для обеспечения высоких и устойчивых урожаев в степных и лесостепных районах европейской части СССР» [3], которое в средствах массовой



информации было названо Сталинским планом преобразования природы. В плане предусматривалось:

- создание крупных государственных защитных лесных полос;
- развитие лесонасаждений на полях колхозов и совхозов;
- строительство прудов и водоемов для накапливания воды с использованием ее для орошения;
- организация землеустройства с введением научно обоснованных севооборотов.

В соответствии с данным постановлением созданы лесные полосы на сотнях тысяч гектар, десятки тысяч прудов и водоемов, которые и сегодня имеют важное значение для снижения ущерба от засухи в неблагоприятные по погодным условиям годы.

Учитывая эффективность крупного производства в сравнении с мелким, в мае 1950 г. принимается весьма важное постановление ЦК ВКП(б) «Об укрупнении мелких колхозов и задачах партийных организаций в этом деле». В постановлении предлагалось объединение колхозов сводить в единый массив, производить его на добровольных началах. Объединенные колхозы укрепить за счет «наиболее авторитетных, подготовленных и проверенных в политическом и деловом отношении работников».

Указанный перечень документов свидетельствует об активной аграрной политике, направленной на увеличение производства сельскохозяйственной продукции, решение социально-экономических проблем села. Реализация данной политики позволила России в 1950 году, через пять лет восстановить объемы производства основных видов сельскохозяйственной продукции, а в 1953 году, через восемь лет обеспечить прирост производства зерна на 0,4%, мяса – на 33,3, молока — на 19,7% (табл.2).

Таблица 2.

Динамика производства основных видов сельскохозяйственной продукции в Российской Федерации [4]

	1940	1950	1953	1953 в % к 1940
Вся посевная площадь (млн.га)	92,1	93,6	97,1	105,4
<i>Поголовье скота на конец года (млн. гол.)</i>				
Крупного рогатого скота	27,8	30,2	28,4	102,4
Коров	13,2	13,7	13,4	101,5
Свиней	12,1	11,9	16,6	137,2
Овец и коз	51,2	45,7	53,9	105,3
<i>Производство (млн. т)</i>				
Зерна	48,0	46,8	48,2	100,4
Мяса	2,4	2,6	3,2	133,3
Молока	17,8	21,4	21,3	119,7

В последующие годы расширяются демократические формы управления, принимаются меры по повышению материальной заинтересованности работников колхозов и совхозов. В аграрной политике при ограниченных финансовых ресурсах предпринимаются новые крупные акции по восстановлению и подъему экономики села, определяется стратегия его развития. Это дает возможность обеспечить ежегодный прирост производства сельскохозяйственной продукции до 8–10% в год. За 1950–1978 годы в России производство зерна возросло с 46,8 до 127,4 млн. т. или в 3 раза, мяса соответственно с 2,6 до 7,8 млн. т, или в 3 раза, молока с 21,4 до 49,3 млн. т или в 2,3 раза. В целом производство сельскохозяйственной продукции за эту эпоху увеличилось в 2,7 раза.

Противоположные результаты сложились за годы сегодняшней аграрной реформы соответствующего лага времени. В это число лет (вместе с показателями 2018 г. Республики Крым) за 1990–2018 годы производство зерна снизилось с 116,7 до 113,3 млн. т, или на 3%, молока уменьшилось с 55,1 млн. т до 30,6 млн. т, или в 1,8 раза при увеличении мяса с 10,1 до 10,6 млн. т, или на 4,9%.

**Заключение.** Анализ продовольственной политики в годы Великой Отечественной войны свидетельствует, что разработанные государственными органами власти механизмы мобилизации продовольственных ресурсов и их использование с привлечением внешних источников по ленд-лизу обеспечили минимальные потребности Красной Армии и населения Советского Союза в продуктах питания, что способствовало успешному решению задач разгрома фашистской Германии.

Государственные меры, принимаемые в те годы, направленные на мобилизацию трудовых и материально-технических ресурсов, жесткая экономия при всех недостатках была целесообразна. В годы войны заготовки продовольствия отечественными товаропроизводителями были больше чем в годы Первой Мировой войны в 3 раза, во время Гражданской войны — в 4 раза, во время НЭПа — в 2 раза, во время первых лет аграрной реформы — в 1,5 раза [8].

Основными поставщиками сельскохозяйственной продукции были колхозы и совхозы, доля которых составляла 91%. Этим хозяйствам с огромным перенапряжением сил женщин, стариков и детей-подростков приходилось производить для обеспечения Красной Армии и городского населения сельскохозяйственную продукцию, обеспечивающую минимальные потребности в продовольствии. Довоенная политика создания кооперативных хозяйств и совхозов, в которых обеспечивалась концентрация производства на базе использования средств механизации в экстремальных условиях, себя оправдала.

Стратегия Правительства Советского Союза по восстановлению села, выделение для его развития крупных финансовых и материально-технических ресурсов за послевоенные годы позволили за 5 лет (1950 год) обеспечить восстановление производства продукции растениеводства и животноводства до довоенного 1940 года. На последующих этапах реализуемая аграрная политика позволила через 28 лет (1978 год), добиться прироста сельскохозяйственной продукции в 2,7 раза, тогда как за время сегодняшней аграрной реформы такого же лага времени (1990-2018 гг.) производство ее составило меньше дореформенного

уровня на 2,3%, что свидетельствует о необходимости сегодня провести коренную корректировку аграрной политики.

Список использованных источников:

1. Постановление Совнаркома СССР и ЦК ВКП(б) от 21 августа 1943 г. «О неотложных мерах по восстановлению хозяйств в районах, освобожденных от немецких оккупантов», — Решения партии и правительства по хозяйственным вопросам. — М.: Политиздат — 1968. Т.3. — С. 131–169.

2. Постановления Совнаркома и ЦК ВКП(б) от 18 февраля 1944 г. «О строительстве тракторных заводов и развитии производственных мощностей по выпуску тракторов для сельского хозяйства». — Решения партии и правительства по хозяйственным вопросам. — М.: — 1964. Т.3. — С.183–187.

3. Постановление Совмина СССР и ЦК ВКП(б) от 20 октября 1948 г. «О плане полезащитных лесоразведений, внедрении травопольных севооборотов, строительстве прудов и водоемов для обеспечения высоких и устойчивых урожаев в степных и лесостепных районах европейской части СССР». — Решения партии и правительства по хозяйственным вопросам — 1968 г. 3. С. 336–341.

4. Народное хозяйство СССР за 60 лет М.: ЦСУ СССР — 1977 — 709 с.

5. Большой Российский энциклопедический словарь. — ЭФЭС — М.: — 2005. — С. 238–239.

6. Сталин И.В. О Великой Отечественной войне. — СПб.: — 2010 — С.143.

7. Шутьков А.А. Продовольственная безопасность: теория, политика и практика. М.: НИБ 2011 — 474 с.

8. Шутьков А.А. Система управления агропромышленным комплексом: теория, методология, практика. — М.: Изд-во «Дашков и К» — 2019. — 380 с.

*Ясинская Я.А.<sup>1</sup>*

## **НАЛОГООБЛОЖЕНИЕ ИНДИВИДУАЛЬНЫХ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ И САМОЗАНЯТЫХ ГРАЖДАН: СХОДСТВА И ОТЛИЧИЯ**

**Аннотация.** В данной статье дана экономическая и правовая оценка процессов налогообложения индивидуальных предпринимателей и самозанятых граждан. Также дан сравнительный анализ налоговых систем и налоговых процедур по отношению к данным субъектам.

**Ключевые слова:** индивидуальный предприниматель, самозанятый гражданин, налог, налогообложение, предпринимательская деятельность, налоговая система.

В соответствии с Гражданским Кодексом Российской Федерации под предпринимательской деятельностью подразумевается самостоятельно, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение,

---

<sup>1</sup> Ясинская Яна Анатольевна — студентка 4-го курса, направление «Юриспруденция» АНО ВО «Национальный институт бизнеса».

прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке.

С момента государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя, гражданин вправе заниматься предпринимательской деятельностью без образования юридического лица [1].

Для регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя необходимо предоставить документы, которые указаны в ст. 22.1 Федерального закона «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

В течение трех рабочих дней со дня представления в регистрирующий орган документов производится государственная регистрация физического лица в качестве индивидуального предпринимателя.

Выделяют следующие виды налогообложения для индивидуальных предпринимателей.

**1. Общая система налогообложения (ОСН).** Данная система применяется по умолчанию, если не заявлено решение о переходе на иную.

По общей системе налогообложения индивидуальный предприниматель платит следующие налоги:

- НДФЛ;
- НДС;
- транспортный, земельный и имущественный налоговый сбор уплачиваются по правилам, установленным для физических лиц.

По завершении налогового периода предприниматель предоставляет в федеральную налоговую службу декларацию 3-НДФЛ. Отправить данную декларацию требуется до 30 апреля года, следующего за отчетным. Налоговая декларация для индивидуальных предпринимателей по НДС предоставляется по общим правилам раз в квартал.

**2. Упрощенная система налогообложения (УСН).** По данной системе, индивидуальный предприниматель не уплачивает НДС и НДФЛ и не предоставляет по ним отчетность. Налог индивидуальных предпринимателей будет определяться исходя из выбранной базы налогообложения:

- доходы;
- доходы, уменьшенные на расходы.

Ввиду того, что данная заменяет остальные налоговые платежи, то необходимо предоставлять декларацию один раз в год и отображать в ней все обязательные платежи. В течение года необходимо делать авансовые платежи, которые рассчитываются по итогам первого квартала, полугодия и 9 месяцев. Уплаченные авансы учитываются при расчете налоговой суммы к уплате за год.

**3. Единый налог на вмененный доход (ЕНВД).** Данный специальный режим применяется только для определенных видов деятельности, перечисленных в п. 2 ст. 346.26 НК РФ. Решение о применении или отказе от ЕНВД принимают региональные власти.

Объектом обложения является вмененный доход, определяемый расчетным путем. От его размера зависит, какие следует платить ИП налоги, и сумма не зависит от реального дохода. Ставка составляет 15% (ст. 346.31 НК РФ). Местными законами ставка регулируется в диапазоне от 7,5 до 15%.

На ЕНВД необходимо сдавать ежеквартальную налоговую декларацию не позднее 20 числа месяца, следующего за отчетным кварталом.

**4. Патентная система налогообложения (ПСН).** Данная система налогообложения применяется в отношении определенных видов деятельности, которые указаны в п. 2 ст. 346.43 НК РФ. Патент выдается сроком от одного до 12 месяцев. При осуществлении различных видов деятельности допускается приобретение патента на каждый из них или совмещать с иными системами налогообложения.

Ставка установлена в размере 6 % потенциального годового дохода предпринимателя. Налоговая декларация в отношении доходов от деятельности на ПСН не предоставляется. Это основное преимущество данной системы налогообложения.

**5. Единый сельскохозяйственный налог (ЕСХН).** Данная система очень специфична. Право на ее применение имеют только производители сельскохозяйственной продукции. Для этой категории предпринимателей установлена пониженная ставка 6%. Базой налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов.

**Самозанятость** — это форма получения вознаграждения за свой труд непосредственно от заказчиков, в отличие от наемной работы.

В 2019 году режим для самозанятых граждан, который также известен как налог на профессиональный доход, применялся в рамках эксперимента только в четырех регионах — в Москве, Московской области, Калужской области и Татарстане.

С 1 января 2020 года налогом на профессиональный доход могут воспользоваться еще 19 регионов [3]:

1. Санкт-Петербург;
2. Воронежская, Волгоградская, Ленинградская, Нижегородская, Новосибирская, Омская, Ростовская, Самарская, Сахалинская, Свердловская, Тюменская, Челябинская области;
3. Красноярский и Пермский края;
4. Ненецкий автономный округ, Ханты-Мансийский автономный округ, Ямало-Ненецкий автономный округ;
5. Республика Башкортостан.

Под профессиональным доходом понимаются доходы от деятельности физических лиц, при ведении которой самозанятые граждане не имеют работодателя и не привлекают наемных работников по трудовым договорам, а также доходы от использования имущества.

При данном режиме, самозанятым гражданам можно заниматься следующими видами деятельности, доходы от которых облагаются налогом на профессиональный доход, но не требуют регистрации в качестве ИП.

К таким видам деятельности относятся:

- оказание косметических услуг на дому;
- фото- и видеосъемка на заказ;
- реализация продукции собственного производства;
- проведение мероприятий и праздников;
- юридические консультации и ведение бухгалтерии;
- удаленная работа через электронные площадки;
- сдача квартиры в аренду посуточно или на долгий срок;
- услуги по перевозке пассажиров и грузов;
- строительные работы и ремонт помещений.

При использовании специального налогового режима, необходимо зарегистрироваться в качестве налогоплательщика налога на профессиональный доход. Для этого необходимо использовать специальное мобильное приложение «Мой налог», кабинета налогоплательщика «Налогов на профессиональный доход» на сайте ФНС или на портале Госуслуги.

Алгоритм постановки на учет включает следующие этапы:

1. Необходимо отправить документы в налоговую службу:

- заявления о постановке на учет;
- копии паспорта и фотографии физ. лица (не требуются, если у гражданина РФ есть доступ в личный кабинет налогоплательщика на сайте ФНС или портале Госуслуг);

В мобильном приложении «Мой налог» не требуется усиленная квалифицированная электронная подпись.

2. Уведомление налогового органа поступает через мобильное приложение «Мой налог» — не позднее дня, следующего за днем направления заявления.

Датой постановки на учет физического лица в качестве налогоплательщика является дата направления в налоговый орган соответствующего заявления.

Иностранцы граждане могут зарегистрироваться через мобильное приложение «Мой налог» только с использованием ИНН, так как по паспорту регистрация будет недоступна.

Самозанятые граждане уплачивают 4% в отношении доходов, полученных от реализации товаров или услуг физлицам, и 6 — в отношении доходов, полученных от реализации товаров или услуг юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

Не позднее 12-го числа месяца, следующего за истекшим налоговым периодом, ФНС РФ высылает самозанятому гражданину через приложение «Мой налог» уведомление о сумме налога, который нужно уплатить.

Уплата налога производится по месту ведения деятельности и не позднее 25-го числа месяца, следующего за истекшим налоговым периодом;

Налоговую декларацию представлять не нужно.

Если самозанятый в установленный срок не оплачивает налог, налоговая служба не позднее 10 календарных дней со дня истечения срока уплаты налога направляет ему требования об уплате налога, а также информацию о мерах по взысканию налога.

На основании изученной и выше изложенной информации можно сделать вывод о различиях в системе налогообложения самозанятых граждан и индивидуальных предпринимателей.

Таблица 1.

Сходства и отличия налогообложения индивидуальных предпринимателей и самозанятых

Критерий	Самозанятый гражданин	Индивидуальный предприниматель
1. По способу регистрации	С помощью приложения «Мой налог» или на сайте налоговой службы (ст. 5 Закона № 422-ФЗ).	Необходимо подать заявление в налоговую инспекцию: <ul style="list-style-type: none"> <li>• если документы отправляются в электронном виде — то регистрация бесплатна;</li> <li>• если документы подаются на бумаге — платится пошлина 800 рублей</li> </ul>
2. По доступным видам деятельности	Разрешены те виды деятельности, при которых физическое лицо не нанимает работников.  Исключения: перепродажа товаров, производство и продажа подакцизной продукции, добыча и продажа полезных ископаемых, работа по договору поручения/комиссии и др. (ст. 4 Закона № 422-ФЗ)	Предприниматель не может производить алкоголь, авиационную и военную технику, вести банковскую и страховую деятельность и некоторые другие виды бизнеса.
3. По месту осуществления деятельности	Место деятельности должно находиться в одном из 19 регионов.  (ст. 1 Закона № 422-ФЗ)	Индивидуальное предпринимательство можно зарегистрировать по всей России
4. По лимиту доходов	Доходы, не превышающие 2,4 млн руб. в год (ст. 4 Закона № 422-ФЗ)	У ИП на общей системе налогообложения, временной и сельхозналоге нет лимита по доходам.  На других спецрежимах лимиты следующие: <ul style="list-style-type: none"> <li>• УСН — 150 млн руб. (п. 2 ст. 346.12 НК РФ);</li> <li>• ПСН — 60 млн руб. (п. 6 ст. 346.45 НК РФ)</li> </ul>

5. По возможности найма сотрудников	Нет возможности (ст. 2 Закона № 422-ФЗ)	Можно. Но если применяется специальный режим, то есть ограничения: <ul style="list-style-type: none"> <li>• УСН, ЕНВД — не более 100 человек;</li> <li>• ПСН — не более 15 человек</li> </ul>
6. По количеству уплаты налогов	4% — от дохода, полученного от физлиц; 6% — от дохода, полученного от юрлиц и ИП (ст. 10 Закона № 422-ФЗ)	В зависимости от выбранного налогового режима. Ставки указаны в НК РФ, но регионы могут их снижать.
7. По способу предоставления отчетности	Отчетность сдавать не нужно (ст. 13 Закона № 422-ФЗ)	Отчетность не сдают только ИП на ПСН. У остальных предпринимателей есть обязанности сдавать: <ul style="list-style-type: none"> <li>• декларации по налогам, платящимся на соответствующем налоговом режиме;</li> <li>• при появлении наемных сотрудников — отчитываться по выплатам персоналу;</li> <li>• в ряде случаев — статистическую отчетность</li> </ul>
8. По необходимости введения учета	Доходы фиксируются в приложении «Мой налог». Иные регистры налогового и бухгалтерского учета заполнять не нужно (ст. 14 Закона № 422-ФЗ)	Все ИП ведут налоговый учет, а если есть сотрудники — то еще и кадровый.
9. По необходимости уплаты страховых взносов	Не уплачиваются, но уплатить по желанию можно	ИП платит фиксированные страховые взносы на пенсионное и медицинское страхование, а также 1% от доходов свыше 300 тыс. руб. перечисляет на пенсионное страхование

На основании изученных данных можно сделать вывод, что налогообложение самозанятых граждан и индивидуальных предпринимателей отличается. Предпринимательская деятельность содержит в себе большое количество нюансов и тонкостей, она предназначена для построения различных видов бизнеса и содержит большое количество норм для ее регулирования. Самозанятость же



предназначена для ограниченного вида деятельности, что обуславливает ее простоту и легкость.

Непосредственно каждый из этих способов ведения бизнеса является необходимым и полезным, так как может подойти для всех граждан и поможет им выбрать наиболее удобный способ ведения своей профессиональной деятельности.

#### Список использованных источников:

1. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая), принятый от 30.11.1994 № 51-ФЗ, ст. 23 «Предпринимательская деятельность гражданина» // Собрание законодательства РФ. 05.12.1994. №32. ст. 3301.

2. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая), принятый Федеральным Законом от 31.07.1998 г. № 146-ФЗ // Собрание законодательства РФ. № 31. 03.08.1998. ст. 3824.

3. Федеральный закон от 27.11.2018 № 422-ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» // <http://www.pravo.gov.ru>.

4. Dudin M.N., Lyasnikov N.V., Smirnova O.O., Vysotskaya N.V. etc. Economic profit as indicator of food retailing enterprises performance // European Research Studies Journal. 2018. Т. 21. № 1. P. 468–479.

5. Reshetov K.Yu., Mysachenko V.I., Mikhailova A.S. A comparative analysis of tax systems in Russia and Germany // Studies in Systems, Decision and Control. 2020. Т. 282. P. 169–175.

6. Безвезюк К.В. и др. Бухгалтерский учет в России и за рубежом: сходства и различия // Экономика и предпринимательство. 2017. № 3–2 (80–2). С. 1098–1102.

7. Василевская А.А. и др. Особенности политики разных стран в отношении офшорных зон // Экономика и предпринимательство. 2017. № 12–3 (89). С. 56–60.

8. Гнездова Ю.В., Хриптулов И.В., Лаврушин В.М. и др. Самозанятость и креативность в социально-экономическом развитии России: Коллективная монография. — М., 2019.

9. Дудин М.Н., Лясников Н.В., Сенин А.С., Сепиашвили Е.Н. и др. Государственные и муниципальные финансы: учебное пособие для бакалавров и магистров. — М., 2015.

10. Ефремова Л.Е. и др. Гармонизация отечественного бухгалтерского учета с МСФО // Вестник национального института бизнеса. 2016. № 27. С. 71–78.

11. Зубко Н.М., Карлюк П.Д., Каллаур А.Н., Зубко А.Н. Предпринимательская деятельность. Курс лекций. М. - ТетраСистемс, Тетралит — 2014. с. 272

12. Кириков О.И., Емельянов С.Г., Копылов В.И., и др. Современное предпринимательство: социально-экономическое измерение / Под ред. О.И. Кирикова. — Воронеж, 2004.

13. Мысаченко В.И., Тимофеев М.И., Жеребцов В.И. и др. О причинах низкой предпринимательской активности // Экономика и предпринимательство. 2018. № 2 (91). С. 491–494.

14. Решетов К.Ю. Аудит. — М., 2013.

15. Решетов К.Ю. Бухгалтерский финансовый учет и финансовая отчетность (продвинутый уровень). — М., 2015.
16. Решетов К.Ю. Налоговое планирование. — М., 2015.
17. Решетов К.Ю. Налоговое право. — М., 2013.
18. Решетов К.Ю. Организация налогового учета. — М., 2013.
19. <https://www.klerk.ru/buh/articles/483864/>

## ОГЛАВЛЕНИЕ

<i>Аббасова Н.М.</i>	3
К вопросу о проблемах развития лизинга в авиаперевозках <i>Алексеев В.А., Плаксий С.И.</i>	
Об особенностях проведения государственной итоговой аттестации обучающихся по образовательным программам высшего образования в связи с коронавирусной инфекцией (COVID-19) на территории Российской Федерации <i>Ахмеджанов Т. Г.</i>	8
Актуальные проблемы ограничения получения взятки от мошенничества <i>Буренко В. И.</i>	13
Политика как фактор властно-управленческого процесса в условиях коммуникативной революции <i>Уланова Е.М., Головина Л.А.</i>	17
Регламентация управленческих решений, обеспечивающих платежеспособность организации <i>Давидов В.С.</i>	26
Правовая природа договора подряда <i>Дивненко О. В.</i>	33
Инновационные форматы профилактики профессионального выгорания и хронического стресса для руководителей некоммерческой организации и педагогических коллективов (на примере Проекта профессиональной поддержки # СВОИ) <i>Дивненко О. В.</i>	39
Формирование антикоррупционных компетенций современных российских вузов (на примере Проекта «Молодежный Антикоррупционный Форум "В БУДУЩЕЕ — БЕЗ КОРРУПЦИИ"») <i>Дягилев В. В.</i>	43
Экономические проблемы современной России: отсутствие национальной идеологии и стратегии развития <i>Ермаков Д. Н.</i>	47
Организационные аспекты инновационной деятельности на территории муниципальных образований в условиях цифровой экономики на примере Республики Татарстан <i>Зяблюк Р. Т.</i>	61
Преодоление преград развития экономики России <i>Ипполитов Л. М.</i>	75
Вклад П. Б. Струве в теорию экономических систем (к 150-летию со дня рождения ученого) <i>Карпов В. С., Макаров А. В.</i>	84
Особенности формирования интеллектуального капитала <i>Катильский Е. Д., Арбаев Г. Э.</i>	90
Самозанятость и современные тенденции российского рынка труда <i>Кокачева Е.В.</i>	94
	98

Роль прибыли в повышении эффективности производства предприятия <i>Комаров В.Ю., Остроумов Д. О.</i>	102
Управление рисками и реструктуризация промышленных предприятий <i>Крылова Е.Б.</i>	109
Проблемы и особенности кредитования субъектов малого предпринимательства в сфере агропромышленного комплекса России <i>Лычкань Л. П.</i>	114
Социальная справедливость и национальная безопасность государства в условиях цифровых отношений <i>Маторин А.М.</i>	125
Роль юридической техники в правотворчестве <i>Меньшикова О.И.</i>	132
Социальные инвестиции российского бизнеса — необходимое условие роста уровня качества жизни населения <i>Миронова Н.Н., Жеребцов В.И., Миронов С.В.</i>	137
Оперативный и стратегический контроллинг как инструмент управления организацией <i>Моисеев Д.В.</i>	143
Правовые проблемы возникающие при реализации имущества должника в исполнительном производстве <i>Николаев М.А.</i>	146
Эффективность механизма правового регулирования <i>Новикова М.В.</i>	152
Дистанционный труд. Преимущества дистанционной занятости <i>Панков А.П.</i>	158
Исследование объемов перевозок автомобильным транспортом в Москве <i>Пирогов Н.Л.</i>	164
О выборе модели развития экономики РФ <i>Пеньковский Д. Д., Кузнецов В. И.</i>	170
Коррупция и борьба с ней в современной России <i>Подсветова Т.В.</i>	174
Формирование и прогноз нефтегазовых доходов Российской Федерации <i>Радостева М. В.</i>	178
Особенности самостоятельной оценки налоговых рисков налогоплательщика <i>Сергеева В. Р.</i>	184
К вопросу об анализе финансового состояния страховой компании <i>Темнов Е.И.</i>	190
В защиту теории права <i>Тимофеев М.И., Жеребцов В.И.</i>	202
Псевдогуманистическая демагогия Т. Адорно против «мобилизационной экономики» <i>Тимофеев М.И., Шматова Н.И.</i>	211

Достоинства и недостатки теории комплексов неполноценности А. Адлера <i>Ткач Н.Д., Ткач О.М.</i>	220
Анализ и оценка ресурсной базы коммерческого банка <i>Ткач Н.Д., Ткач О.М.</i>	234
Сущность электронных бизнес-систем, этапы развития Интернет-банкинга, инновации ПАО «Сбербанк России» <i>Харьков В.П.</i>	244
Вероятностное моделирование финансовых результатов торговых операций методом «Монте-Карло» <i>Хмельченко Е. Г., Миронова Н. Н.</i>	249
Маркетинговые технологии как инструмент формирования имиджа городских территорий <i>Черкасова М.А., Миронов С.В.</i>	254
Современные подходы внедрения практики проектного управления в органах местного самоуправления <i>Шутьков А.А., Шутьков С.А.</i>	257
Особенности организации активного и интерактивного дистанционного обучения в условиях коронавирусной инфекции <i>Шутьков А.А., Миронова Н.Н., Шутьков С.А.</i>	260
Продовольственное обеспечение населения Советского Союза в годы Великой Отечественной войны: проблемы и решения <i>Ясинская Я.А.</i>	267
Налогообложение индивидуальных предпринимателей и самозанятых граждан: сходства и отличия	

*Научное издание*

**ВЕСТНИК  
НАЦИОНАЛЬНОГО ИНСТИТУТА БИЗНЕСА**

Выпуск 39

Тридцатая межвузовская научно-практическая конференция  
по актуальным вопросам экономики, управления и права  
25 июня 2020 г

*В редакции авторов*

Подписано в печать 29.06.2020. Формат 60x84/16  
Печать цифровая. Бумага офсетная №1. Печ. л. 17,5.  
Тираж 500 экз. Заказ №50.

Отпечатано в издательстве  
Московского гуманитарного университета  
111395, г. Москва, ул. Юности д. 5